



Wystąpienie Pokontrolne

1. Nazwa i adres jednostki kontrolowanej:
Starosta Namysłowski, Pl. Wolności 12a, 46 – 100 Namysłów.
2. Imię i nazwisko kierownika podmiotu kontrolowanego:
Pan Konrad Gęsiarz, Starosta Namysłowski
3. Imię i nazwisko kierownika kontrolowanej komórki organizacyjnej:
Pan Władysław Żóltaniecki – Naczelnik Wydziału Geodezji, Kartografii i Gospodarki Nieruchomościami, Geodeta Powiatowy
4. Imiona, nazwiska i stanowiska służbowe kontrolerów:
 - Aleksandra Żurek przewodniczący zespołu,
upoważnienie nr WIGiK.057.3.2019 z dnia 4.03.2019 r.,
 - Agnieszka Bilińska członek zespołu,
upoważnienie nr WIGiK.057.2.2019 z dnia 4.03.2019 r.,
 - Dorota Rawska członek zespołu,
upoważnienie nr WIGiK.057.1.2019 z dnia 4.03.2019 r.,
inspektorzy wojewódzcy w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej w Opolskim Urzędzie Wojewódzkim.

(strony nr 1 ÷ 22 akt kontroli)

5. Miejsce kontroli: Starostwo Powiatowe w Namysłowie, Wydział Geodezji, Kartografii i Gospodarki Nieruchomościami Pl. Wolności 12a, 46 – 100 Namysłów
6. Informacji i wyjaśnień w toku kontroli udzielali:
Pan Władysław Żóltaniecki – Naczelnik Wydziału Geodezji, Kartografii i Gospodarki Nieruchomościami, Geodeta Powiatowy
Pan Adrian Stopa, zastępca Naczelnika Wydziału Geodezji, Kartografii i Gospodarki Nieruchomościami
7. Czynności kontroli przeprowadzono w Starostwie Powiatowym w Namysłowie, w dniach 18, 20, 21, 22, 27 marca 2019 r. oraz 26 kwietnia 2019 r.
8. Przedmiot kontroli: działanie Starosty Namysłowskiego jako organu administracji geodezyjnej i kartograficznej w zakresie:
 - 1) Proces modernizacji ewidencji gruntów i budynków
 - 2) Proces cyfryzacji zbiorów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego i automatyzacja jego funkcjonowania
 - 3) Stan utworzenia baz danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt. 2, 3, 7, 10 oraz 1b ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne pod względem kompletności, jakości i pokrycia obszarowego
 - 4) Realizacja zaleceń pokontrolnych z dnia 27 lipca 2017 r.

9. Okres objęty kontrolą:

- Dla tematu 1 – od 22 września 2004 r. do dnia rozpoczęcia kontroli
- Dla tematu 2 – od 1 stycznia 2018 r. do dnia rozpoczęcia kontroli
- Dla tematu 3 – stan na dzień 31 grudnia 2018 r.
- Dla tematu 4 – od 1 stycznia 2018 r. do dnia rozpoczęcia kontroli





10. Stan prawny dotyczący przedmiotu kontroli:

Lp.	Tytuł	Publikacja
1	Ustawa z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (zwana dalej <i>ustawą Pgik</i>).	Dz. U. z 2019 r., poz. 725 ze zm.
1a	Ustawa z dnia 5 czerwca 2014 r. o zmianie ustawy – Prawo geodezyjne i kartograficzne oraz ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji. (zwana dalej <i>ustawą o zm. Pgik</i>).	Dz. U. poz. 897
2	Ustawa z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (zwana dalej <i>ustawą o kontroli</i>).	Dz. U. Nr 185, poz. 1092
3	Ustawa z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (zwana dalej <i>ustawą o IIP</i>).	Dz. U. z 2018 r., poz. 1472 ze zm.
4	Ustawa z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (zwana dalej <i>ustawą o informatyzacji</i>).	Dz. U. z 2019 r., poz. 700 ze zm.
5	Ustawa z dnia 18 lipca 2002 r. o świadczeniu usług drogą elektroniczną	Dz. U. z 2019 r. poz. 123
6	Rozporządzenie Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 5 września 2013 r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (zwane dalej <i>rozporządzeniem o prowadzeniu zasobu</i>).	Dz. U. z 2013 r. poz. 1183
7	Rozporządzenie Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 29 marca 2001 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie egib</i>).	Dz. U. z 2019 r. poz. 393
7a	Rozporządzenie Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 29 listopada 2013 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie ewidencji gruntów i budynków (zwane dalej <i>rozporządzeniem zm. egib</i>).	Dz. U. z 2013 r. poz. 1551
8	Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 9 listopada 2004 r. w sprawie określenia wymagań, jakim powinni odpowiadać wojewódzcy inspektorzy nadzoru geodezyjnego i kartograficznego, geodeci województw, geodeci powiatowi i geodeci gminni (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie określenia wymagań geodetów powiatowych</i>).	Dz. U. z 2004 r. Nr 249, poz. 2498
9	Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 17 stycznia 2013 r. w sprawie zintegrowanego systemu informacji o nieruchomościach (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie ZSIN</i>).	Dz. U. poz. 249
10	Rozporządzenie Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 14 lutego 2012 r. w sprawie osnów geodezyjnych, grawimetrycznych i magnetycznych (zwane dalej <i>rozporządzeniem o osnowach</i>).	Dz. U. poz. 352
11	Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 15 października 2012 r. w sprawie państwowego systemu odniesień przestrzennych (zwane dalej <i>rozporządzeniem o systemie odniesień</i>).	Dz. U. poz. 1247
12	Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 9 listopada 2011 r. w sprawie standardów technicznych wykonania geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych oraz opracowania i przekazywania wyników tych pomiarów do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (zwane dalej <i>rozporządzeniem o standardach</i>).	Dz. U. Nr 263, poz. 1572





Wojewoda Opolski

Adrian Czubak

13	Rozporządzenie Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 21 października 2015 r. w sprawie powiatowej bazy GESUT i krajowej bazy GESUT (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie GESUT</i>).	Dz. U. poz. 1938
14	Rozporządzenie Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 2 listopada 2015 r. w sprawie bazy danych obiektów topograficznych oraz mapy zasadniczej (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie BDOT500</i>).	Dz. U. poz. 2028
15	Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych (zwane dalej <i>instrukcją kancelaryjną</i>).	Dz. U. Nr 14, poz. 67
16	Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 7 grudnia 2004 r. w sprawie sposobu i trybu dokonywania podziałów nieruchomości (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie podziałów nieruchomości</i>).	Dz. U. Nr 268, poz. 2663
17	Rozporządzenie Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 8 lipca 2014 r. w sprawie formularzy dotyczących zgłaszania prac geodezyjnych i prac kartograficznych, zawiadomienia o wykonaniu tych prac oraz przekazywania ich wyników do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie formularzy</i>).	Dz. U. poz. 924
18	Standardy Kontroli w administracji rządowej (zwane dalej <i>Standardami kontroli</i>).	BIP KPRM Warszawa, 31.08.2017 r.

11. Ustalenia formalno – organizacyjne

11.1 Struktura organizacyjna jednostki kontrolowanej – komórki wewnętrzne/jednostki organizacyjne realizujące zadania administracji geodezyjnej i kartograficznej określone w art. 7d ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne oraz upoważnienia wydane przez starostę do wykonywania zadań w jego imieniu

Na podstawie zapisów Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Namysłowie nr 11/32/2019 z dnia 12 marca 2019 r. oraz nr 56/222/2016 z dnia 4 lipca 2016 r. ustalono, iż zadania z zakresu geodezji i kartografii należące do kompetencji Starosty Namysłowskiego realizowane są przez Wydział Geodezji, Kartografii i Gospodarki Nieruchomościami Starostwa Powiatowego w Namysłowie. W celu jednolitego oznakowania sprawy prowadzone w Wydziale Geodezji, Kartografii i Gospodarki Nieruchomościami otrzymują symbol G. Zapisy Regulaminu wskazują, iż do zadań Wydziału Geodezji, Kartografii i Gospodarki Nieruchomościami w Namysłowie, w zakresie geodezji i kartografii należy:

- prowadzenie powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, w tym ewidencji gruntów i budynków, gleboznawczej klasyfikacji gruntów i geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu,
- wydawanie wypisów i wyrysów z ewidencji gruntów i budynków,
- wydawanie zaświadczeń o posiadaniu gospodarstwa rolnego,
- udzielanie informacji o danych z ewidencji gruntów i budynków,





Wojewoda Opolski

Adrian Czubak

- wydawanie zaświadczeń o stanie majątkowym dla instytucji uprawnionych do ich otrzymania,
- obsługa prac geodezyjnych, w tym weryfikacja operatów geodezyjnych,
- koordynacja usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu,
- zakładanie szczegółowych osnów geodezyjnych,
- ochrona znaków geodezyjnych, grawimetrycznych i magnetycznych,
- tworzenie, prowadzenie i udostępnianie standardowych opracowań kartograficznych w skalach 1:500 – 1:5000,
- zapewnienie nieodpłatnego dostępu gminom i innym instytucjom do baz danych ewidencji gruntów i budynków poprzez internetową aplikację,
- sporządzanie gminnych i powiatowych zestawień danych objętych ewidencją gruntów i budynków,
- prowadzenie rejestru cen i wartości nieruchomości,
- przeprowadzenie powszechnej taksacji nieruchomości oraz opracowanie i prowadzenie map i tabel taksacyjnych nieruchomości,
- prowadzenie powiatowych baz danych wchodzących w skład informacji o terenie,
- scalenie i wymiana gruntów.

(płyta nr 1 akta kontroli)

Przedłożona kontrolującym dokumentacja wskazuje, iż funkcję Starosty Namysłowskiego w okresie objętym kontrolą pełnił Pan Andrzej Michta oraz Pan Konrad Gęsiarz. Pan Andrzej Michta sprawował funkcję Starosty Namysłowskiego od dnia 27 stycznia 2016 r. do dnia 21 listopada 2018 r., czego dowodem jest uchwała Rady Powiatu Namysłowskiego nr XIII/101/2016 z dnia 27 stycznia 2016 r. w sprawie wyboru Starosty Namysłowskiego. Uchwałą nr I/3/2018 z dnia 21 listopada 2018 r. Rada Powiatu Namysłowskiego wybrała na funkcję starosty Pana Konrada Gęsiarza.

(płyta nr 1 akta kontroli)

Starosta Namysłowski wykonuje zadania przy pomocy komórek organizacyjnych Starostwa oraz jednostek organizacyjnych Powiatu i właściwych służb, inspekcji i straży.

Schemat organizacyjny Starostwa Powiatowego w Namysłowie wskazuje, iż Wydział Geodezji i Kartografii i Gospodarki Nieruchomościami podlega bezpośrednio Staroście Namysłowskiemu. Wydziałem kieruje Naczelnik, Pan Władysław Żółtaniecki, który równocześnie pełni funkcję Geodety Powiatowego. Funkcję tę powierzył mu Starosta Namysłowski dokumentem powierzenia nr Or.IV-0119/2000 z dnia 15 listopada 2000 r. Na podstawie art. 6a ust. 1 ppkt. 2b ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne Pan Władysław Żółtaniecki pełni równocześnie funkcję Naczelnika Wydziału Geodezji, Kartografii i Gospodarki Nieruchomościami.

Pan Władysław Żółtaniecki posiada uprawnienia zawodowe w dziedzinie geodezji i kartografii w zakresie 1 (geodezyjne pomiary sytuacyjno – wysokościowe, realizacyjne i inwentaryzacyjne) oraz w zakresie 2 (rozgraniczanie i podziały nieruchomości (gruntów) oraz sporządzanie dokumentacji do celów prawnych). Pan Władysław Żółtaniecki posiada dyplom ukończenia studiów wyższych na kierunku geodezyjnym – tytuł magistra inżyniera geodezji urządzeń rolnych. Spełnia więc wymagania dotyczące osób, które mogą pełnić funkcję geodety powiatowego.

Pan Władysław Żółtaniecki posiada upoważnienie Starosty Namysłowskiego nr OR.I.00217.12.11 z dnia 19 stycznia 2011 r. do podejmowania wszelkich czynności





Wojewoda Opolski

Adrian Czubak

technicznych i prawno – administracyjnych w tym wydawania decyzji administracyjnych, postanowień i zaświadczeń, z zakresu funkcjonowania Powiatowego Zasobu Geodezyjnego i Kartograficznego, organizacji Zespołu Uzgadniania Dokumentacji Projektowych, ewidencji gruntów i budynków, gospodarki nieruchomościami, scalania i wymiany gruntów, uwłaszczeń związanych z ubezpieczeniem społecznym rolników; upoważnienie nr Or.I.0077.55.2012 z dnia 31 grudnia 2012 r. do załatwiania w imieniu Starosty spraw z zakresu gleboznawczej klasyfikacji gruntów; upoważnienia nr IT.142.1.20.2012.TG z dnia 7 marca 2012 r. oraz IT.142.80.2012.TG z dnia 30 marca 2012 r. dotyczące przetwarzania danych osobowych w celach wynikających z obowiązków pracowniczych na zajmowanym stanowisku. Ponadto Geodeta Powiatowy Powiatu Namysłowskiego posiada upoważnienie do wystawiania dokumentu obliczenia opłaty oraz licencji dotyczących możliwości wykorzystania materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego nr OR.077.27.2014 z dnia 21 lipca 2014 r., a także upoważnienie nr OR.077.11.2014 z dnia 16 lipca 2014 r. do przewodniczenia naradom koordynacyjnym, o których mowa w ustawie Prawo geodezyjne i kartograficzne. Ustalono, iż zakres czynności w ramach stanowiska pracy Geodety Powiatowego w Namysłowie obejmuje wszelkie zadania wynikające z ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne.

W Starostwie Powiatowym w Namysłowie Powiatowy Ośrodek Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej funkcjonuje jako samodzielne stanowisko pracy w ramach komórki organizacyjnej jaką jest Wydział Geodezji Kartografii i Gospodarki Nieruchomościami.

(płyta nr 1 akta kontroli)

Pozytywnie oceniono strukturę organizacyjną Urzędu

Pozytywnie oceniono zakres realizowanych zadań przez Wydział Geodezji, Kartografii i Gospodarki Nieruchomościami w Namysłowie z dziedziny geodezji i kartografii, kartografii

11.2 Zasoby ludzkie realizujące zadania z zakresu geodezji i kartografii oraz upoważnienia wydane przez Starostę Namysłowskiego jako organu administracji geodezyjnej i kartograficznej do działania w jego imieniu i z upoważnienia organu oraz zakresy czynności

Zarządzeniem nr 8/03/2019 z dnia 13 marca 2019 r. w sprawie określenia liczby etatów, podziału na stanowiska pracy oraz szczegółowych zakresów odpowiedzialności, obowiązków i uprawnień pracowników Starostwa Powiatowego w Namysłowie, w Wydziale Geodezji Kartografii i Gospodarki Nieruchomościami wyodrębniono 12 etatów (w tym 2 etaty ds. gospodarki nieruchomościami). Zadania z zakresu geodezji i kartografii wykonywane są na poszczególnych stanowiskach: jeden etat przypada naczelnikowi wydziału, jeden etat zastępcy naczelnika, 4.25 etatu to samodzielne stanowisko ds. Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej, 3.75 etatu to stanowisko ds. ewidencji gruntów i budynków. Przedstawione przez kontrolowanego informacje wskazują, iż w czasie przeprowadzania czynności kontrolnych 5 osób wykonujących zadania z zakresu geodezji i kartografii posiadało wyższe wykształcenie geodezyjne, 2 osoby posiadały średnie wykształcenie geodezyjne. Pozostałe 2 osoby posiadały wyższe wykształcenie administracyjne, a 1 osoba wyższe wykształcenie z zakresu zarządzania inwestycjami i nieruchomościami. Ustalono, iż poza Geodetą Powiatowym uprawnienia geodezyjne z zakresu 1 (geodezyjne pomiary sytuacyjno – wysokościowe, realizacyjne i inwentaryzacyjne) posiadały 3 osoby, natomiast uprawnienia z zakresu 2 (rozgraniczanie i podział nieruchomości(gruntów) oraz sporządzanie dokumentacji do celów prawnych) posiadały 2 osoby.

(płyta nr 1 akta kontroli)





Organ kontrolowany przedłożył kopie zakresów czynności oraz upoważnienia wydane pracownikom Wydziału Geodezji i Kartografii i Gospodarki Nieruchomościami Starostwa Powiatowego w Namysłowie, na podstawie których ustalono co następuje.

Ocena zakresów czynności wydanych przez Starostę Namysłowskiego dla pracowników kontrolowanego wydziału wykazała, iż obejmują one wszystkie zadania starosty wynikające z przepisów dotyczących geodezji i kartografii.

Na podstawie skontrolowanych operatów technicznych oraz przedłożonej dokumentacji ustalono, iż weryfikacja zbiorów danych oraz innych dokumentów wykonywana była z upoważnienia Starosty Namysłowskiego przez Naczelnika Wydziału Geodezji, Kartografii i Gospodarki Nieruchomościami Pana Władysława Żółtanieckiego oraz: Inspektora ds. Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej Pana Dariusza Kowalińskiego posiadającego uprawnienia w dziedzinie geodezji i kartografii z zakresu 1 i 2 (brak upoważnienia do weryfikacji w przedłożonej dokumentacji), Zastępcę Naczelnika Wydziału Geodezji, Kartografii i Gospodarki Nieruchomościami Pana Adriana Stopę posiadającego uprawnienia w dziedzinie geodezji i kartografii z zakresu 1 (upoważnienie nr OR.077.22.2017 z dnia 11.04.2017 r.), Panią Barbarę Kula Inspektora ds. Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej (upoważnienie nr OR.077.21.2017 z dnia 11.04.2017 r.), Panią Agnieszkę Przytułską Inspektora ds. Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej (upoważnienie nr OR.077.20.2017 z dnia 11.04.2017 r.).

(płyta nr 1 akta kontroli)

Pozytywnie oceniono zakresy obowiązków pracowników realizujących zadania z dziedziny geodezji i kartografii w Starostwie Powiatowym w Namysłowie

Pozytywnie z nieprawidłowościami oceniono upoważnienia do czynności weryfikacji zbiorów danych lub innych materiałów przez pracowników realizujących zadania z dziedziny geodezji i kartografii z upoważnienia Starosty Namysłowskiego

12. Ocena realizacji tematów priorytetowych

12.1. Modernizacja ewidencji gruntów i budynków

12.1.1. Informacje ogólne

Na podstawie informacji przekazanej przez Starostę Namysłowskiego oraz kopii dokumentów dotyczących przeprowadzonych modernizacji ewidencji gruntów i budynków ustalono co następuje.

Modernizacja danych ewidencji gruntów i budynków na terenie Powiatu Namysłowskiego przeprowadzana była w latach 2005 – 2010, szczegółowe dane przedstawia poniższa tabela.





Wojewoda Opolski

Adrian Czubak

Lp.	Nazwa jednostki ewidencyjnej	Nazwa obrębu	Rok zakończenia modernizacji ewidencji gruntów i budynków	Planowana okresowa weryfikacja danych ewidencyjnych	Planowana modernizacja ewidencji gruntów i budynków
1.	Miasto Namysłów	Namysłów	2005	2020 r.	-
2.	Świerczów	Bąkowice Dąbrowa Świerczów	2006	2021r.	-
3.	Świerczów	Miodary Biestrzykowice	2006	2021r.	-
4.	Świerczów	Bielice Goła Grodziec Kuźnia Dąbrowska Miejsce Osiek Pieczyska Staroścín Wężowice Zbica	2006	2021r.	-
5.	Wilków	Bukowice Dębńik Idzikowice Jakubowice Krzyków Lubska Młokcice Pszeniczna Pągów Pielgrzymowice Wilków Wojciechów	2008	2023 r.	-
6.	Domaszowice	Domaszowice Zofjówka	2008	2023 r.	-
7.	Domaszowice	Dziedzice Gręboszów Nowa Wieś Polkowice Strzelce Siemysłów Woskowice Górne Włochy Wielołęka	2008	2023 r.	-
8.	Namysłów obszar wiejski	Jastrzębie Nowy Folwark Nowe Smarchowice Smarchowice Wielkie Ziemielowice Żaba	2009	2024 r.	-
9.	Namysłów obszar wiejski	Barzyna Brzozowiec	2010	2025 r.	-





Wojewoda Opolski

Adrian Czubak

		Krasowice Ligota Książęca Minkowskie Mikowice Niwki Przeczów Smarchowice			
10.	Namysłów obszar wiejski	Bukowa Śląska Baldwinowice Brzezinka Głuszyna Iglowice Józefków Kamienna Kowalowice Ligotka Łączany Michalice Objazda Pawłowice Namysłowskie Rychnów Smogorzów Smarchowice Małe Woskowice Małe	2010	2025 r.	
11.	Pokój	Pokój Krzywa Góra Domaradz Domaradzka Kuźnia Fałkowice Lubnów Ładza Siedlce Zawiść Dąbrówka Dolna Kopalina Krogulna Zieleniec	2011	2026 r.	-

Prace geodezyjne dotyczące modernizacji ewidencji gruntów i budynków wykonywane były przez przedsiębiorstwa wyłonione w ramach postępowania przeprowadzonego w związku z realizacją zamówienia publicznego. Ustalono, iż w każdym przypadku prace geodezyjne dotyczące sporządzenia projektu operatu opisowo – kartograficznego były zgłaszane przez ich wykonawców w Powiatowym Ośrodku Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Namysłowie. Analiza dokumentacji dotyczącej modernizacji ewidencji gruntów i budynków wykazała, iż wykonawcy prac każdorazowo zgłaszali gotowość do odbioru pracy geodezyjnej. Starosta Namysłowski wyznaczał następnie datę odbioru przez powołaną uprzednio Komisję odbioru prac. Dokumentem potwierdzającym poprawność wykonania projektu operatu opisowo – kartograficznego był pozytywny protokół odbioru prac.





Wojewoda Opolski

Adrian Czubak

Starosta Namysłowski przedstawił plan weryfikacji danych ewidencyjnych dla całego obszaru powiatu namysłowskiego. Prace te wykonywane będą w latach 2020 – 2026 poczynając od miasta Namysłów, w którym modernizacja ewidencji gruntów i budynków przeprowadzona została w roku 2005. Przedstawiony harmonogram wskazuje, iż zaplanowane przez Starostę Namysłowskiego terminy weryfikacji danych ewidencyjnych pozwolą na zachowanie terminów weryfikacji tych danych wskazanych w § 54 rozporządzenia w sprawie ewidencji gruntów i budynków.

(płyta nr 1 akta kontroli)

Pozytywnie oceniono przedstawiony przez kontrolowanego harmonogram weryfikacji danych ewidencyjnych

12.1.2. Uzgodnienie projektów modernizacji ewidencji gruntów i budynków z terenu powiatu namysłowskiego z Opolskim Wojewódzkim Inspektorem Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego

Na podstawie skontrolowanej dokumentacji ustalono, iż projekty modernizacji ewidencji gruntów i budynków dla ww. obiektów z terenu powiatu pozytywnie zaopiniowane przez Opolskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego.

(załącznik nr 8)

Pozytywnie oceniono projekty modernizacji ewidencji gruntów i budynków z terenu powiatu namysłowskiego w zakresie uzgodnienia z Opolskim Wojewódzkim Inspektorem Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego

12.1.3. Kontrola zakresu danych podlegających modernizacji poprzez określenie obszaru, terminu i zakresu rzeczowego modernizacji, oraz czy był zgodny z uzgodnionym projektem

Przeprowadzone czynności kontrolne wykazały, iż zakres modernizacji ewidencji gruntów i budynków przeprowadzonych w latach 2004 – 2010 na terenie powiatu namysłowskiego obejmował:

1. porównanie mapy zasadniczej z terenem w zakresie budynków,
2. pomiar brakujących budynków, założenie ewidencji budynków i lokali,
3. uzupełnienie istniejącej ewidencji gruntów (części opisowej i kartograficznej) o dane zgodnie z wymogami rozporządzenia z 29.03.2001 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków:
 - numery rejonów statystycznych,
 - numery rejestru zabytków,
 - numery dróg publicznych,
 - numer PESEL (gdy brak w danych ewidencyjnych),
 - numer REGON,





- aktualnego adresu podmiotów ewidencyjnych,
 - informacja, czy osoba prawna lub fizyczna jest cudzoziemcem.
4. zweryfikowanie i ustalenie granic obrębów ewidencyjnych,
 5. zweryfikowanie użytków gruntowych i granic użytków zaliczonych do gruntów zabudowanych i zurbanizowanych pod względem faktycznego sposobu użytkowania nieruchomości.

Ustalono, iż zakres danych podlegających modernizacji ewidencji gruntów i budynków był tożsamy z uzgodnionymi projektami modernizacji ewidencji gruntów i budynków.

(załącznik nr 3)

Pozytywnie oceniono zakres danych podlegających modernizacji oraz zgodność przeprowadzonych prac z uzgodnionym projektem modernizacji ewidencji gruntów i budynków

- 12.1.4.** Kontrola dotycząca etapów przeprowadzenia modernizacji, założenia ewidencji budynków i lokali w ramach modernizacji, przeprowadzonej równocześnie ponownej gleboznawczej klasyfikacji gruntów, ustalenia linii brzegowej

Na podstawie zebranej dokumentacji ustalono, iż modernizacja ewidencji gruntów i budynków przeprowadzana była dla całych jednostek ewidencyjnych: miasto Namysłów, Pokój, Wilków. Dla pozostałych jednostek ewidencyjnych tj. Domaszowice, Namysłów obszar wiejski, Świerczów modernizacja ewidencji gruntów przeprowadzona została etapami - po kilka obrębów zgodnie z uzgodnionym projektem modernizacji ewidencji gruntów i budynków. W ramach przeprowadzonych modernizacji ewidencji gruntów i budynków nie dokonywano gleboznawczej klasyfikacji gruntów oraz ustalenia linii brzegowej.

- 12.1.5.** Kontrola czy i kiedy podano do publicznej wiadomości informację o rozpoczęciu prac geodezyjnych oraz trybie postępowania związanego z modernizacją poprzez wywieszenie jej na tablicy ogłoszeń starostwa powiatowego oraz właściwego urzędu gminy na okres 14 dni.

W każdym kontrolowanym przypadku 11/11 (100%) informacja o rozpoczęciu prac geodezyjnych podana była do wiadomości w określonym przepisami prawa terminie i podlegała wywieszeniu na tablicy w siedzibie Starostwa Powiatowego w Namysłowie na okres 14 dni.

(załącznik nr 8)

Pozytywnie oceniono sposób podania do publicznej wiadomości informacji o przystąpieniu do prac geodezyjnych związanych z modernizacją ewidencji gruntów i budynków

- 12.1.6.** Kontrola, czy Starosta poinformował o terminie i miejscu wyłożenia do wglądu projektu operatu opisowo - kartograficznego, na co najmniej 14 dni przed wyłożeniem, poprzez wywieszenie informacji na tablicy ogłoszeń starostwa i właściwego urzędu gminy oraz ogłoszenie w prasie o zasięgu krajowym





Wojewoda Opolski

Adrian Czubak

W każdym kontrolowanym przypadku 11/11 (100%) Starosta Namysłowski poinformował zainteresowanych o terminie i miejscu wyłożenia do wglądu projektu operatu opisowo – kartograficznego w sposób i terminie określonym w przepisach prawa tj. na tablicy ogłoszeń w siedzibie starostwa, właściwego urzędu gminy oraz w prasie o zasięgu krajowym (Gazeta Wyborcza)

(załącznik nr 8)

Pozytywnie oceniono formę oraz sposób podania do publicznej wiadomości informacji o terminie i miejscu wyłożenia do wglądu projektu operatu opisowo – kartograficznego

12.1.7. Kontrola, czy zachowano wymagane prawem procedury wyłożenia projektu operatu opisowo – kartograficznego, czy został wyłożony do wglądu w siedzibie starostwa powiatowego na okres 15 dni roboczych? (art. 24a ust. 4 ustawy *Pgik*, § 56 ust. 2, 3 *rozporządzenia w sprawie egib*) W jakiej formie wyłożono projekt? (nośniki tradycyjne czy elektroniczne, § 56 ust. 2 *rozporządzenia w sprawie egib*) Ile zgłoszono uwag do projektu operatu (art. 24a ust. 6 ustawy *Pgik*)

W każdym kontrolowanym przypadku 11/11 (100%) Starosta Namysłowski dokonywał wyłożenia dokumentacji z projektu operatu opisowo – kartograficznego w siedzibie starostwa powiatowego. Dokumenty były wyłożone do wglądu na okres 15 dni roboczych, na nośnikach tradycyjnych (wersja papierowa). Wyjaśnienia złożone kontrolującym wskazują, iż w każdym przypadku w procedurze wyłożenia projektu opisowo – kartograficznego uczestniczył upoważniony pracownik Starostwa Powiatowego w Namysłowie – Pan Władysław Żółtaniecki, posiadający uprawnienia o których mowa w art. 43 pkt. 2 ustawy prawo geodezyjne i kartograficzne oraz przedstawiciel wykonawcy prac geodezyjnych związanych z modernizacją ewidencji gruntów i budynków.

(załącznik nr 8)

Pozytywnie oceniono sposób przeprowadzania wyłożenia projektu operatu opisowo – kartograficznego

12.1.8. W jakim terminie ujawniono w bazie egib dane zawarte w projekcie operatu opisowo – kartograficznego

Terminy ujawnienia danych zawartych w projekcie operatu opisowo-kartograficznego przedłożone przez Starostę Namysłowskiego przedstawia poniższa tabela:

Lp.	Nazwa obiektu	Data wyłożenia do wglądu operatu opisowo - kartograficznego	Data ujawnienia danych w EGIB
1.	Miasto Namysłów	4-24.12.2005	12.2005
2.	Świerczów	5-23.12.2005	Brak historii
3.	Świerczów	5-23.12.2005	27.01.2006 12.01.2006
4.	Świerczów	10-30.11.2006	18.12.2006 19.12.2006





Wojewoda Opolski

Adrian Czubak

5.	Wilków	24.10-14.11.2007	30.10.2007 05.12.2007
6.	Domaszowice	24.10-14.11.2007	30.10.2007 05.12.2007
7.	Domaszowice	22.09-10.10.2008	29.05.2008 14.10.2008 19.09.2008 03.10.2008
8.	Namysłów obszar wiejski	4-24.12.2008	03.10.2008
9.	Namysłów obszar wiejski	15.10-4.11.2009	23.09.2009 09.12.2009
10.	Namysłów obszar wiejski	5-29.11.2010	22.12.2010
11.	Pokój	3-23.12.2010 6-26.05.2011	22.12.2010 29.12.2010

Analiza powyższych terminów ujawnienia danych objętych modernizacją ewidencji gruntów i budynków wykazała, iż dane z modernizacji ewidencji gruntów i budynków ujawniane były w operacie ewidencji gruntów z naruszeniem terminów wynikających z przepisów prawa, bowiem art. 24 ust. 7, 8 ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne wskazuje, iż dane objęte modernizacją ewidencji gruntów i budynków, zawarte w projekcie operatu opisowo – kartograficznego podlegają ujawnieniu w bazie danych ewidencji gruntów i budynków w terminie 15 dni roboczych od upływu terminu wyłożenia, po rozpatrzeniu ewentualnych uwag zgłoszonych do projektu.

Negatywnie oceniono terminy ujawnienia danych objętych modernizacją ewidencji gruntów i budynków

(załącznik nr 8)

12.1.8. Kontrola, czy i kiedy ogłoszono w dzienniku urzędowym województwa oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie starostwa informację o terminie, w którym dane objęte modernizacją, zawarte w projekcie operatu stały się danymi ewidencji gruntów i budynków

W każdym kontrolowanym przypadku prawidłową informację o terminie, w którym dane objęte modernizacją zawarte w projekcie operatu opisowo – kartograficznego stały się danymi ewidencji gruntów i budynków ogłoszono w dzienniku urzędowym województwa.

Pozytywnie oceniono sposób opublikowania informacji o terminie, w którym dane objęte modernizacją stały się danymi ewidencji gruntów i budynków

12.1.9. Kontrola, ilości zarzutów do danych zawartych w operacie ewidencji gruntów i budynków, ujawnionych w operacie opisowo – kartograficznym zgłoszonych w terminie 30 dni, od dnia ogłoszenia informacji w dzienniku urzędowym województwa





W ramach przeprowadzonych czynności kontrolnych ustalono, iż w żadnym przypadku nie wpłynęły do organu zarzuty do danych ewidencyjnych ogłoszonych w dzienniku urzędowym województwa.

(załącznik nr 8)

12.2. Kontrola procesu cyfryzacji zbiorów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego i automatyzacja jego funkcjonowania

12.2.1 Kontrola dotycząca stanu e- usług w zakresie zgłaszania oraz obsługi prac geodezyjnych

Do prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego w Starostwie Powiatowym w Namysłowie wykorzystywana jest aplikacja Zintegrowanego Systemu Informacji Przestrzennej GEO-INFO rozumianego jako zespół specjalizowanych modułów i programów oraz zintegrowana funkcjonalność obsługi ośrodka dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej. Zintegrowany SIP GEO-INFO to także funkcjonalność niezbędna do zarządzania zasobami ośrodka dokumentacji geodezyjnej wraz z rejestracją zamówień i robót geodezyjnych oraz fakturowaniem. System zintegrowany tworzą moduły podstawowe (GEO-INFO Mapa z modułem EGIB - głównie obsługa przetwarzania i zarządzania geometrią obiektów przestrzeni topograficznej i obsługa części opisowej zasobu Ewidencji Gruntów i Budynków, GEO-INFO Ośrodek - zarządzanie zasobami ośrodka dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej, rejestracją zamówień i robót geodezyjnych, fakturowanie kosztów za prowadzone usługi) oraz moduły i programy uzupełniające (GEO-INFO i.Net, GEO-INFO i.EGIB - internetowa przeglądarka danych zasobu numerycznego ośrodka dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej, GEO-INFO i.Kerg - internetowa obsługa zgłaszania robót geodezyjnych, automatyczne generowanie dokumentacji podstawowej). Informacje udostępnione przez producenta oprogramowania wskazują, iż **GEO-INFO i.Kerg** to funkcjonujący w oknie przeglądarki internetowej moduł Zintegrowanego Systemu Informacji Przestrzennej GEO-INFO, dedykowany dla wykonawców prac geodezyjnych i pracowników ODGIK, przeznaczony do zgłaszania prac geodezyjnych oraz obsługi zgłoszenia. Program umożliwia: zgłaszanie *Pracy geodezyjnej*, pobieranie materiałów niezbędnych do wykonania pracy, podgląd realizacji zamówienia, korespondencję wykonawcy z ODGIK. Wskazanie zasięgu niezbędnego do realizacji pracy geodezyjnej wykonywane jest w oparciu o mapę prezentowaną w przeglądarce GEO-INFO i.Net. Dane dotyczące zgłoszenia pracy geodezyjnej, generowane są na podstawie wybranych pozycji asortymentu oraz dodatkowych informacji, dotyczących eksportu danych i standardów treści map, wybranych w oknie dialogowym zgłoszenia (mapa zasadnicza, mapa ewidencyjna). Dane numeryczne pobierane są automatycznie z baz danych modułów GEO-INFO.

Ustalono, iż system informatyczny spełnia minimalne wymagania dla systemów teleinformatycznych określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 18 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne. System ten:

- umożliwia prowadzenie rejestru zgłoszeń prac geodezyjnych i kartograficznych;
- umożliwia wsparcie i monitorowanie procesów związanych z obsługą zgłoszeń prac geodezyjnych i kartograficznych, w tym przekazywanych drogą elektroniczną; realizacja obsług zgłoszeń drogą elektroniczną odbywa się z wykorzystaniem modułu GEO – INFO i.KERG;
- umożliwia wsparcie i monitorowanie procesów przyjmowania materiałów do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, w tym kontroli materiałów i zbiorów danych;





- umożliwia prowadzenie ewidencji materiałów zasobu, w tym tworzenie metadanych;
- pozwala na prowadzenie rejestru wniosków o udostępnienie materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego;
- wspiera procesy udostępniania materiałów zasobu, w tym drogą elektroniczną, za pomocą usług sieciowych.

Ustaleń dokonano na podstawie kontroli 35 prac geodezyjnych zaewidencjonowanych w Powiatowym Ośrodku Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Namysłowie, które zostały przetworzone do postaci cyfrowej.

Na podstawie informacji udzielonych przez Kontrolowanego ustalono, iż w Powiatowym Ośrodku Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Namysłowie w okresie objętym kontrolą 94% prac geodezyjnych zgłoszonych zostało z wykorzystaniem aplikacji GEO – INFO i.KERG. Fakt ten znajduje potwierdzenie w przeprowadzonych czynnościach kontrolnych dla wybranych 35 operatorów technicznych, ustalono bowiem, iż 34/35 (97%) prac geodezyjnych zgłaszana była z wykorzystaniem systemu teleinformatycznego.

Proces udostępniania wykonawcom prac geodezyjnych materiałów PZGiK niezbędnych lub przydatnych do wykonania prac odbywa się w 95% drogą elektroniczną, z wykorzystaniem aplikacji GEO – INFO i.KERG. Materiały po dokonaniu przez wykonawcę prac geodezyjnych stosownej opłaty z wykorzystaniem systemu płatności elektronicznej Paybynet w sposób automatyczny są udostępniane zamawiającemu.

W Starostwie Powiatowym w Namysłowie istnieje możliwość przyjmowania zbiorów danych lub innych materiałów stanowiących wyniki prac geodezyjnych w formie elektronicznej, z wykorzystaniem modułu GEO – INFO i.KERG. Starosta Namysłowski przyjął 1 operat techniczny w formie elektronicznej, co stanowi 0,08% wszystkich przyjmowanych prac geodezyjnych.

W Powiatowym Ośrodku Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Namysłowie wykonawcom prac geodezyjnych udostępniany jest program **GEO-INFO 7 Delta**, który jest niezależnym programem w pełni obiektowym i kompatybilnym z modułem **Systemu Informacji Przestrzennej GEO-INFO 7 Mapa**, gdzie wymiana danych, będących efektami prac geodezyjnych, odbywa się w formacie GIV.

(strony nr 33÷34 akt kontroli)

Pozytywnie oceniono stan e- usług w zakresie obsługi prac geodezyjnych

12.2.2 Cyfryzacja materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, ewidencjonowanie materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego

12.2.2.1 Bieżąca cyfryzacja materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego

Starosta Namysłowski udzielił kontrolującym informacji dotyczącej bieżącej cyfryzacji dokumentów przekazywanych do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego.

W okresie od dnia 8 stycznia 2014 r. do dnia 18 marca 2019 r. wykonawcy prac geodezyjnych przekazali Staroście Namysłowskiemu 4974 operaty techniczne. Wszystkie te prace zostały przetworzone do formy elektronicznej, natomiast w okresie od dnia 1 stycznia 2018 r. do dnia 18 marca 2019 r. do Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Namysłowie wpłynęło 1236 operatów technicznych. Wszystkie przyjęte w tym okresie operaty techniczne zostały przetworzone do postaci cyfrowej i są przechowywane, udostępniane i ewidencjonowane z wykorzystaniem systemu GEO – INFO. Kontrola wybranych operatów technicznych wykazała, iż 35/35 (100%)





operatów technicznych zostało przetworzonych do formy elektronicznej oraz wprowadzonych do systemu wykorzystywanego w Starostwie Powiatowym w Namysłowie.

(płyta nr 2, strony nr 32-33 akt kontroli)

Pozytywnie oceniono bieżącą cyfryzację materiałów zasobu

12.2.2.2 Cyfryzacja dokumentacji archiwalnej

Starosta Namysłowski udzielił kontrolującym wyjaśnień, które wskazują, iż dla 44006 archiwalnych dokumentów zasobu tj. dla obszaru 59686 ha, stanowiącego 80% powierzchni powiatu namysłowskiego wykonano cyfrową archiwizację. Materiały te są przechowywane, zaewidencjonowane i udostępniane z wykorzystaniem systemu teleinformatycznego.

(strona nr 33 akt kontroli)

Pozytywnie oceniono stan cyfryzacji archiwalnych materiałów zasobu

12.2.2.3 Nadawanie identyfikatorów zasobu dokumentom przyjętym do PZGiK

Kontrolujący poddali ocenie nadawany operatom technicznym identyfikator ewidencyjny materiału zasobu co do jego zgodności z zapisami § 15 rozporządzenia o prowadzeniu zasobu dla 35 wybranych prac geodezyjnych. Ustalono, iż na oryginałach materiałów zasobu, na stronie tytułowej operatu technicznego wpisany jest identyfikator ewidencyjny materiału zasobu, składający się z 4 członów oddzielonych kropkami, z których pierwszy to litera P, drugi stanowi identyfikator TERYT powiatu Namysłowskiego, trzeci jest czterocyfrową liczbą oznaczającą rok, w którym nastąpiło przyjęcie materiałów do zasobu, czwarty człon stanowi liczba naturalna. Zasada ewidencjonowania przetworzonych materiałów przyjęta przez Starostę Namysłowskiego polega na tym, iż poszczególnym dokumentom wchodzącym w skład operatu technicznego nadawane są numery identyfikacyjne składające się z 2 członów oddzielonych podkreślnikiem, z których pierwszy jest identyfikatorem ewidencyjnym operatu technicznego, natomiast drugi liczbą naturalną wyróżniającą poszczególne strony danego operatu. Przyjęty przez Starostę Namysłowskiego model nadawania identyfikatora zasobu poszczególnym **stronom** operatów technicznych jest niezgodny z przepisami prawa, bowiem §15 ust.4 stanowi, iż dokumentom wchodzącym w skład operatu technicznego, przechowywanym w postaci dokumentów elektronicznych w bazie systemu PZGiK, o której mowa w [§ 7 ust. 3 pkt 1 lit. b](#), nadaje się numery identyfikacyjne składające się z dwóch członów oddzielonych podkreślnikiem, z których pierwszy jest identyfikatorem ewidencyjnym operatu nadanym zgodnie z ust. 1, a drugi kolejną liczbą naturalną wyróżniającą poszczególne dokumenty danego operatu. Zatem wielostronicowy dokument powinien posiadać jeden identyfikator.

Ustalono, iż Starosta Namysłowski wpisuje materiały do ewidencji materiałów zasobu niezwłocznie po odnotowaniu pozytywnego wyniku kontroli dokumentacji. Stwierdzono, że tylko w jednym przypadku wpisanie zbiorów danych lub innych materiałów stanowiących wyniki prac geodezyjnych do ewidencji materiałów nastąpiło w dniu następnym po dacie pozytywnej weryfikacji wyników prac. Aż 97% operatów technicznych ewidencjonowanych jest w dniu weryfikacji zbiorów danych. Wszystkie materiały pozyskiwane w formie nieelektronicznej przetwarzane są do postaci dokumentów elektronicznych.

(płyta nr 2 akta kontroli)





Pozytywnie oceniono nadawanie identyfikatorów zasobu dokumentom przyjętym do PZGiK w formie papierowej

Pozytywnie z nieprawidłowościami oceniono nadawanie identyfikatorów zasobu dokumentom przyjętym do PZGiK i przetworzonym do formy elektronicznej

Pozytywnie oceniono termin wpisania materiałów stanowiących wyniki prac geodezyjnych lub kartograficznych do ewidencji materiałów zasobu

12.2.2.4 Klauzule nadawane materiałom państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego

Kontrolujący ustalili, iż na pierwszej stronie operatów technicznych wpisanych do ewidencji materiałów zasobu (w postaci nieelektronicznej) w Starostwie Powiatowym w Namysłowie umieszczana jest klauzula, która jest zgodna z wzorem klauzuli wskazanym w załączniku nr 3 do rozporządzenia o prowadzeniu zasobu. Na treść klauzuli składa się nazwa organu prowadzącego państwowy zasób geodezyjny i kartograficzny, identyfikator ewidencyjny materiału zasobu, data wpisania do ewidencji materiałów zasobu, imię, nazwisko i podpis osoby reprezentującej organ.

Pozytywnie oceniono treść klauzuli umieszczanej na materiałach państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego

(akta kontroli płyta nr 2)

12.2.3 Stan e- usług dotyczących udostępniania materiałów pzgik (§ 7 ust. 2 pkt 7 i §19 ust. 2 pkt. 5 rozporządzenia o prowadzeniu zasobu)

Udostępnianie materiałów zasobu w Starostwie Powiatowym w Namysłowie odbywa się na wniosek lub w związku ze zgłoszeniem prac geodezyjnych. Starosta Namysłowski udostępnia kopie materiałów zasobu w formie kserokopii, plików wygenerowanych z baz danych, bądź dokumentów zasobu przetworzonych do wersji elektronicznej. W przypadku udostępniania wykonawcom prac geodezyjnych informacji zawartych w prowadzonych przez Starostę Namysłowskiego bazach danych w postaci plików komputerowych dokumentacja jest udostępniana przy wykorzystaniu usług sieciowych w aplikacji i.Kerg - internetowa obsługa zgłaszania robót geodezyjnych, automatyczne generowanie dokumentacji podstawowej. Kontrolowany organ udostępnia materiały zasobu, za które należna jest opłata, niezwłocznie po przedstawieniu przez wnioskodawcę dowodu wniesienia opłaty za materiały państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego.

Z odpowiedzi udzielonej kontrolującym wynika, że Starosta Namysłowski uruchomił usługę w zakresie przeglądania danych przestrzennych podstawowych warstw tematycznych baz danych EGiB, BDOT500 oraz GESUT poprzez system GEO-INFO 6 i.Net pod adresem <http://185.179.59.205/> oraz usługę WMS pod adresem <http://185.179.59.205/cgi-bin/namyslow> (istnieje możliwość przekierowania ze strony Starostwa Powiatowego w Namysłowie).

(strony nr 33-34 akt kontroli)

Kontrolujący ustalili, że dla obywateli nie są uruchomione e-usługi dzięki którym można zamówić dowolne materiały geodezyjne lub dokumenty wymagane do celów prawnych np. wypis z rejestru gruntów, wyrys z mapy ewidencyjnej itp. oraz pobrać zamówione materiały lub dokumenty w formie elektronicznej bez przychodzenia do urzędu osobiście.





Obywatele mają natomiast możliwość zamówienia materiału zasobu drogą elektroniczną – poprzez pocztę e-mail lub elektroniczną skrzynkę podawczą ePUAP (stanowi to około 30% wszystkich spraw), jednakże odbiór dokumentów odbywa się w sposób tradycyjny poprzez odbiór materiałów w PODGiK lub wysyłkę na wskazany adres. W ramach projektu pn. "E-usługi cyfrowych zasobów geodezyjnych i kartograficznych województwa opolskiego" w najbliższym czasie powstanie portal e- usług województwa opolskiego stanowiący Centrum Usług Wspólnych, który działał będzie jako bramka dostępową do e-usług z zakresu geodezji i kartografii poziomu powiatowego, dzięki czemu dostępność e-usług dla obywatela ulegnie znacznej poprawie.

Ponadto ustalono, iż na potrzeby Głównego Urzędu Geodezji i Kartografii, w celu publikacji aktualnych danych ewidencyjnych na stronie geoportal.gov.pl, udostępniona została usługa WMS pod adresem <http://185.179.59.205/cgi-bin/namyslow-egib>.

Raport walidacji tej usługi z wykorzystaniem walidatora usług sieciowych udostępnianych przez jednostki prowadzące ewidencję gruntów i budynków (<https://integracja.gugik.gov.pl/walidator/>) wskazuje, iż w ramach usługi udostępniane są prawidłowo następujące warstwy informacyjne (działki, numery_działek, budynki), prezentacja graficzna. Ponadto ustalono, iż przez funkcję GetFeatureInfo zwracane są informacje: ID_DZIALKI, NUMER_DZIALKI, NUMER_OBRĘBU, NAZAWA_OBRĘBU, NAZWA_GMINY, DATA. Informacja KW nie jest zwracana w formie poprawnej wartości numeru księgi wieczystej.

(strona nr 47 akt kontroli)

Pozytywnie oceniono sposób i tryb udostępniania materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego wykonawcom prac geodezyjnych i kartograficznych z wykorzystaniem e- usług

Pozytywnie z nieprawidłowościami oceniono sposób i tryb udostępniania materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego obywatelom z wykorzystaniem e- usług

Pozytywnie oceniono udostępnianie przez Starostę Namysłowskiego podstawowych danych przestrzennych z wykorzystaniem usługi WMS na potrzeby Głównego Urzędu Geodezji i Kartografii

12.2.4 Stan e- usług dotyczących obsługi porad koordynacyjnych (art. 28b ust. 10 ustawy Pgik)

Z wyjaśnień udzielonych kontrolującemu wynika, że realizując zadanie koordynacji usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu Starosta Namysłowski wykorzystuje moduł GEO-INFO Zudp, który umożliwia prowadzenie ewidencji wniosków oraz uzgodnień projektowych, jest wyposażony w zestaw rozbudowanych funkcji takich jak m. in.: rejestracja wniosku wraz ze wskazaniem jego zasięgu, rejestracja zasobów takich jak mapy koordynacyjne i projekty uzgodnione, tworzenie opinii roboczych, opinii końcowych.

Z przedłożonych informacji wynika, iż w okresie objętym kontrolą do Starosty Namysłowskiego skierowanych zostało 101 wniosków o skoordynowanie usytuowania projektowanej sieci uzbrojenia terenu. Szczegółową kontrolą objęto 11 spraw, oznaczonych znakiem sprawy:

- G.6630.1.11.2018





- G.6630.1.25.2018
- G.6630.1.27.2018
- G.6630.1.29.2018
- G.6630.1.30.2018
- G.6630.1.33.2018
- G.6630.1.48.2018
- G.6630.1.66.2018
- G.6630.1.70.2018
- G.6630.1.73.2018
- G.6630.1.77.2018

Kontrola stanu e-usług dotyczących obsługi narad koordynacyjnych wykazała, że:

- Po otrzymaniu od inwestora lub projektanta wniosku o skoordynowanie usytuowania projektowanej sieci uzbrojenia terenu wraz z propozycją tego usytuowania kontrolowany rejestruje go we wskazanym wyżej systemie, następnie zawiadamia o mającej odbyć się naradzie koordynacyjnej wymagane przepisem prawa podmioty. Treść skontrolowanych zawiadomień wskazuje termin, miejsce przeprowadzenia narady, nie informuje natomiast o sposobie jej przeprowadzenia;
- Z dokumentacji kontrolowanych spraw wynika, że we wszystkich skontrolowanych przypadkach 11/11 (100%) kontrolowany przekazał zawiadomienia o naradzie koordynacyjnej wraz z planem sytuacyjnym zawierającym propozycję usytuowania projektowanej sieci uzbrojenia terenu wykorzystując środki komunikacji elektronicznej tj. pocztę elektroniczną;
- Starosta przedłożył dokumentację, z której wynika, iż wystąpił do 20 podmiotów o pisemną zgodę na doręczanie pism, o których mowa w art. 28b ust. 3 oraz art. 28ba ust. 2 i 5 ustawy PgiK za pomocą środków komunikacji elektronicznej w rozumieniu przepisów ustawy o świadczeniu usług drogą elektroniczną. Kontrolowany nie udostępnił natomiast dokumentacji obejmującej udzielone pisemnie zgody ww. 20 podmiotów, w kontrolowanych sprawach znajdują się jedynie zgody udzielone przez wnioskodawców narad koordynacyjnych;
- We wszystkich skontrolowanych przypadkach 11/11 (100%) naradzie koordynacyjnej przewodniczyła osoba upoważniona przez Starostę Namysłowskiiego;
- Nie we wszystkich skontrolowanych przypadkach 10/11 (91%) protokół z narady koordynacyjnej zawiera wszystkie wymagane przepisem art. 28b ust. 9 i ust. 10 ustawy PgiK informacje, w jednym przypadku (sprawa G.6630.1.25.2018) w protokole wskazano sposób przeprowadzenia narady jako „tradycyjna forma spotkań zainteresowanych podmiotów oraz poprzez środki komunikacji elektronicznej” natomiast brak jest adnotacji o uzgodnieniu treści protokołu z osobami, które uczestniczyły w naradzie wyłącznie za pomocą środków komunikacji elektronicznej;
- We wszystkich skontrolowanych przypadkach 11/11 (100%) na dokumentacji projektowej będącej przedmiotem narady koordynacyjnej widnieje adnotacja zawierająca informację, iż dokumentacja ta była przedmiotem narady koordynacyjnej, jej termin i miejsce oraz znak sprawy zgodny z instrukcją kancelaryjną, brak jest natomiast informacji o sposobie przeprowadzenia narady;

(płyta nr 2, strony nr 33, 44÷46 akt kontroli)





Pozytywnie z nieprawidłowościami stan e-usług dotyczących obsługi narad koordynacyjnych

12.3 Kontrola stanu utworzenia baz danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt. 2, 3, 7, 10 oraz w ust. 1b ustawy Pgik, pod względem kompletności, jakości oraz pokrycia obszarowego.

12.3.1 Zagadnienia ogólne

– **Charakterystyka systemu informatycznego oraz procedury zapewniające bezpieczeństwo i stałą gotowość operacyjną**

Starosta Namysłowski zgodnie z art. 4 ust. 1a pkt. 2, 3, 7, 10 oraz w ust. 1b ustawy Pgik prowadzi następujące bazy danych:

- ewidencji gruntów i budynków (EGiB);
- geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu (GESUT);
- obiektów topograficznych o szczegółowości zapewniającej tworzenie standardowych opracowań kartograficznych w skalach 1:500 – 1:5000 (BDOT 500);
- rejestru cen i wartości nieruchomości (RCIWN);
- szczegółowych osnów geodezyjnych (SOG);

Powyższe bazy danych prowadzone są w systemie teleinformatycznym GEO-INFO 7 Mapa firmy SYSTHERM INFO Sp. z o.o. ul. Złotowska 27, 60-189 Poznań (aktualna wersja programu to 19.1.2.0.). Starosta Namysłowski zakupił stosowne licencje oraz zawarł z dostawcą oprogramowania umowę subskrypcyjną nr IZM.I.273.1.2019 z dnia 02.01.2019r., zapewniającą stałą gotowość operacyjną, bezpieczeństwo oraz aktualizację systemu.

Ponadto Starosta Namysłowski zawarł w dniu 02.01.2019 r. umowę nr IZM.I.273.2.2019 z firmą Waldemar Lechowicz Przedsiębiorstwo Informatyczne INFISOFT, której przedmiotem jest świadczenie usług informatycznych związanych z zapewnieniem prawidłowego funkcjonowania systemu GEO-INFO Mapa oraz GEO-INFO Ośrodek.

System GEO-INFO Mapa zapewnia udostępnianie i przyjmowanie danych w formacie GML, ponadto wymiana danych odbywa się za pośrednictwem plików w formacie GIV.

(strony nr 34-35 akt kontroli)

Pozytywnie oceniono procedury zapewniające bezpieczeństwo i stałą gotowość operacyjną.

– **Układy współrzędnych stosowane na terenie powiatu namysłowskiego.**

Na terenie powiatu namysłowskiego stosowany jest układ współrzędnych płaskich prostokątnych oznaczony symbolem „PL-2000” oraz układ wysokościowy „PL-EVRF2007-NH”.

(strona nr 35 akt kontroli)

Pozytywnie oceniono układy współrzędnych stosowane na terenie powiatu namysłowskiego.





– **Realizacja obowiązku stosowania atrybutu specjalnego, opisanego w schemacie aplikacyjnym stereotypem Voidable**

W przypadku niemożności wypełnienia poszczególnych cech typów obiektów przestrzennych z powodu braku informacji lub w przypadku niemożności zastosowania danej cechy w odniesieniu do pojedynczego konkretnego obiektu, stosuje się atrybut specjalny, który będzie informował o przyczynach niewypełnienia elementu. Atrybut specjalny można stosować tylko do tych cech typów obiektów przestrzennych, które są opisane stereotypem Voidable. Wartości, jakie może przybierać atrybut specjalny określa poniższa tabela:

Wartość	Definicja
nie stosuje się	nie ma zastosowania w danym kontekście
brak danych	wartość atrybutu nie jest obecnie znana, ale wartość ta może też nie istnieć
tymczasowy brak danych	wartość atrybutu będzie znana w późniejszym terminie
nieznany	wartość atrybutu nie jest znana, ale prawdopodobnie istnieje
zastrzeżony	wartość atrybutu jest zastrzeżona

W celu realizacji obowiązku stosowania atrybutu specjalnego Starosta Namysłowski zawarł z firmą SYSTHERM INFO Sp. z o.o. umowę w wyniku której zostały uzupełnione puste wartości atrybutów obiektów (zlecenie z dnia 05.01.2018 r. nr G.6640.2.2.2018.AS).

(strony nr 35 akt kontroli)

Pozytywnie oceniono realizację obowiązku stosowania atrybutu specjalnego.

12.3.2 Tryb i zasady aktualizacji prowadzonych baz danych

Kontrolujący ustalili, że dokumenty wpływające do Starostwa Powiatowego w Namysłowie m.in. akty notarialne, postanowienia sądowe, zawiadomienia z KW będące podstawą aktualizacji bazy danych ewidencji gruntów i budynków są przekazywane do właściwej komórki organizacyjnej, a następnie w wyniku dekretacji, do konkretnej osoby wyznaczonej do załatwienia sprawy.

W przypadku stwierdzenia braku wniosku strony o wprowadzenie zmiany, organ pisemnie informuje strony o możliwości zapoznania się z dokumentacją, która wpłynęła do Wydziału oraz złożenia wniosku o którym mowa w art. 22 ust. 2 ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne. W przypadku nie złożenia wniosku przez stronę, organ przeprowadza w tej sprawie postępowanie administracyjne.

Dokumenty powstałe w wyniku zgłoszonych prac geodezyjnych i kartograficznych przekazywane są określonym pracownikom w formie dekretacji elektronicznej w programie GEO-INFO Ośrodek.

(strony nr 35 akt kontroli)

Pozytywnie oceniono tryb i zasady aktualizacji prowadzonych baz danych.





12.3.2.1 Baza danych ewidencji gruntów i budynków (EGiB)

– Tworzenie, prowadzenie oraz udostępnianie bazy danych EGiB

Baza danych ewidencji gruntów i budynków na terenie powiatu namysłowskiego prowadzona jest w systemie GEO-INFO 7 w zintegrowanych modułach Mapa i EGiB.

Zbiór danych przestrzennych pn. Ewidencja gruntów i budynków został zgłoszony Głównemu Geodecie Kraju, który prowadzi ewidencję zbiorów oraz usług danych przestrzennych i usług danych przestrzennych objętych infrastrukturą informacji przestrzennej. Zbiór ten został zarejestrowany w dniu 30.11.2010 r. (identyfikator zbioru danych przestrzennych nr PL.PZGiK.13)

Ewidencja gruntów, budynków i lokali oraz mapa wektorowa o pełnej treści tzn. zawierająca: granice działek, użytków gruntowych i klas gleboznawczych, kontury budynków prowadzona jest dla terenu całego powiatu namysłowskiego.

Na podstawie informacji przedstawionych przez Geodetę Powiatowego sporządzono zestawienie powierzchni ewidencyjnej powiatu i poszczególnych jednostek ewidencyjnych:

L.p.	Nazwa JE	Liczba obrębów w jednostce ewidencyjnej	Powierzchnia (ha)	% powierzchni powiatu
1.	Domaszowice	11	11361	15
2.	Namysłów – miasto	1	2258	3
3.	Namysłów – obszar wiejski	32	26657	36
4.	Pokój	13	13274	18
5.	Świerczów	15	10998	15
6.	Wilków	12	10063	13
7.	Σ		74611	100%

W bazie danych ewidencji gruntów i budynków prowadzonej przez Starostę Namysłowskiego gromadzone są wszystkie informacje wyszczególnione w § 51-73 rozporządzenia w sprawie egib.

Starosta Namysłowski udostępnia dane zawarte w bazie danych egib w postaci:

- elektronicznej w formacie GML;
- wypisów z rejestrów, kartotek i wykazów;
- wrysów z mapy ewidencyjnej;
- kopii dokumentów uzasadniających wpisy do bazy danych egib;
- usług, o których mowa w art. 9 ustawy o IIP.

(strony nr 35-36 akt kontroli)

Pozytywnie oceniono tworzenie, prowadzenie oraz udostępnianie bazy danych EGiB.

– Kontrola jakościowa bazy danych EGiB

W celu dokonania kontroli bazy danych ewidencji gruntów i budynków pod kątem zgodności z modelem pojęciowym stanowiącym załącznik nr 1a do rozporządzenia w sprawie ewidencji gruntów i budynków kontrolerzy pobrali reprezentatywną próbkę bazy tj. wyeksportowane





Wojewoda Opolski

Adrian Czubak

z systemu GEO-INFO 7 Mapa pliki w formacie GML dla jednostek ewidencyjnych: Namysłów obszar wiejski oraz Pokój.

Kontrolerzy dokonali weryfikacji plików pod kątem występowania błędów składniowych, atrybutowych oraz topologicznych.

Kontrola przeprowadzona została przy pomocy programu GML Factory, umożliwiającego wykonanie procesu walidacji obiektów bazy EGiB przy pomocy zewnętrznego oficjalnego walidatora ZSiN-Kontrolę.

Kontrola wykazała istnienie krytycznych błędów składniowych w obu kontrolowanych plikach oraz krytycznych błędów atrybutowych w pliku GML dla gminy Pokój. Dla jednostki ewidencyjnej Namysłów obszar wiejski walidator ZSiN Kontrolę przerwał proces walidacji ze względu na ilość błędów składniowych w pliku i nie dokonał weryfikacji atrybutowej. Kontrola nie wykazała krytycznych błędów topologii.

Szczegółowe wyniki kontroli bazy danych EGiB dla poszczególnych jednostek ewidencyjnych zostały zapisane w formacie pdf i xls w folderze EGiB_walidacje, który stanowi załącznik nr 3 do wystąpienia pokontrolnego.

Negatywnie oceniono jakość bazy danych ewidencji gruntów i budynków.

12.3.2.2 Baza danych geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu (GESUT)

– Tworzenie, prowadzenie oraz udostępnianie bazy danych GESUT

Na podstawie informacji przedstawionych przez Geodetę Powiatowego sporządzono zestawienie jednostek ewidencyjnych w powiecie namysłowskim, dla których prowadzona jest geodezyjna ewidencja sieci uzbrojenia terenu:

Jednostka ewidencyjna/obręb	Powierzchnia jednostki ewidencyjnej [ha]	Rodzaj sieci uzbrojenia terenu występujący w danej gminie	Forma prowadzenia GESUT
Domaszowice	11361	ciepłownicza elektroenergetyczna gazowa kanalizacyjna telekomunikacyjna wodociągowa specjalna telekomunikacyjna wodociągowa specjalna	obiektowa baza danych
Namysłów miasto	2258		obiektowa baza danych
Namysłów obszar wiejski	26657		obiektowa baza danych
Świerczów	10988		obiektowa baza danych
Wilków	10063		obiektowa baza danych
Pokój	13274		wektorowo-rastrowa

Z powyższego zestawienia wynika, że obiektowa baza danych GESUT prowadzona jest dla 5 jednostek administracyjnych – co stanowi powierzchniowo 82 % powierzchni powiatu. Dla gminy Pokój geodezyjna ewidencja sieci uzbrojenia terenu prowadzona jest w postaci wektorowo-rastrowej, co stanowi 18 % powierzchni powiatu.





Wojewoda Opolski

Adrian Czubak

Baza danych GESUT prowadzona jest w systemie teleinformatycznym GEO-INFO Mapa, który spełnia wymogi rozporządzenia w GESUT, umożliwiając mi.in:

- kontrolę dostępu do zbiorów danych i autoryzację użytkowników systemu;
- tworzenie, zapisywanie i aktualizację zbiorów danych;
- kontrolę zbiorów danych w zakresie relacji topologicznych pomiędzy obiektami;
- wyszukiwanie, przeglądanie i wizualizację kartograficzną zbiorów danych;
- wykonywanie analiz przestrzennych;
- transformacje i przetwarzanie zbiorów danych;
- odtwarzanie historii każdego obiektu;
- udostępnianie i przyjmowanie danych w formacie GML.

Kontrolujący ustalili, że zakres danych gromadzonych w bazie danych GESUT jest kompletny i zgodny z rozporządzeniem w sprawie GESUT.

Baza danych GESUT aktualizowana jest niezwłocznie, nie później niż w terminie 30 dni, w drodze czynności materialno – technicznych, głównie na podstawie materiałów stanowiących wyniki prac geodezyjnych i kartograficznych przyjętych do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego.

Dane z bazy danych GESUT udostępniane są w postaci plików GML oraz poprzez system GEO-INFO 7.iKERG w postaci plików w formacie GIV.

Z danych ujawnionych na stronie www.geoportal.gov.pl prowadzonej przez Głównego Geodetę Kraju wynika że, zbiór danych pn. geodezyjna ewidencja sieci uzbrojenia terenu został ujawniony w ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych w dniu 28.02.2018 r. otrzymując identyfikator nr PL.PZGiK.5564.

Z wyjaśnień Geodety Powiatowego wynika, że cyt. „ *Przy zakładaniu bazy danych GESUT były prowadzone uzgodnienia z branżami. Informacja o utworzeniu bazy danych GESUT i nadaniu identyfikatora zbioru danych przestrzennych (PL.PZGiK.5564) została zamieszczona w Biuletynie Informacji Publicznej w dniu 7 marca 2018 r.*”

Geodeta Powiatowy nie przedstawił Kontrolującym informacji ani żadnych dokumentów na temat tego czy została wydana opinia co do zgodności treści utworzonej inicjalnej bazy danych ze stanem wynikającym z dokumentacji prowadzonej przez odpowiednie podmioty władające sieciami, a także czy do bazy danych wprowadzono ewentualne uwagi i ustalenia dotyczące inicjalnej bazy danych GESUT.

Ponadto w Biuletynie Informacji Publicznej brak jest informacji na temat utworzenia powiatowej bazy GESUT, w zakładce Ogłoszenia Wydziału Geodezji, Kartografii i Gospodarki Nieruchomościami zamieszczono jedynie informację na temat identyfikatorów danych przestrzennych infrastruktury informacji przestrzennej.

(strony nr 36-37, 48 akt kontroli – załączniki ze strony internetowej bip)

Pozytywnie z nieprawidłowościami oceniono tworzenie, prowadzenie oraz udostępnianie bazy danych GESUT

12.3.2.3 Baza danych GESUT. Kontrola jakościowa bazy danych GESUT

W celu dokonania kontroli bazy danych GESUT kontrolerzy pobrali reprezentatywną próbkę bazy tj. wyeksportowane z systemu GEO-INFO 7 Mapa pliki w formacie GML dla gmin:





Wojewoda Opolski

Adrian Czubak

Domaszowice, Świerczów oraz Wilków. Kontrolerzy przy pomocy programu GML Factory dokonali analizy składniowej, która ujawniła niezgodność zapisu obiektów bazy w pliku GML ze schematem aplikacyjnym zawartym w rozporządzeniu w sprawie GESUT. Ponadto wykonano analizę atrybutową weryfikującą poprawność pod kątem ograniczeń opisanych w schematach aplikacyjnych, katalogach obiektów, a także zależności pomiędzy obiektami. Kontrolerzy dokonali także kontroli topologii z uwzględnieniem wymagań dotyczących powiązań obiektów i wymagań dokładnościowych zawartych w rozporządzeniu w sprawie GESUT.

Z przeprowadzonej analizy sporządzono raporty z walidacji zawierające m.in. kolumny: rodzaje, kategorie, nazwy i opisy błędów, klasę i identyfikator obiektu. Wyniki przeprowadzonej analizy dla wybranych obrębów przedstawia poniższa tabela:

Obręb	Ilość wszystkich obiektów	Błędy krytyczne (składniowe)	Błędy krytyczne (atrybutowe)	Liczba wszystkich błędów (krytyczne + niekrytyczne)	Błędy topologiczne
Domaszowice	43161	2277	12571	25924	9723
Świerczów	30862	3029	4350	8194	605
Wilków	41059	1982	13810	28108	11539

Kontrola wykazała liczne błędy krytyczne w bazie, zarówno składniowe, atrybutowe jak i topologiczne, co oznacza, że baza danych nie jest zgodna z pojęciowym modelem danych bazy GESUT oraz schematem aplikacyjnym – stanowiącymi załączniki nr 2 i 4 do rozporządzenia w sprawie GESUT.

Szczegółowe wyniki kontroli bazy danych GESUT dla poszczególnych obrębów zostały zapisane w folderze GESUT_walidacje, który stanowi załącznik nr 4 do wystąpienia pokontrolnego.

Negatywnie oceniono jakość bazy danych GESUT.

12.3.2.4 Baza danych rejestru cen i wartości nieruchomości (RCiWN)

Baza danych RCiWN prowadzona jest dla obszaru całego powiatu namysłowskiego w systemie teleinformatycznym GEO-INFO - rejestracji podlegają wszystkie elementy określone w § 74 ust. 2 rozporządzenia w sprawie egib.

Jak wynika z danych ujawnionych na stronie www.geoportal.gov.pl prowadzonej przez Głównego Geodetę Kraju, zbiór danych pn. rejestr cen i wartości nieruchomości został ujawniony w ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych w dniu 28.02.2018 r. i otrzymał identyfikator nr PL.PZGiK.5565.

W celu dokonania kontroli bazy danych RCiWN kontrolerzy pobrali reprezentatywną próbkę bazy tj. wyeksportowane z systemu GEO-INFO 7 Mapa pliki w formacie GML dla miasta Namysłów i gminy Pokój.

Kontrolerzy przy pomocy programu GML Factory dokonali analizy składniowej, która ujawniła niezgodność zapisu obiektów bazy w pliku GML ze schematem aplikacyjnym zawartym w rozporządzeniu w sprawie egib. Ponadto wykonano analizę atrybutową weryfikującą poprawność pod kątem ograniczeń opisanych w schematach aplikacyjnych, katalogach obiektów, a także zależności pomiędzy obiektami.





Kontrola wykazała istnienie krytycznych błędów składniowych w kontrolowanym pliku, a ze względu na ich ilość validator ZSiN Kontrolę przerwał proces walidacji i nie dokonał weryfikacji atrybutowej.

Szczegółowe wyniki kontroli bazy danych RCiWN zostały zapisane w formatach pdf i xls w folderze RCiWN_walidacje, który stanowi załącznik nr 5 do wystąpienia pokontrolnego.

Negatywnie oceniono jakość bazy danych RCiWN.

12.3.2.5 Baza danych szczegółowych osnów geodezyjnych (SOG)

– Tworzenie, prowadzenie oraz udostępnianie bazy danych SOG

Baza danych szczegółowych osnów geodezyjnych na terenie powiatu namysłowskiego została utworzona oraz prowadzona jest w postaci elektronicznej w systemie teleinformatycznym GEO-INFO 7 Mapa.

W chwili obecnej uruchomiono procedurę zamówień publicznych w celu wyłonienia wykonawcy prac związanych z modernizacją szczegółowej osnowy poziomej III klasy (planowane zakończenie prac : 31.10.2019 r.)

Baza danych prowadzona jest w aktualnie obowiązujących układach współrzędnych tj. układzie współrzędnych płaskich prostokątnych oznaczonym symbolem PL2000 oraz układzie wysokościowym oznaczonym symbolem PL-EVRF2007-NH.

Kontrolujący ustalili, że zakres danych gromadzonych w bazie danych SOG obejmuje:

- numery punktów osnowy,
- współrzędne i wysokości w państwowym systemie odniesień przestrzennych,
- błędy średnie współrzędnych i wysokości po wyrównaniu,
- opisy topograficzne.

Geodeta Powiatowy przedstawił Kontrolującym zestawienie obrazujące liczbę punktów szczegółowej osnowy geodezyjnej poziomej i wysokościowej w powiecie namysłowskim w podziale na jednostki ewidencyjne:

Jednostka ewidencyjna	Liczba punktów szczegółowej osnowy poziomej	Liczba punktów szczegółowej osnowy wysokościowej
Domaszowice	133	55
Namysłów miasto	165	35
Namysłów obszar wiejski	372	144
Pokój	174	47
Świerczów	144	45
Wilków	188	44
Ogółem	1176	370





Wojewoda Opolski

Adrian Czubak

Baza danych SOG aktualizowana jest na podstawie materiałów stanowiących wyniki prac geodezyjnych i kartograficznych przyjętych do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego.

Dane z bazy danych SOG udostępniane są w postaci plików GML oraz poprzez system GEO-INFO 7.iKERG w postaci plików w formacie GIV.

(strony nr 38-39 akt kontroli)

Pozytywnie oceniono tworzenie, prowadzenie i udostępnianie bazy danych szczegółowych osnów geodezyjnych.

– Kontrola jakościowa bazy danych szczegółowych osnów geodezyjnych

W wyniku przeprowadzonej kontroli bazy danych na podstawie wyeksportowanych z systemu plików w formacie GML dla gminy i miasta Namysłów stwierdzono, że oba kontrolowane pliki zawierają krytyczne błędy składniowe, nie stwierdzono natomiast błędów atrybutowych. Uznać, zatem należy, że baza danych szczegółowych osnów geodezyjnych jest niezgodna z modelem pojęciowym oraz schematem aplikacyjnym stanowiącym załączniki do rozporządzenia w sprawie osnów geodezyjnych, grawimetrycznych i magnetycznych.

Szczegółowe wyniki kontroli bazy danych SOG dla poszczególnych plików zostały zapisane w folderze SOG_walidacje, który stanowi załącznik nr 6 do wystąpienia pokontrolnego.

Negatywnie oceniono bazę danych szczegółowych osnów geodezyjnych pod względem jakościowym.

12.3.2.6 Baza danych obiektów topograficznych o szczegółowości zapewniającej tworzenie standardowych opracowań kartograficznych w skalach 1:500 – 1:5000 (BDOT500).

– Tworzenie, prowadzenie oraz udostępnianie bazy danych BDOT500

Baza danych obiektów topograficznych o szczegółowości zapewniającej tworzenie standardowych opracowań kartograficznych w skalach 1:500-1:5000 (BDOT500) na terenie powiatu namysłowskiego utworzona została oraz prowadzona jest w systemie teleinformatycznym GEO-INFO 7 Mapa.

Obiektowa baza danych BDOT500 prowadzona jest dla 5 jednostek ewidencyjnych: Namysłów miasto, Namysłów obszar wiejski, Domaszowice, Świerczów, Wilków – co stanowi powierzchniowo 82 % powierzchni powiatu. Dla gminy Pokój baza BDOT500 prowadzona jest w postaci wektorowo-rastrowej, co stanowi 18 % powierzchni powiatu.

Baza danych BDOT500 prowadzona jest w systemie teleinformatycznym GEO-INFO Mapa, który spełnia wymogi rozporządzenia w sprawie bazy danych obiektów topograficznych oraz mapy zasadniczej, umożliwiając mi.in:

- kontrolę dostępu do zbiorów danych i autoryzację użytkowników systemu;
- tworzenie, zapisywanie i aktualizację zbiorów danych;





Wojewoda Opolski

Adrian Czubak

- kontrolę zbiorów danych w zakresie relacji topologicznych pomiędzy obiektami;
- wyszukiwanie, przeglądanie i wizualizację kartograficzną zbiorów danych;
- wykonywanie analiz przestrzennych;
- transformacje i przetwarzanie zbiorów danych;
- odtwarzanie historii każdego obiektu;
- udostępnianie i przyjmowanie danych w formacie GML.

Kontrolujący ustalili, że zakres danych gromadzonych w bazie danych BDOT500 jest kompletny i zgodny z rozporządzeniem w sprawie bazy danych obiektów topograficznych oraz mapy zasadniczej.

Baza danych BDOT500 aktualizowana jest niezwłocznie, nie później niż w terminie 30 dni, w drodze czynności materialno – technicznych, głównie na podstawie materiałów stanowiących wyniki prac geodezyjnych i kartograficznych przyjętych do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego.

Dane z bazy danych BDOT500 udostępniane są w postaci plików GML oraz poprzez system GEO-INFO 7.iKERG w postaci plików w formacie GIV.

Z danych ujawnionych na stronie www.geoportal.gov.pl prowadzonej przez Głównego Geodetę Kraju wynika że, zbiór danych pn. geodezyjna ewidencja sieci uzbrojenia terenu został ujawniony w ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych w dniu 28.02.2018 r. otrzymując identyfikator nr PL.PZGiK.5562.

Starosta Namysłowski zamieścił w Biuletynie Informacji Publicznej informację o utworzeniu bazy danych BDOT 500 dla jednostki ewidencyjnej:

- Namysłów miasto, Domaszowice oraz Wilków - informacja z dnia 01.12.2016 r., data publikacji 02.12.2016 r.
- Namysłów obszar wiejski – informacja z dnia 01.12.2016 r.; data publikacji 02.12.2016 r. oraz 23.12.2016 r.; data publikacji 28.12.2016 r.
- Świerczów – informacja z dnia 06.10.2017 r.; data publikacji 24.10.2017 r.

Biorąc pod uwagę fakt, iż każdy obiekt ujawniony w bazie danych BDOT500 powinien posiadać identyfikator infrastruktury informacji przestrzennej, obowiązkiem starosty było zgłoszenie tej bazy do ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych przed opublikowaniem informacji o utworzeniu bazy danych w BIP.

(strony nr 39-40akt kontroli- załączniki ze strony internetowej)

Pozytywnie z *nieprawidłowościami* oceniono tworzenie, prowadzenie oraz udostępnianie bazy danych BDOT500

- **Kontrola jakościowa bazy danych obiektów topograficznych o szczególności zapewniającej tworzenie standardowych opracowań kartograficznych w skalach 1:500 – 1:5000**

W celu dokonania kontroli bazy danych BDOT500 kontrolerzy pobrali reprezentatywną próbkę bazy tj. wyeksportowane z systemu GEO-INFO 7 Mapa pliki w formacie GML dla gminy Domaszowice, Świerczów oraz Wilków i dokonali analizy składniowej, atrybutowej oraz topologicznej.





Wojewoda Opolski

Adrian Czubak

Wyniki przeprowadzonej analizy dla wybranych jednostek ewidencyjnych przedstawia poniższa tabela:

Jednostka ewidencyjna	Ilość wszystkich obiektów	Błędy krytyczne (składniowe)	Błędy krytyczne (atrybutowe)	Błędy topologiczne
Domaszowice	61372	1561	6038	3624
Świerczów	63116	87	3956	561
Wilków	67604	98	2549	272

Przeanalizowane pliki GML wskazują na występowanie błędów zarówno składniowych, atrybutowych jak i topologicznych. Uznać, zatem należy, że baza danych BDOT500 jest niezgodna ze schematem aplikacyjnym i modelem pojęciowym stanowiącymi załączniki do rozporządzenia w sprawie bazy danych obiektów topograficznych i mapy zasadniczej.

Szczegółowe wyniki kontroli bazy danych BDOT500 dla poszczególnych obrębów zostały zapisane w folderze BDOT500_walidacje i stanowią załącznik nr 7 do wystąpienia pokontrolnego.

Negatywnie oceniono bazę danych BDOT500 pod względem jakościowym.

12.4 Kontrola w zakresie realizacji zaleceń pokontrolnych zawartych w wystąpieniu pokontrolnym WIGiK.I.431.6.2016.SS z dnia 27 lipca 2017 r.

12.4.1 Charakterystyka ilościowa oraz asortymentowa prac geodezyjnych i kartograficznych zgłoszonych w Powiatowym Ośrodku Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Namysłowie

Ze sporządzonego przez Geodetę Powiatowego zestawienia zgłoszeń prac geodezyjnych i kartograficznych wynika, że w okresie objętym kontrolą w Powiatowym Ośrodku Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Namysłowie zarejestrowano łącznie 1819 zgłoszonych prac z czego 569 zgłoszeń to zgłoszenia uzupełniające. Dla 182 prac geodezyjnych upłynął zadeklarowany termin wykonania pracy geodezyjnej, a dokumentacja nie została przekazana przez wykonawcę do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego. Ponadto ustalono, iż 35 zgłoszeń prac geodezyjnych zostało anulowanych. Ustalono, iż zdecydowana większość prac geodezyjnych zgłaszana jest z wykorzystaniem aplikacji GEO – INFO iKERG, poza tym pisemne zgłoszenia prac geodezyjnych składane są w Powiatowym Ośrodku Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Namysłowie lub mogą być dostarczane pocztą. Na każdym zgłoszeniu wpływającym w formie papierowej zamieszczana jest pieczęć wpływu oraz wpisywany jest numer kancelaryjny.

12.4.2 Realizacja zalecenia pokontrolnego nr 1:





Wojewoda Opolski

Adrian Czubak

Treść zalecenia nr 1:

„Należy zapewnić prawidłową realizację zadań wynikających z art. 12, 12a, 12b ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (t.j. Dz. U. z 2015 r. poz. 520 z późn. zm.), a w szczególności:

- weryfikować prawidłowość sporządzenia zawiadomień wykonawców prac geodezyjnych lub prac kartograficznych o zakończeniu prac,
- dokumentować fakt uzgodnienia dokumentacji niezbędnej do realizacji prac geodezyjnych, odbioru przygotowanych materiałów, oraz odbioru przez wykonawcę prac protokołu weryfikacji (odnotowywać datę i potwierdzenie wykonawcy) szczególnie w przypadkach negatywnego wyniku weryfikacji,
- wzmóc nadzór nad weryfikacją przekazywanych zbiorów danych lub innych materiałów stanowiących wyniki prac geodezyjnych lub prac kartograficznych pod względem zgodności z przepisami prawa obowiązującymi w geodezji i kartografii,
- weryfikować prawidłowość zawiadamiania podmiotów o realizowanych przez wykonawców pracach geodezyjnych i kartograficznych w zakresie terminowości oraz prawidłowości ustalenia właściwych podmiotów.”

Wynik kontroli realizacji przez Starostę Namysłowskiego zalecenia pokontrolnego nr 1:

Szczegółową kontrolą realizacji obowiązków Starosty Namysłowskiego wynikających z przepisów ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne, dotyczących obsługi zgłaszanych prac geodezyjnych lub prac kartograficznych w zakresie dokumentowania czynności uzgadniania listy materiałów niezbędnych lub przydatnych do zrealizowania pracy, prawidłowości przyjmowania zawiadomień wykonawców prac geodezyjnych lub prac kartograficznych o zakończeniu tych prac, dokumentowania faktu odbioru przez wykonawcę prac protokołów weryfikacji objęto łącznie 35 losowo wybranych przez kontrolujących prac geodezyjnych, zgłoszonych oraz przyjętych do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego w okresie objętym kontrolą.

- Kontrola w zakresie prawidłowości sporządzenia zawiadomienia o zakończeniu prac geodezyjnych kontrola wykazała, iż w każdym skontrolowanym przypadku 35/35(100%) dokument zawiadomienia o zakończeniu prac geodezyjnych sporządzony został prawidłowo, zgodnie z zapisami rozporządzenia w sprawie formularzy. Kontrolerzy ustalili, iż w 3/35 (9%) kontrolowanych przypadków wykonawcy prac geodezyjnych nieprawidłowo zawiadomili Starostę Namysłowskiego o wykonaniu prac geodezyjnych w części. Analiza zgłoszeń prac oraz operatów technicznych (P.1606.2018.322, P.1606.2019.65, P.1606.2018.335) wykazała iż przedmiot zgłoszenia został zrealizowany w całości, wobec czego zawiadomienie winno kończyć prace w całości.

Pozytywnie z nieprawidłowościami oceniono zawiadomienia o zakończeniu prac geodezyjnych





Wojewoda Opolski

Adrian Czubak

- Wyjaśnienia kontrolowanego wskazują, iż w Powiatowym Ośrodku Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Namysłowie uzgodnienie materiałów zasobu do zgłoszeń prac geodezyjnych dokonywane jest elektronicznie, poprzez proces automatycznego generowania materiałów wybranych osobiście przez wykonawcę prac w systemie teleinformatycznym GEO – INFO iKERG.
- Kontrola wybranych zgłoszeń wykazała, iż w 4/35(11%) przypadkach zgłoszenia obsługiwane były w sposób tradycyjny. Starosta Namysłowski nie przedstawił dokumentów potwierdzających fakt uzgadniania z wykonawcą prac wybranych przez niego materiałów. Analiza zgłoszeń prac złożonych bezpośrednio w starostwie powiatowym wykazała, iż adnotacja o uzgodnieniu listy materiałów niezbędnych lub przydatnych do wykonania prac geodezyjnych nie była odnotowywana w tych dokumentach.
- Informacja przedłożona przez Starostę Namysłowskiego w tabeli nr 3 wskazuje, iż w 4/35 (11%) przypadkach uzgodnienie listy materiałów niezbędnych lub przydatnych do wykonania prac nastąpiło z przekroczeniem terminu określonego w art. 12 ust. 3 ustawy Pgik.

(akta kontroli strona 41, płyta nr 2)

Pozytywnie z nieprawidłowościami oceniono sposób dokumentowania uzgodnienia z wykonawcą prac listy materiałów przydatnych lub niezbędnych do wykonania prac geodezyjnych

Pozytywnie z nieprawidłowościami oceniono termin uzgodnienia z wykonawcą prac geodezyjnych listy materiałów przydatnych lub niezbędnych do wykonania prac geodezyjnych

- Kontrola protokołów weryfikacji prac geodezyjnych sporządzonych przez Starostę Namysłowskiego wykazała, iż protokół sporządzany był w 2 jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden został przekazany wykonawcy prac. Kontrolujący w 29/35 (83%) skontrolowanych przypadkach stwierdzili brak dokumentowania odbioru protokołów weryfikacji przez wykonawców prac.
We wszystkich skontrolowanych przypadkach 35/35 (100%) protokoły weryfikacji sporządzone zostały zgodnie ze wzorem protokołu weryfikacji zamieszczonym w załączniku nr 4 do rozporządzenia w sprawie formularzy. Stwierdzono jednakże następujące uchybienia:
 - w pkt. 2 protokołu brak wskazania stanowiska służbowego osoby wykonującej weryfikację – 34/35 (97%) skontrolowanych przypadków,
 - brak podpisu drugiej z osób wykonujących weryfikację – 32/34 (94%) przypadków, w których weryfikacja wykonywana była przez dwie osoby,
 - w 6 przypadkach weryfikacji z wynikiem negatywnym, w pkt. 4 protokołu weryfikacji wskazano na nieprawidłowości, które winny być opisane w pkt. 5 protokołu weryfikacji.
- W 10/35 (28%) skontrolowanych pracach geodezyjnych stwierdzono brak sporządzenia przez organ protokołu weryfikacji – dotyczy to wszystkich przypadków ponownej weryfikacji zbiorów danych lub innych materiałów stanowiących wynik prac geodezyjnych





Wojewoda Opolski

Adrian Czubak

10/10 (100%). Do danej pracy geodezyjnej organ sporządza jeden protokół weryfikacji, na którym odnotowuje wyniki powtórnych weryfikacji.

Pozytywnie oceniono sposób dokumentowania faktu odbioru przez wykonawcę prac protokołu weryfikacji zbiorów danych lub innych materiałów stanowiących wynik prac geodezyjnych

Negatywnie oceniono sposób dokumentowania odbioru przez wykonawców prac protokołów weryfikacji zbiorów danych lub innych materiałów stanowiących wynik prac geodezyjnych

Negatywnie oceniono sposób dokumentowania powtórnej weryfikacji zbiorów danych lub innych dokumentów przekazanych przez wykonawców prac

Pozytywnie z nieprawidłowościami oceniono poprawność sporządzanych protokołów weryfikacji zbiorów danych lub innych materiałów stanowiących wynik prac geodezyjnych

- Poprawność dokonanej przez Starostę Namysłowskiego weryfikacji zbiorów danych lub innych materiałów stanowiących wyniki prac geodezyjnych lub prac kartograficznych zbadana została na podstawie 35 losowo wybranych przez kontrolujących prac geodezyjnych. Prace te zostały zestawione w załączniku nr 1 do wystąpienia kontrolnego. Kontrola wykazała, iż 60 % operatów zostało przyjętych do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, pomimo naruszenia podczas realizacji prac przepisów prawa obowiązujących w geodezji i kartografii, co wskazuje, iż poziom operatów technicznych zawierających nieprawidłowości i uchybienia, przyjmowanych do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego w stosunku do wyników kontroli przeprowadzonej w roku 2016 nieznacznie zmalął.

Stwierdzone uchybienia i nieprawidłowości opisane zostały w załączniku nr 1 do wystąpienia pokontrolnego.

Do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego włączane są operaty zawierające najczęściej uchybienia, lecz zdarzają się również nieprawidłowości o różnej wadze. Do najczęściej występujących należą:

- brak w sprawozdaniu technicznym prawidłowo sporządzonego opisu przebiegu i rezultatów wykonanych prac geodezyjnych – brak informacji o założonej osnowie pomiarowej, brak zakresów uprawnień osoby, która wykonywała samodzielne funkcje przy realizacji pracy geodezyjnej,
- brak w protokole z czynności przyjęcia granic nieruchomości podlegającej podziałowi szkicu przebiegu granic nieruchomości podlegającej podziałowi,
- brak w protokole ustalenia przebiegu granic działek ewidencyjnych szkicu granicznego,
- brak pomiaru wysokościowego sieci uzbrojenia terenu,
- brak pomiaru kontrolnego szczegółów terenowych I grupy,
- brak wszystkich elementów jakie winny znaleźć się na mapie z projektem podziału nieruchomości – oznaczenia nieruchomości podlegającej podziałowi według danych księgi wieczystej, powierzchni nieruchomości podlegającej podziałowi oraz przedstawionych w kolorze czerwonym powierzchni projektowanych do wydzielenia działek gruntu,
- brak weryfikacji pomiaru wysokościowego,





Wojewoda Opolski

Adrian Czubak

- brak na szkicu polowym rysunku i oznaczenia osnowy pomiarowej,
- pomiar szczegółów I grupy niezgodnie z §34 ust. 2 rozporządzenia o standardach.

(załącznik nr 1 do wystąpienia pokontrolnego, strony 41 akt kontroli, płyta nr 2 akt kontroli)

Stwierdzono, że zmiany wynikające z opracowań geodezyjnych wciąż wprowadzane są (zakończone i zaakceptowane) przed przyjęciem do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego – stwierdzono w przypadku 15/34 (44%) skontrolowanych prac geodezyjnych.

(załącznik nr 1)

Negatywnie oceniono realizację przez Starostę Namysłowskiego zalecenia pokontrolnego dotyczącego wzmocnienia nadzoru nad weryfikacją przekazywanych zbiorów danych lub innych materiałów stanowiących wyniki prac geodezyjnych lub prac kartograficznych pod względem zgodności z przepisami prawa obowiązującymi w geodezji i kartografii, bowiem liczba operatów technicznych zawierających usterki, przyjmowanych do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego nieznacznie uległa zmianie

- Kontrola wykonania przez Starostę Namysłowskiego zalecenia pokontrolnego w zakresie weryfikacji przez organ prawidłowości zawiadamiania przez wykonawców właściwe podmioty o realizowanych pracach geodezyjnych w zakresie terminowości oraz prawidłowości ustalenia właściwych podmiotów przeprowadzona została na podstawie 12 z 35 opracowań wybranych w sposób losowy przez kontrolujących. Stanowiły one prace geodezyjne, w których wykonywane były czynności: wznowienie znaków granicznych, wyznaczenie położenia punktów granicznych, ustalenie przebiegu granic działek ewidencyjnych, przyjęcie granic nieruchomości, ustalenie przebiegu granic w postępowaniu o rozgraniczenie nieruchomości. Ustalono, iż we wszystkich przypadkach 12/12 (100%) prawidłowo ustalony został krąg podmiotów, które winny uczestniczyć w czynnościach, w 8/12 przypadkach wykonawca pracy zobowiązany był zawiadomić/wezwać strony o mających się odbyć czynnościach, we wszystkich tych przypadkach terminowość została zachowana, pozostałe 4 przypadki dotyczyły czynności przyjęcia granic nieruchomości, w których geodeta sporządził protokół jednostronnie.

Pozytywnie oceniono realizację przez Starostę Namysłowskiego zalecenia pokontrolnego dotyczącego weryfikacji prawidłowości zawiadamiania przez wykonawców o realizowanych pracach geodezyjnych i kartograficznych w zakresie terminowości oraz prawidłowości ustalenia właściwych podmiotów

12.4.3 Realizacja zalecenia pokontrolnego nr 2:





Treść zalecenia nr 2

„Należy zapewnić zachowanie należytej staranności w prawidłowej realizacji zadań wynikających z rozporządzenia z dnia 29 marca 2001 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków (Dz. U. z 2016 r. poz. 1034) dotyczących:

- dokonywania aktualizacji operatu ewidencyjnego na podstawie wniosku podmiotu ewidencyjnego i wskazanej w tym wniosku dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej przyjętej do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, a w przypadku braku wniosku strony w drodze postępowania administracyjnego zakończonego wydaniem decyzji,
- zawiadamiania o dokonanych zmianach wszystkich wskazanych przez ww. rozporządzenie organów, osób i jednostek.”

Wynik kontroli realizacji przez Starostę Namysłowski zalecenia pokontrolnego nr 2

- W trakcie kontroli wybrano 50 spraw (załącznik nr 2 do wystąpienia pokontrolnego), które wprowadzono do bazy danych ewidencji gruntów i budynków w okresie od 1.01.2018 r. do 31.12.2018 r. i skontrolowano je pod względem terminowości załatwienia, a także zawiadamiania o dokonanych zmianach wszystkich organów, osób i jednostek.
- Przeprowadzona kontrola wykazała, że w 4/50 (8 %) przypadkach baza danych egib została zaktualizowana w terminie dłuższym niż 30 dni.
- W 4/50 (8%) przypadkach stwierdzono brak zawiadomienia wydziału ksiąg wieczystych właściwego miejscowo sądu rejonowego, a w 3/50 (6%) przypadkach zawiadomienia nie wysłano do właściwych podmiotów ewidencyjnych, o których mowa w § 11 ust. 1 pkt. 1 rozporządzenia.

Pozytywnie z nieprawidłowościami oceniono realizację przez Starostę Namysłowski zalecenia pokontrolnego polegającego na utrzymaniu operatu ewidencyjnego w stanie aktualności.

Pozytywnie z nieprawidłowościami oceniono obowiązek zawiadamiania o dokonanych zmianach w danych ewidencyjnych wszystkich wskazanych przez rozporządzenie organów, osób i jednostek (§ 49).

12.4.4 Realizacja zalecenia pokontrolnego nr 3:

Treść zalecenia nr 3:

„Należy podjąć działania związane z ochroną znaków geodezyjnych, w tym planowanie przeglądów i konserwacji tych znaków.”

Wynik kontroli realizacji przez Starostę Namysłowski zalecenia pokontrolnego nr 3:

Ustalenia kontroli wskazują, iż Starosta Namysłowski zawarł umowę na inwentaryzację, projekt oraz realizację szczegółowej osnowy dwufunkcyjnej na terenie miasta Namysłów,





Wojewoda Opolski

Adrian Czubak

3 obrębów gminy Domaszowice, 25 obrębów gminy wiejskiej Namysłów, 9 obrębów gminy Pokój, 7 obrębów gminy Świerczów oraz 3 obrębów gminy Wilków – łącznie 87 nowych punktów oraz 72 punkty adoptowane zgodnie z koncepcją modernizacji osnowy szczegółowej z roku 2018. W oparciu o te warunki techniczne wyłoniono wykonawcę tych prac. Planowana data zakończenia modernizacji szczegółowej osnowy geodezyjnej przypada na dzień 31.10.2019 r.

Pozytywnie oceniono realizację przez Starostę Namysłowskiego zalecenia pokontrolnego nr 3

12.4.5 Realizacja zalecenia pokontrolnego nr 4:

Treść zalecenia nr 4:

„Należy podjąć działania zapewniające prowadzenie postępowań administracyjnych zgodnie z zapisami ustawy z dnia 14.06.1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267 z późn. zm.) w zakresie doręczania aktów administracyjnych wszystkim stronom postępowania. W rozumieniu przepisów kodeksu postępowania administracyjnego stronami postępowania są poszczególni małżonkowie jako osoby fizyczne, a nie małżeństwo jako instytucja mająca swoje unormowanie w przepisach Kodeksu rodzinnego i opiekuńczego.”

Wynik kontroli realizacji przez Starostę Namysłowskiego zalecenia pokontrolnego nr 4:

W okresie kontrolowanym Starosta Namysłowski przeprowadził 2 postępowania administracyjne. Ustalono, iż w każdym przypadku akty administracyjne doręczane były wszystkim stronom postępowania.

Pozytywnie realizację zalecenia pokontrolnego wskazującego na konieczność doręczania aktów administracyjnych wszystkim stronom postępowania

13. Ocena skontrolowanej działalności oraz skutki stwierdzonych nieprawidłowości

Biorąc pod uwagę wszystkie powyższe ustalenia dokonane w wyniku kontroli, działania Starosty Namysłowskiego jako organu administracji geodezyjnej i kartograficznej ocenia się pozytywnie z nieprawidłowościami.

Pozytywnie oceniono strukturę organizacyjną Urzędu.

Pozytywnie oceniono zakres realizowanych zadań przez Wydział Geodezji, Kartografii i Gospodarki Nieruchomościami w Namysłowie

Pozytywnie oceniono zakresy obowiązków pracowników realizujących zadania z dziedziny geodezji i kartografii w Starostwie Powiatowym w Namysłowie.

Pozytywnie z nieprawidłowościami oceniono upoważnienia do czynności weryfikacji zbiorów danych lub innych materiałów przez pracowników realizujących zadania z dziedziny geodezji i kartografii z upoważnienia Starosty Namysłowskiego, bowiem jedna osoba dokonująca weryfikacji zbiorów danych lub innych materiałów nie posiada stosownego upoważnienia.

Pozytywnie oceniono przedstawiony przez kontrolowanego harmonogram weryfikacji danych ewidencyjnych.

Pozytywnie oceniono projekty modernizacji ewidencji gruntów i budynków z terenu powiatu namysłowskiego w zakresie uzgodnienia z Opolskim Wojewódzkim Inspektorem Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego.





Wojewoda Opolski

Adrian Czubak

Pozytywnie oceniono zakres danych podlegających modernizacji oraz zgodność przeprowadzonych prac z uzgodnionym projektem modernizacji ewidencji gruntów i budynków.

Pozytywnie oceniono sposób podania do publicznej wiadomości informacji o przystąpieniu do prac geodezyjnych związanych z modernizacją ewidencji gruntów i budynków.

Pozytywnie oceniono formę oraz sposób podania do publicznej wiadomości informacji o terminie i miejscu wyłożenia do wglądu projektu operatu opisowo – kartograficznego.

Pozytywnie oceniono sposób przeprowadzania wyłożenia projektu operatu opisowo – kartograficznego.

Negatywnie oceniono terminy ujawnienia danych objętych modernizacją ewidencji gruntów i budynków, bowiem są one niezgodne z terminami wskazanymi w przepisie prawa. Skutkiem tego jest brak aktualności bazy danych ewidencji gruntów i budynków.

Pozytywnie oceniono sposób opublikowania informacji o terminie, w którym dane objęte modernizacją stały się danymi ewidencji gruntów i budynków.

Pozytywnie oceniono stan e- usług w zakresie obsługi prac geodezyjnych.

Pozytywnie oceniono bieżącą cyfryzację materiałów zasobu.

Pozytywnie oceniono stan cyfryzacji archiwalnych materiałów zasobu.

Pozytywnie oceniono nadawanie identyfikatorów zasobu dokumentom przyjętym do PZGiK w formie papierowej.

Pozytywnie z nieprawidłowościami oceniono nadawanie identyfikatorów zasobu dokumentom przyjętym do PZGiK i przetworzonym do formy elektronicznej. Skutkiem takiego stanu może być udostępnianie stronom niepełnej dokumentacji.

Pozytywnie oceniono termin wpisania materiałów stanowiących wyniki prac geodezyjnych lub kartograficznych do ewidencji materiałów zasobu.

Pozytywnie oceniono treść klauzuli umieszczanej na materiałach państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego.

Pozytywnie oceniono sposób i tryb udostępniania materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego wykonawcom prac geodezyjnych i kartograficznych z wykorzystaniem e- usług.

Pozytywnie z nieprawidłowościami oceniono sposób i tryb udostępniania materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego obywatelom z wykorzystaniem e- usług.

Pozytywnie oceniono udostępnianie przez Starostę Namysłowskiego podstawowych danych przestrzennych z wykorzystaniem usługi WMS na potrzeby Głównego Urzędu Geodezji i Kartografii.

Pozytywnie z nieprawidłowościami stan e-usług dotyczących obsługi narad koordynacyjnych.

Pozytywnie oceniono procedury zapewniające bezpieczeństwo i stałą gotowość operacyjną systemu PZGiK.

Pozytywnie oceniono układy współrzędnych stosowane na terenie powiatu namysłowskiego.

Pozytywnie oceniono realizację obowiązku stosowania atrybutu specjalnego.

Pozytywnie oceniono tryb i zasady aktualizacji prowadzonych baz danych.

Pozytywnie oceniono tworzenie, prowadzenie oraz udostępnianie bazy danych EGIB.

Negatywnie oceniono jakość bazy danych ewidencji gruntów i budynków. Skutkiem tego jest obniżenie jakości danych państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego a także brak możliwości wymiany danych w obowiązującej formie. Ponadto brak dostosowania danych ewidencji gruntów i budynków do aktualnego modelu pojęciowego ewidencji gruntów i budynków powoduje brak możliwości zasilania Centralnego Rejestru Zintegrowanego Systemu Informacji o Nieruchomościach oraz jego aktualizacji.

Pozytywnie z nieprawidłowościami oceniono tworzenie, prowadzenie oraz udostępnianie bazy danych GESUT

Negatywnie oceniono jakość bazy danych GESUT. Skutkiem tego jest brak możliwości zasilania krajowej bazy danych GESUT (K-GESUT) oraz jej aktualizacji





Wojewoda Opolski

Adrian Czubak

Negatywnie oceniono jakość bazy danych RCIWN. Skutkuje to pogorzeniem jakości obsługi rzeczoznawców majątkowych, bowiem nie ma możliwości udostępniania im informacji w wymaganym prawem formacie.

Pozytywnie oceniono tworzenie, prowadzenie i udostępnianie bazy danych szczegółowych osnów geodezyjnych.

Negatywnie oceniono bazę danych szczegółowych osnów geodezyjnych pod względem jakościowym. W takim przypadku utrudniona jest wymiana danych w wymaganym prawem formacie.

Pozytywnie z nieprawidłowościami oceniono tworzenie, prowadzenie oraz udostępnianie bazy danych BDOT500

Negatywnie oceniono bazę danych BDOT500 pod względem jakościowym. Skutkiem tego jest obniżenie jakości danych państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego a także brak możliwości wymiany danych w obowiązującym formacie.

Pozytywnie z nieprawidłowościami oceniono zawiadomienia o zakończeniu prac geodezyjnych

Pozytywnie z nieprawidłowościami oceniono sposób dokumentowania uzgodnienia z wykonawcą prac listy materiałów przydatnych lub niezbędnych do wykonania prac geodezyjnych.

Pozytywnie z nieprawidłowościami oceniono termin uzgodnienia z wykonawcą prac geodezyjnych listy materiałów przydatnych lub niezbędnych do wykonania prac geodezyjnych

Pozytywnie oceniono sposób dokumentowania faktu odbioru przez wykonawcę prac protokołu weryfikacji zbiorów danych lub innych materiałów stanowiących wynik prac geodezyjnych.

Negatywnie oceniono sposób dokumentowania odbioru przez wykonawców prac protokołów weryfikacji zbiorów danych lub innych materiałów stanowiących wynik prac geodezyjnych. Skutkiem tego jest brak możliwości udowodnienia zachowania terminów weryfikacji w szczególności w przypadku weryfikacji z wynikiem negatywnym.

Negatywnie oceniono sposób dokumentowania powtórnej weryfikacji zbiorów danych lub innych dokumentów przekazanych przez wykonawców prac. Skutkiem tego jest niezachowanie wskazanej przepisami prawa procedury oraz brak prawidłowego udokumentowania czynności weryfikacji.

Pozytywnie z nieprawidłowościami oceniono poprawność sporządzanych protokołów weryfikacji zbiorów danych lub innych materiałów stanowiących wynik prac geodezyjnych

Negatywnie oceniono realizację przez Starostę Namysłowski zalecenia pokontrolnego dotyczącego wzmocnienia nadzoru nad weryfikacją przekazywanych zbiorów danych lub innych materiałów stanowiących wyniki prac geodezyjnych lub prac kartograficznych pod względem zgodności z przepisami prawa obowiązującymi w geodezji i kartografii, bowiem liczba operatów technicznych zawierających usterki, przyjmowanych do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego nieznacznie uległa zmianie. Skutkiem powyższego jest obniżenie jakości prowadzonych przez Starostę Namysłowski baz danych, które aktualizowane są o wyniki opracowań, które sporządzone zostały z naruszeniem przepisów prawa.

Pozytywnie oceniono realizację przez Starostę Namysłowski zalecenia pokontrolnego dotyczącego weryfikacji prawidłowości zawiadamiania przez wykonawców o realizowanych pracach geodezyjnych i kartograficznych w zakresie terminowości oraz prawidłowości ustalenia właściwych podmiotów

Pozytywnie z nieprawidłowościami oceniono realizację przez Starostę Namysłowski zalecenia pokontrolnego polegającego na utrzymaniu operatu ewidencyjnego w stanie aktualności.





Pozytywnie z nieprawidłowościami oceniono obowiązek zawiadamiania o dokonanych zmianach w danych ewidencyjnych wszystkich wskazanych przez rozporządzenie organów, osób i jednostek (§ 49).

Pozytywnie oceniono realizację przez Starostę Namysłowskiego zalecenia pokontrolnego dotyczącego podjęcia działań związanych z ochroną znaków geodezyjnych, w tym planowanie przeglądów i konserwacji tych znaków.

Pozytywnie realizację zalecenia pokontrolnego wskazującego na konieczność doręczania aktów administracyjnych wszystkim stronom postępowania

14. Zalecenia pokontrolne

Biorąc pod uwagę wyniki kontroli zalecam, co następuje:

1. Należy podjąć działania mające na celu aktualizację upoważnień udzielonych osobom wykonującym weryfikację zbiorów danych lub innych materiałów stanowiących wyniki prac geodezyjnych;
2. W przypadku podejmowania prac dotyczących modernizacji ewidencji gruntów i budynków dołożyć wszelkich starań, aby zastosowane zostały procedury wskazane w art. 24a ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne, w szczególności zachowany winien zostać termin ujawnienia danych objętych modernizacją w bazie danych ewidencji gruntów i budynków;
3. Identyfikatory zasobu nadawane dokumentom przyjętym do PZGiK, które przetworzono do formy elektronicznej winny być tworzone zgodnie z zasadami określonymi w § 15 ust. 4 rozporządzenia w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego;
4. Zawiadomienia o mających się odbyć naradach koordynacyjnych winny zawierać wszystkie informacje wskazane w przepisie art. 28b ust. 3 ustawy Pgik, w tym o sposobie przeprowadzenia narady. Również protokoły z narad koordynacyjnych – powinny być sporządzone tak, aby spełniały wymogi art. 28b ust. 9 i ust. 10 ustawy Pgik, w szczególności, w przypadku gdy narada została przeprowadzona za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w protokole należy umieszczać adnotację o uzgodnieniu treści protokołu z osobami, które uczestniczyły w naradzie wyłącznie za pomocą środków komunikacji elektronicznej.
5. Należy dotrzymać należytej staranności tak aby zawiadomienia, o których mowa w art. 28b ust. 3 oraz art. 28ba ust. 2 i 5 ustawy Pgik doręczane były za pomocą środków komunikacji elektronicznej wyłącznie podmiotom, które wyraziły na to pisemną zgodę oraz wskazały adres elektroniczny;
6. Podjąć działania mające na celu dostosowanie prowadzonych baz danych do wymogów określonych w poszczególnych rozporządzeniach dot. prowadzenia tychże baz.
7. Uzgodnienie z wykonawcą listy materiałów zasobu niezbędnych lub przydatnych do wykonania prac oraz udostępnienie tych materiałów należy realizować w terminie 10 dni roboczych od otrzymania zgłoszenia. Uzgodnienie to winno być w każdym przypadku dokumentowane.
8. Wzmocnić nadzór nad weryfikacją przekazywanych Staroście Namysłowskiemu danych lub innych materiałów stanowiących wyniki prac geodezyjnych lub prac kartograficznych pod względem zgodności z przepisami prawa obowiązującymi w geodezji i kartografii.
9. Protokoły weryfikacji zbiorów danych lub innych materiałów stanowiących wyniki prac geodezyjnych lub kartograficznych powinny być sporządzane zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa obowiązującymi w tym zakresie. Ponadto należy dokumentować odbiór przez wykonawców prac geodezyjnych protokołów weryfikacji zbiorów danych lub innych materiałów stanowiących wyniki prac geodezyjnych.
10. Podjąć działania mające na celu utrzymanie operatu ewidencyjnego w stanie aktualności.





Wojewoda Opolski

Adrian Czubak

11. Zmiany wynikające z opracowań geodezyjnych winny być wprowadzane (zakończone i zaakceptowane) po przyjęciu operatu do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego.
12. O dokonanych zmianach w danych ewidencyjnych należy zawiadamiać wszystkie podmioty wskazane w § 49 rozporządzenia w sprawie egib.

Stosownie do treści art. 49 ustawy o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2011 r., Nr 185, poz. 1092) proszę o przedstawienie w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego Wystąpienia pokontrolnego informacji o sposobie wykonania powyższych zaleceń, wykorzystaniu wniosków lub przyczynach ich niewykorzystania albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości.

Kontrolę wpisano do książki ewidencji kontroli prowadzonej w Starostwie Powiatowym w Namysłowie pod numerem 2/2019.

Wojewoda Opolski

Adrian Czubak

Wykaz załączników:

1. Kontrola operatów technicznych przyjętych do PZGiK przez Starostę Namysłowskiego
2. Terminowość dokonania zmian i zawiadomienia o dokonanych zmianach
Płyta CD zawierająca:
3. EGIB- raporty walidacji baz danych
4. GESUT – raporty walidacji baz danych
5. RCiWN – raporty walidacji baz danych
6. SOG – raporty walidacji baz danych
7. BDOT – raporty walidacji baz danych
8. Modernizacja ewidencji gruntów i budynków – dane szczegółowe

Sprawę prowadzi: Aleksandra Żurek, Inspektor Wojewódzki, Wojewódzka Inspekcja Geodezyjna i Kartograficzna w Opolu, tel.774524289

