



Wystąpienie Pokontrolne

1. Nazwa i adres jednostki kontrolowanej:
Starosta Kluczborski, ul. Katowicka 1, 46-200 Kluczbork.
2. Imię i nazwisko kierownika podmiotu kontrolowanego:
Piotr Pośpiech, Starosta Kluczborski
3. Imię i nazwisko kierownika kontrolowanej komórki organizacyjnej:
Pan Rafał Gajek Geodeta Powiatowy pełniący jednocześnie funkcję Naczelnika Wydziału Geodezji, Kartografii, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami oraz Kierownika Referatu Geodezji i Kartografii i Katastru Nieruchomości
4. Imiona, nazwiska i stanowiska służbowe kontrolerów:
 - Aleksandra Żurek przewodniczący zespołu,
upoważnienie nr WIGiK.057.1.2018.DR z dnia 12.02.2018 r.,
 - Dorota Rawska członek zespołu,
upoważnienie nr WIGiK.057.2.2018.DR z dnia 12.02.2018 r.,
pracownicy Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej w Opolskim Urzędzie Wojewódzkim.

(strony nr 1 ÷ 15 akt kontroli)
5. Miejsce kontroli: Starostwo Powiatowe w Kluczborku, ul. Katowicka 1, 46-200 Kluczbork
Informacji i wyjaśnień w toku kontroli udzielali:
 - Pan Rafał Gajek – Geodeta Powiatowy pełniący jednocześnie funkcję Naczelnika Wydziału Geodezji, Kartografii, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami oraz Kierownika Referatu Geodezji i Kartografii i Katastru Nieruchomości
 - Pan Ireneusz Sendal – Kierownik Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Kluczborku
6. Czynności kontroli przeprowadzono w Starostwie Powiatowym w Kluczborku w dniach 26,27 lutego oraz 1,2,6,7,9,14 marca 2018 r.
7. Przedmiot kontroli: działanie Starosty Kluczborskiego jako organu administracji geodezyjnej i kartograficznej w zakresie:
 - Proces modernizacji ewidencji gruntów i budynków
 - Proces bieżącej cyfryzacji dokumentów przekazywanych przez wykonawców prac geodezyjnych i kartograficznych do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego
 - Stan utworzenia baz danych, o których mowa w art. 4 ustawy pod względem kompletności i pokrycia obszarowego oraz zgodności z przekazywaną sprawozdawczością
 - Realizacja zaleceń pokontrolnych z dnia 3 lutego 2016 r.
8. Okres objęty kontrolą:
 - Dla tematu 1 – od 22 września 2004 r. do dnia rozpoczęcia kontroli
 - Dla tematu 2 – od 1 stycznia 2017 r. do dnia rozpoczęcia kontroli
 - Dla tematu 3 – stan na dzień 31 grudnia 2017 r.
 - Dla tematu 4 – od 1 stycznia 2017 r do dnia rozpoczęcia kontroli





Wojewoda Opolski

Adrian Czubak

9. Stan prawny dotyczący przedmiotu kontroli:

Lp.	Tytuł	Publikacja
1	Ustawa z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (zwana dalej <i>ustawą PgiK</i>).	Dz. U. z 2017 r., poz. 2101
1a	Ustawa z dnia 5 czerwca 2014 r. o zmianie ustawy – Prawo geodezyjne i kartograficzne oraz ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji. (zwana dalej <i>ustawą o zm. PgiK</i>).	Dz.U. poz. 897
2	Ustawa z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (zwana dalej <i>ustawą o kontroli</i>).	Dz. U. Nr 185, poz. 1092
3	Ustawa z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (zwana dalej <i>ustawą o IIP</i>).	Dz. U. z 2017 r., poz. 1382, ze zm.
4	Ustawa z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (zwana dalej <i>ustawą o informatyzacji</i>).	Dz. U. z 2017 r., poz. 570
5	Rozporządzenie Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 5 września 2013 r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (zwane dalej <i>rozporządzeniem o prowadzeniu zasobu</i>).	Dz. U. z 2013 r. poz. 1183
6	Rozporządzenie Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 29 marca 2001 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie egib</i>).	Dz. U. z 2016 r. poz. 1034, ze zm.
6a	Rozporządzenie Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 29 listopada 2013 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie ewidencji gruntów i budynków (zwane dalej <i>rozporządzeniem zm. egib</i>).	Dz. U. z 2013 r. poz. 1551
7	Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 9 listopada 2004 r. w sprawie określenia wymagań, jakim powinni odpowiadać wojewódzcy inspektorzy nadzoru geodezyjnego i kartograficznego, geodeci województw, geodeci powiatowi i geodeci gminni (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie określenia wymagań geodetów powiatowych</i>).	Dz. U. z 2004 Nr 249, poz. 2498
8	Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 17 stycznia 2013 r. w sprawie zintegrowanego systemu informacji o nieruchomościach (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie ZSIN</i>).	Dz. U. poz. 249
9	Rozporządzenie Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 14 lutego 2012 r. w sprawie osnów geodezyjnych, grawimetrycznych i magnetycznych (zwane dalej <i>rozporządzeniem o osnowach</i>).	Dz. U. poz. 352
10	Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 15 października 2012 r. w sprawie państwowego systemu odniesień przestrzennych (zwane dalej <i>rozporządzeniem o systemie odniesień</i>).	Dz. U. poz. 1247





Wojewoda Opolski

Adrian Czubak

11	Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 24 marca 1999 r. w sprawie standardów technicznych dotyczących geodezji, kartografii oraz krajowego systemu informacji o terenie (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie standardów i ksit.</i>)	Dz. U. Nr 30, poz.297
12	Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 9 listopada 2011 r. w sprawie standardów technicznych wykonania geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych oraz opracowania i przekazywania wyników tych pomiarów do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (zwane dalej <i>rozporządzeniem o standardach</i>).	Dz. U. Nr 263, poz. 1572
13	Rozporządzenie Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 21 października 2015 r. w sprawie powiatowej bazy GESUT i krajowej bazy GESUT (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie GESUT</i>).	Dz. U. poz. 1938
14	Rozporządzenie Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 2 listopada 2015 r. w sprawie bazy danych obiektów topograficznych oraz mapy zasadniczej (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie BDOT500</i>).	Dz. U. poz. 2028
15	Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych (zwane dalej <i>instrukcją kancelaryjną</i>).	Dz. U. Nr 14, poz. 67
16	Standardy Kontroli w administracji rządowej (zwane dalej <i>Standardami kontroli</i>).	BIP KPRM Warszawa, 31.08.2017 r.

10. Ustalenia formalno – organizacyjne

10.1 Struktura organizacyjna jednostki kontrolowanej – komórki wewnętrzne/jednostki organizacyjne realizujące zadania administracji geodezyjnej i kartograficznej określone w art. 7d ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne.

Uchwała nr 56/204/2016 Zarządu Powiatu Kluczborskiego z dnia 11 kwietnia 2016 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Kluczborku wskazuje, iż zadania z zakresu geodezji i kartografii należące do kompetencji Starosty Kluczborskiego realizowane są przez Wydział Geodezji, Kartografii, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami Starostwa Powiatowego w Kluczborku. Zadania realizowane przez ten wydział oznaczone są w jednolitym, rzeczowym wykazie akt, symbolem GG. Stwierdzono, iż zakres obowiązków realizowanych przez Wydział Geodezji, Kartografii, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami, określony w Regulaminie Organizacyjnym Starostwa Powiatowego w Kluczborku obejmuje wszystkie zadania starosty wskazane w ustawie Prawo geodezyjne i kartograficzne. Jednak zarówno w Statucie Powiatu Kluczborskiego jak i w Regulaminie Organizacyjnym Starostwa Powiatowego w Kluczborku nie wyodrębniono stanowiska Geodety Powiatowego. Ustalono na podstawie §11.1 Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Kluczborku, iż Naczelnik Wydziału





Wojewoda Opolski

Adrian Czubak

Geodezji, Kartografii, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami równocześnie używa tytułu Geodeta Powiatowy co nie jest jednoznaczne z wyodrębnieniem takiego stanowiska. Zapisy §7 regulaminu organizacyjnego urzędu wskazują, iż wydziałem kieruje kierownik na zasadach jednoosobowego kierownictwa i odpowiedzialności za wyniki pracy komórki organizacyjnej.

Na podstawie przedłożonych zarządzeń Starosty Kluczborskiego (Nr 1/2016 z dnia 5 stycznia 2016r., 37/2014 z dnia 31 grudnia 2014 r., 64/2008 z dnia 22 grudnia 2008 r.) kontrolujący ustalili, iż bezpośredni nadzór nad Wydziałem Geodezji, Kartografii, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami oraz realizowanymi przez ten wydział zadaniami sprawuje Sekretarz Powiatu Kluczborskiego.

Ponadto kontrolujący ustalili, iż zarządzeniem nr 48/2011 z dnia 10 października 2011 r. Starosta Kluczborski w Wydziale Geodezji, Kartografii, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami utworzył Referat Geodezji, Kartografii i Katastru Nieruchomości (sprawy prowadzone przez referat oznaczone są symbolem GG-GK), Referat Gospodarki Nieruchomościami (sprawy prowadzone przez referat oznaczone są symbolem GG-GN), i Powiatowy Ośrodek Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej (sprawy prowadzone przez referat oznaczone są symbolem GG-PODGiK). Przy Powiatowym Ośrodku Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej działa Powiatowy Zespół Uzgadniania Dokumentacji Projektowych. Schemat struktury organizacyjnej wydziału, stanowiący załącznik do Zarządzenia nr 48/2011 stanowi, iż nadzór nad pracą wszystkich referatów sprawuje Naczelnik Wydziału Geodezji, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami – Geodeta Powiatowy będący również Kierownikiem Referatu Geodezji, Kartografii i Katastru Nieruchomości. W strukturze organizacyjnej wydziału wyodrębniono ponadto stanowisko kierownika Referatu Gospodarki Nieruchomościami oraz Stanowisko Kierownika Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej.

(strony nr 38 ÷ 39,46-64 akt kontroli)

Przedłożona kontrolującym informacja dotycząca pracowników Starostwa Kluczborskiego realizujących zadania z zakresu geodezji i kartografii wskazuje, iż funkcję Starosty Kluczborskiego w okresie objętym kontrolą pełnił Pan Piotr Pośpiech, sprawujący funkcję od dnia 18 grudnia 2006 r. (dowody Uchwały nr II/8/2010 Rady Powiatu w Kluczborku z dnia 8 grudnia 2010 r. oraz Uchwały nr II/5/2014 Rady Powiatu Kluczborskiego z dnia 11 grudnia 2014 r.)

(strony nr 49-50 akt kontroli)

Funkcję Naczelnika Wydziału Geodezji, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami, w okresie kontrolowanym pełnił Pan Rafał Gajek – ustalenia dokonane w oparciu o umowę o pracę z dnia 1 stycznia 1999 r. Ponadto na podstawie pisma nr OR – NH – 1111/1/02. ustalono, iż z dniem 9 stycznia 2002 r Panu Rafałowi Gajek Starosta Kluczborski powierzył wykonywanie obowiązków Geodety Powiatowego w Starostwie Powiatowym w Kluczborku.

Pan Rafał Gajek posiada wykształcenie wyższe - tytuł inżyniera geodezji urządzeń rolnych oraz uprawnienia zawodowe w dziedzinie geodezji i kartografii w zakresie 1 (geodezyjne pomiary sytuacyjno – wysokościowe, realizacyjne i inwentaryzacyjne) oraz zakresie 2 (rozgraniczanie i podziały nieruchomości(gruntów) oraz sporządzanie dokumentacji do celów prawnych). Spełnia więc wymagania dotyczące osób, które mogą pełnić funkcję geodety powiatowego.

Pan Rafał Gajek posiada upoważnienie Starosty Kluczborskiego nr OR.077.1.32.2013.DO z dnia 16 grudnia 2013 r. do załatwiania spraw należących do właściwości Wydziału Geodezji, Kartografii, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami Starostwa Powiatowego w Kluczborku, upoważnienie nr OR.DO.0114/56/09 z dnia 19 października 2009 r. do przetwarzania danych osobowych wynikających z zakresu obowiązków pracowniczych oraz upoważnienie nr OR.077.1.17.2014.GW z dnia 7 lipca 2014 r. do wydawania licencji





Wojewoda Opolski

Adrian Czubak

określających uprawnienia podmiotu dotyczące możliwości wykorzystania udostępnionych materiałów zasobu geodezyjnego i kartograficznego.

(strony nr 65÷ 76 akt kontroli)

Jak wskazują zapisy schematu Struktury Organizacyjnej Wydziału Geodezji, Kartografii, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami Naczelnikowi Wydziału podlega bezpośrednio Kierownik Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej. W okresie kontroli funkcję Kierownika Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Kluczborku pełnił Pan Ireneusz Sendal, posiadający tytuł inżyniera geodezji oraz uprawnienia zawodowe w dziedzinie geodezji i kartografii w zakresie 1 (geodezyjne pomiary sytuacyjno – wysokościowe, realizacyjne i inwentaryzacyjne) oraz zakresie 2 (rozgraniczanie i podziały nieruchomości(gruntów) oraz sporządzanie dokumentacji do celów prawnych).Pan Ireneusz Sendal posiada upoważnienie nr OR.077.1.20.2016.GW z dnia 9 sierpnia 2016 r. do wydawania decyzji administracyjnych o odmowie przyjęcia do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego zbiorów danych lub innych materiałów sporządzanych przez wykonawców prac geodezyjnych lub kartograficznych, decyzji w przypadku sporu dotyczącego zakresu udostępnianych materiałów zasobu lub wysokości należnej opłaty, sprawowania w czasie nieobecności Pani Stanisławy Piszczalka funkcji przewodniczącego narad koordynacyjnych dotyczących sytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu. Ponadto Kierownik Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Kluczborku posiada upoważnienie OR.077.2.10.2016.DO z dnia 1 czerwca 2016 r. do przetwarzania danych osobowych zawartych w operacie ewidencyjnym w systemach „Ośrodek”, „ZUD” oraz zbioru danych „Ewidencja Gruntów i Budynków” w systemie Geo – Info. Kolejnym upoważnieniem nr OR.077.1.18.2016.DO z dnia 6 czerwca 2016 r. Starosta Kluczborski upoważnił Pana Ireneusza Sendala do prowadzenia w imieniu organu weryfikacji przekazanych do organu zbiorów danych lub innych materiałów stanowiących wyniki prac geodezyjnych lub prac kartograficznych pod względem zgodności z przepisami prawa obowiązującymi w geodezji i kartografii, potwierdzania przyjęcia tych zbiorów do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, uwierzytelniania dokumentów powstałych w wyniku wykonanych prac geodezyjnych lub kartograficznych, opatrzenia tych dokumentów pieczęciami urzędowymi, wystawiania i podpisywania w imieniu organu Dokumentu Obliczenia Opłaty, wydawania licencji określających uprawnienia podmiotu dotyczące możliwości wykorzystania udostępnionych materiałów zasobu geodezyjnego i kartograficznego

(strony nr 64,90 ÷ 94 akt kontroli)

Pozytywnie z nieprawidłowościami oceniono strukturę organizacyjną Urzędu.

10.2 Zasoby ludzkie realizujące zadania z zakresu geodezji i kartografii oraz upoważnienia wydane przez Starostę Kluczborskiego jako organu administracji geodezyjnej i kartograficznej do działania w jego imieniu i z upoważnienia organu oraz zakresy czynności

Zadania z zakresu geodezji i kartografii w Starostwie Powiatowym w Kluczborku w okresie objętym kontrolą wykonywane były przez 17 osób. Zebrana dokumentacja wskazuje, iż 10 z tych osób posiada wyższe wykształcenie geodezyjne, 2 osoby zatrudnione w Wydziale Geodezji, Kartografii, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami realizujące zadania z zakresu geodezji i kartografii posiada wyższe wykształcenie rolnicze, 1 osoba posiada wyższe wykształcenie z zakresu ochrony środowiska, 4 osoby posiadają średnie wykształcenie geodezyjne. Uprawnienia zawodowe w dziedzinie geodezji i kartografii posiadają 4 osoby: w tym 3 osoby w zakresach 1 i 2 natomiast 1 osoba w zakresie 1.

(strony nr 86 ÷ 88 akt kontroli)





Wojewoda Opolski

Adrian Czubak

Organ kontrolowany przedłożył kopie zakresów czynności oraz upoważnienia wydane pracownikom Wydziału Geodezji i Kartografii, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami na podstawie których ustalono co następuje.

Ocena zakresów obowiązków, uprawnień i odpowiedzialności wydanych przez Starostę Kluczborskiego dla pracowników Wydziału Geodezji, Kartografii, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami wykazała, iż obejmują one wszystkie zadania starosty wynikające z przepisów dotyczących geodezji i kartografii. W zakresie upoważnień wydanych przez Starostę Kluczborskiego stwierdzono, iż Naczelnik Wydziału Geodezji, Kartografii, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami posiada upoważnienia do załatwiania spraw oraz przetwarzania danych osobowych należących do właściwości Wydziału w pełnym zakresie, a ponadto:

- 3 osoby posiadają upoważnienie Starosty Kluczborskiego do wydawania licencji określających uprawnienia podmiotu dotyczące możliwości wykorzystania udostępnionych materiałów zasobu geodezyjnego i kartograficznego
- 3 osoby posiadają upoważnienie Starosty Kluczborskiego do prowadzenia w imieniu organu weryfikacji przekazanych do organu zbiorów danych lub innych materiałów stanowiących wyniki prac geodezyjnych lub prac kartograficznych pod względem zgodności z przepisami prawa obowiązującymi w geodezji i kartografii
- 3 osoby posiadają upoważnienie Starosty Kluczborskiego do potwierdzania w imieniu organu przyjęcia zbiorów danych lub innych materiałów stanowiących wyniki prac geodezyjnych lub prac kartograficznych do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego oraz uwierzytelniania dokumentów opracowanych na podstawie wykonanych prac geodezyjnych lub prac kartograficznych, poprzez opatrzenie tych dokumentów odpowiednimi klauzulami urzędowymi
- 3 osoby posiadają upoważnienie Starosty Kluczborskiego do wystawiania i podpisywania w imieniu organu Dokumentu Obliczenia Opłaty za udostępnianie materiałów z zasobu geodezyjnego i kartograficznego
- 10 osób posiada upoważnienie Starosty Kluczborskiego do przetwarzania danych osobowych zawartych w operacie ewidencyjnym w zakresie zbiorów danych „System Ośrodek” w systemie Geo – Info Ośrodek
- 1 osoba posiada upoważnienie Starosty Kluczborskiego do przetwarzania danych osobowych zawartych w operacie ewidencyjnym w zakresie zbioru danych „ System ZUD” w systemie „Geo- Info Zudp”
- 1 osoba posiada upoważnienie Starosty Kluczborskiego do sprawowania funkcji przewodniczącego narad koordynacyjnych dotyczących uzgadniania usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu
- 2 osoby posiadają upoważnienie Starosty Kluczborskiego do przetwarzania danych osobowych zawartych w operacie ewidencyjnym w zakresie zbioru danych „Ewidencja Gruntów i Budynków” w systemie „Geo – Info Integra”
- 3 osoby posiadają upoważnienie Starosty Kluczborskiego do wglądu do systemu informatycznego i dokumentacji geodezyjnej operatu ewidencyjnego w tym do ewidencji gruntów, budynków, lokali zawierającej dane osobowe
- 6 osób posiada upoważnienie Starosty Kluczborskiego do wglądu do **systemu informatycznego „EGB2000” który w okresie kontroli nie był już wykorzystywany**. Ustalono, iż osoby te nie posiadają innych upoważnień do wglądu oraz przetwarzania do systemu informatycznego i dokumentacji geodezyjnej operatu ewidencyjnego w tym do ewidencji gruntów, budynków i lokali zawierającej dane osobowe oraz do przetwarzania takich danych
- 5 osób posiada upoważnienie Starosty Kluczborskiego do wglądu do systemu informatycznego i dokumentacji geodezyjnej operatu ewidencyjnego w tym





do ewidencji gruntów, budynków i lokali zawierającej dane osobowe. Stwierdzono, iż wystawione dokumenty nie pozwalają na przetwarzanie danych dotyczących ewidencji gruntów i budynków

- 6 osób posiada ogólne upoważnienie Starosty Kluczborskiego do przetwarzania danych osobowych wynikających z zakresu obowiązków służbowych dotyczących ewidencji gruntów i budynków oraz do wglądu do ww. danych
- 5 osób posiada upoważnienie Starosty Kluczborskiego do podpisywania wypisów z operatu ewidencji gruntów, budynków i lokali, podpisywania faktur wystawianych za wydawanie informacji z ww. operatu ewidencyjnego oraz podpisywania faktur wystawionych za wydawanie informacji z operatu gruntów, budynków i lokali

Ustalenia kontroli wskazują, iż nie wszystkie osoby wykorzystujące podczas wykonywania obowiązków służbowych zbiór danych osobowych „Ewidencja Gruntów i Budynków” prowadzony w systemie Geo-Info posiadają **upoważnienie do przetwarzania tych danych** co może naruszać obowiązujące przepisy o ochronie danych osobowych.

(strony nr 81 ÷ 157 akt kontroli)

Pozytywnie oceniono stan kadrowy pracowników Starostwa Powiatowego w Kluczborku, który pozwala na prawidłową realizację zadań

Pozytywnie z nieprawidłowościami oceniono upoważnienia wydane pracownikom realizującym zadania z zakresu geodezji i kartografii, bowiem wystąpiły przypadki funkcjonowania nieaktualnych bądź niekompletnych upoważnień

11. Ocena realizacji tematów priorytetowych

11.1.a Modernizacja ewidencji gruntów i budynków

11.1a.1. Na podstawie informacji przekazanej przez Starostę Kluczborskiego oraz kopii dokumentów dotyczących modernizacji ewidencji gruntów i budynków przeprowadzonych ustalono co następuje.

Jak wskazuje załącznik nr 11 do punktu 1a.1 odpowiedzi Starosty Kluczborskiego(str.39-40, 293 akt kontroli), mapa ewidencji gruntów w formie cyfrowej dla poszczególnych obrębów powiatu założona została w latach 2002-2010 w ramach zamówień publicznych po uprzednim uzgodnieniu z Opolskim Wojewódzkim Inspektorem Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego, programu pomocy Unii Europejskiej dla rządu Rzeczypospolitej Polskiej ze środków programu PHARE PL 2003/0005-710.01.08 oraz budowę baz danych Systemu Identyfikacji Działek Rolnych (LPIS) w tym weryfikację granic działek ewidencyjnych na podstawie umowy nr 64/DEG/2007/2611 z dnia 14.06.2007 zawartą przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa. Część opisowa ewidencji prowadzona wówczas była w programie EGB2000. Wobec faktu, iż zachodziła potrzeba uzupełnienia tak prowadzonej ewidencji gruntów i budynków Starosta Kluczborski w latach 2004 – 2013 przeprowadził modernizację większości obrębów. Proces modernizacji ewidencji gruntów i budynków na terenie powiatu kluczborskiego obejmował założenie ewidencji budynków i lokali oraz weryfikację użytków gruntowych w obrębie terenów zainwestowanych. Projekty modernizacji ewidencji gruntów i budynków w powiecie kluczborskim każdorazowo Starosta Kluczborski uzgadniał z Opolskim Wojewódzkim Inspektorem Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego co odnotowywano na poszczególnych projektach modernizacji - data i podpis Opolskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego złożone były na ostatniej stronie poszczególnych projektów modernizacji. Starosta Kluczborski wypowiedział się także co do jakości bazy danych ewidencji gruntów i budynków oraz planowanych terminów modernizacji polegającej na dostosowaniu tej bazy do obecnie obowiązujących standardów technicznych oraz przepisów prawa (str. 158-161 akt kontroli). Dane przedstawiono w poniższych tabelach.





Wojewoda Opolski

Adrian Czubak

Tabela nr 1

MODERNIZACJA POWIAT KLUCZBORSKI– stan na dzień kontroli

L p.	Nazwa gminy	Nazwa obrębu ewidencyjnego	Powierzchnia [ha]	Rok zakończenia modernizacji	Czy spełnia aktualnie wymagane standardy [TAK/NIE]	Modernizacja planowana (termin)	Uwagi
1	BYCZYNA	M. BYCZYNA	580	2006	NIE	2026	
2	WOŁCZYN	M. WOŁCZYN	747	2006	NIE	2027	
3	KLUCZBORK	M. KLUCZBORK ARK. 8.9.10.11. 12.13.16	538	2007	NIE	2028	
4	KLUCZBORK	M. KLUCZBORK ARK. 1.2.3.4 5.6.7.14.15	696	2007	NIE	2028	
5	BYCZYNA	GMINA BYCZYNA	17641	2008	NIE	2029	
6	WOŁCZYN	WIERZCHY, SZUM, WĄSICE, BRYNICA, GIERAŁCICE, WIERZBICA GÓRNA	7602	2010	NIE	2030	
7	WOŁCZYN	BRUNY, BRZEZINKI, DUCZÓW MAŁY, DUCZÓW WIELKI, KOMORZNO, KRZYWICZYNY, LIGOTA WOŁCZYŃSKA, MARKOTÓW DUŻY, MARKOTÓW MAŁY, ROŻNÓW SKAŁĄGI, SZYMONKÓW ŚWINIARY MAŁE, ŚWINIARY WIELKIE, WIERZBICA DOLNA	15713	2011	NIE	2030	
8	KLUCZBORK	BAŻANY, BORKOWICE, KRASKÓW NOWA BOGACICA, ŻABINIEC, BOGACKA SZKLARNIA	4971	2011	NIE	2031	





Wojewoda Opolski

Adrian Czubak

9	KLUCZBORK	BOGACICA, CZAPLE WOLNE, STARE CZAPLE, LIGOTA DOLNA, MACIEJÓW, SMARDY DOLNE, SMARDY GÓRNE, UNIESZÓW	3884	2012	NIE	2031	
1 0	KLUCZBORK	BAKÓW, BIADACZ, BOGDAŃCZOWI CE, GOTARTÓW, KUNIÓW, LIGOTA GÓRNA, LIGOPTA ZAMECKA, KRZYWIZNA, KUJAKOWICE DOLNE, KUJAKOWICE GÓRNE, ŁOWKOWICE	11535	2013	NIE	2031	
1 1	LASOWICE WIELKIE	CHOCIANOWICE CIARKA, GRONOWICE	3797	PLANOWANY TERMIN ZAKOŃCZENIA 07-05-2018 R.	NIE	-	
1 2	LASOWICE WIELKIE	CHUDOBA, JASIEŃ, LASKOWICE, LASOWICE MAŁE, LASOWICE WIELKIE, OŚ, SZUMIRAD, TRZEBISZYN TUŁY, WĘDRYNIA	17253	-	NIE	2025	

Tabela nr 2

KARTOTEKI BUDYNKÓW POWIAT KLUCZBORSKI– stan na dzień kontroli

Lp.	Nazwa gminy	Nazwa obrębu ewidencyjnego	Założona [TAK/NIE]	Modernizacja planowana (termin)	Uwagi
1	BYCZYNA	MIASTO BYCZYNA	TAK	2026	





Wojewoda Opolski

Adrian Czubak

2	BYCZYNA	OBREBY WIEJSKIE	TAK	2029	
3	KLUCZBORK	MIASTO KLUCZBORK	TAK	2028	
4	KLUCZBORK	OBREBY WIEJSKIE	TAK	2031	
5	LASOWICE WIELKIE	WSZYSTKIE OBREBY	NIE	2017 - 2025	OBREBY: Chocianowice, Ciarka, Gronowice termin odbioru 07-05-2018 r.
6	WOŁCZYN	MIASTO WOŁCZYN	TAK	2027	
7	WOŁCZYN	OBREBY WIEJSKIE	TAK	2030	

Negatywnie oceniono terminy planowanych modernizacji ewidencji gruntów i budynków mającej na celu modyfikację istniejących danych ewidencyjnych do wymagań określonych w rozporządzeniu

11.1a.2. Kontrolujący ustalili, iż w okresie od 1 stycznia 2014 r. do dnia rozpoczęcia kontroli Starosta Kluczborski podjął działania w sprawie modernizacji ewidencji gruntów i budynków dla gminy Lasowice Wielkie. W skład gminy Lasowice Wielkie wchodzi 13 obrębów ewidencyjnych. Projekt modernizacji ewidencji gruntów i budynków, uzgodniony w dniu 22 marca 2017 r. pod numerem WIGIK.7231.4.2017 wskazywał, iż prace modernizacyjne mogą być wykonywane etapami, obejmującymi kompleksy obrębów ewidencyjnych Gminy Lasowice Wielkie w zależności od wielkości środków finansowych pozostających w dyspozycji organu. W pierwszym etapie Starosta Kluczborski przystąpił do modernizacji ewidencji gruntów i budynków dla obrębów ewidencyjnych Chocianowice(1925ha), Ciarka(496ha), Gronowice(1374ha). Prace związane z modernizacją rozpoczęto 17 lipca 2017 r., planowany termin zakończenia przypada na dzień 7 maj 2018 r. Na podstawie analizy specyfikacji istotnych warunków zamówienia FP.272.13.2017.AM z dnia 8 czerwca 2017 r. ustalono, iż przedmiot zamówienia (modernizacja ewidencji gruntów i budynków dla obszaru gminy Lasowice Wielkie II) odpowiada uzgodnionemu projektowi modernizacji ewidencji gruntów i budynków.

(strony nr 40-43, 162 akt kontroli)

Pozytywnie oceniono sposób realizacji części zadania „Modernizacja ewidencji gruntów i budynków dla obszaru gminy Lasowice Wielkie II” w zakresie zgodności z zaakceptowanym projektem modernizacji ewidencji gruntów i budynków przez Opolskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego

Kontrolujący ustalili, iż zakres rzeczowy modernizacji ewidencji gruntów i budynków dla jednostki ewidencyjnej Lasowice Wielkie obejmuje działania wskazane w §55





Wojewoda Opolski

Adrian Czubak

rozporządzenia w sprawie ewidencji gruntów i budynków, tj. uzupełnienie bazy danych ewidencyjnych i utworzenia pełnego zakresu zbiorów danych ewidencyjnych zgodnie z wymogami rozporządzenia oraz modyfikację istniejących danych do wymagań określonych w rozporządzeniu. W pierwszym etapie (lata 2017 – 2018) Starosta Kluczborski podjął działania w zakresie 3 obrębów o łącznej powierzchni 3795 ha z 13 obrębów ewidencyjnych wchodzących w skład gminy Lasowice Wielkie o powierzchni 21052 ha, **co stanowi jedynie 18% powierzchni jednostki ewidencyjnej**. Ustalono, iż zakres ogólny wykonywanych prac obejmuje modernizację danych dotyczących gruntów (granice obrębów ewidencyjnych, granice działek ewidencyjnych, użytków gruntowych) gleboznawczą klasyfikację gruntów, założenie ewidencji budynków i lokali, obiektów trwale związanych z budynkami, ustalenie linii brzegowej oraz opracowanie projektów rozgraniczenia gruntów pokrytych wodami od gruntów przyległych. Koszt modernizacji trzech obrębów w Gminie Lasowice Wielkie wynosi ogółem 455100 zł brutto, z czego 303100 zł finansowane jest ze środków własnych powiatu, natomiast 152000 zł to środki z dotacji na zadania z administracji rządowej w ramach rozdziału 71012(zadania z zakresu geodezji i kartografii) za lata 2017 - 2018. Jak wskazują wyjaśnienia organu ogólny szacowany koszt modernizacji jednostki ewidencyjnej Lasowice Wielkie wynosi 1611900 zł brutto.

(strony nr 40-43, 162 akt kontroli)

Pozytywnie oceniono zakres tematyczny przeprowadzanej modernizacji ewidencji gruntów i budynków

Pozytywnie z nieprawidłowościami oceniono zakres obszarowy przeprowadzanej modernizacji ewidencji gruntów i budynków

Kontrolujący ustalili, iż w okresie od dnia 2 sierpnia 2017 r. do 16 sierpnia 2017 r. informacja o rozpoczęciu prac geodezyjnych oraz trybie postępowania związanego z modernizacją ewidencji gruntów i budynków była wywieszona na tablicy ogłoszeń Starostwa Powiatowego w Kluczborku. Analiza informacji z dnia 1 sierpnia 2018 r. wykazała, iż ogłoszenie zawierało podstawę prawną, określało czynności jakie będą wykonywane, nazwy obrębów objętych modernizacją, termin wykonania prac geodezyjnych związanych z modernizacją oraz oznaczenie wykonawcy prac a także geodetów upoważnionych do wykonywania zadania.

(strony nr 40-43, 162 akt kontroli)

Pozytywnie oceniono sposób poinformowania zainteresowanych o rozpoczęciu prac związanych z modernizacją ewidencji gruntów i budynków dla obrębów Chocianowice, Ciarka, Gronowice

W okresie od 1 stycznia 2014 r. do dnia rozpoczęcia kontroli Starosta Kluczborski nie przeprowadził pełnej procedury modernizacji wobec czego nie możliwa była ocena zachowania procedury poza działaniami organu opisanymi powyżej.

11.1b Kontrola obowiązku przekazywania zbiorów danych do Zintegrowanego Systemu Informacji o Nieruchomościach.

- **Dostosowanie systemu GEO-INFO oraz danych ewidencyjnych do modelu pojęciowego EGİB.**

Jak wynika z załącznika nr 4 do pkt. 3.1 EGİB do pisma Starosty Kluczborskiego nr GG.6642.3.2018.RG z dnia 28 marca 2018 r. Starosta Kluczborski zawarł z firmą





Wojewoda Opolski

Adrian Czubak

Systherm Info umowę nr OOR.032.1.29.2017 na konwersję baz danych, w tym m.in. bazy danych ewidencji gruntów i budynków. Konwersja miała na celu dostosowanie istniejącego oprogramowania do aktualnie obowiązujących przepisów (połączenie części opisowej i graficznej) oraz dostosowanie danych zawartych w bazie danych do zgodności z modelem pojęciowym danych ewidencji gruntów i budynków.

Z kontroli jakościowej bazy danych EGIB przeprowadzonej przez kontrolujących wynika, że baza danych zawiera błędy krytyczne składniowe oraz atrybutowe. Ponadto, z powodu krytycznych błędów składniowych, które wystąpiły w obrębach Biskupice, Kluczbork i Lasowice Wielkie aplikator ZSiN Kontrole przerwał proces walidacji – i nie wykonał weryfikacji atrybutowych.

Wystąpienie błędu krytycznego oznacza niezgodność z rozporządzeniem w sprawie ewidencji gruntów i budynków oraz schematem aplikacyjnym a także brak możliwości zasilenia Centralnego Repozytorium.

System GEO-INFO Mapa, w którym prowadzona jest baza danych ewidencji gruntów i budynków zawiera obiekt „klasoużytek geometryczny”, który nie jest zgodny z obowiązującymi przepisami a więc plik wymiany danych GML takiego obiektu nie akceptuje. W związku z powyższym uznać należy, że system wydaje dane ewidencji gruntów i budynków w formacie GML, jednak format ten nie jest dostosowany do wymagań ZSiN.

(strona nr 43 akt kontroli)

Negatywnie oceniono dostosowanie systemu oraz danych ewidencji gruntów i budynków do modelu pojęciowego EGIB.

- **Przekazanie danych ewidencji gruntów i budynków do Centralnego Repozytorium ZSiN oraz jego bieżąca aktualizacja (§ 7 ust.1 rozporządzenia w sprawie ZSiN)**

Kontrolujący ustalili, że Starosta Kluczborski nie dotrzymał terminu określonego w załączniku nr 6 do rozporządzenia w sprawie ZSiN tj. 09.09.2016 r. i do dnia rozpoczęcia kontroli nie zasilił Centralnego Repozytorium ZSiN. Z uwagi na brak przekazania danych do Centralnego Repozytorium Starosta Kluczborski nie dokonuje ich bieżącej aktualizacji w powiązaniu z procesem aktualizacji bazy danych ewidencji gruntów i budynków.

(strona nr 43 akt kontroli)

Negatywnie oceniono przekazanie przez Starostę Kluczborskiego danych ewidencji gruntów i budynków do Centralnego Repozytorium ZSiN.

- **Komunikacja z Integrującą Platformą Elektroniczną oraz przekazywanie zawiadomień o zmianach danych włączonych do ZSiN.**

Geodeta Powiatowy wyjaśnił, iż System Geo-Info Mapa 7, w którym prowadzona jest baza danych ewidencji gruntów i budynków nie komunikuje się z Integrującą Platformą Elektroniczną (IPE) ani nie przekazuje zawiadomień o zmianach danych ewidencji gruntów i budynków za pomocą infrastruktury technicznej ZSiN w formie dokumentów elektronicznych zapisanych w formacie XML.

(strona nr 43 akt kontroli)

Negatywnie oceniono komunikację z Integrującą Platformą Elektroniczną oraz przekazywanie zawiadomień o zmianach danych włączonych do ZSiN.





11.2 Cyfryzacja dokumentów przekazywanych przez wykonawców prac geodezyjnych i kartograficznych do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego

Do dnia 26 lutego 2018 r. Starosta Kluczborski przyjął do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego 846 operatów technicznych stanowiących wyniki prac geodezyjnych zgłoszonych po dniu 1 stycznia 2017 r.

W Starostwie Powiatowym w Kluczborku w dniu 16 grudnia 2011 r nastąpiło wdrożenie Systemu Informacji Przestrzennej „Geo – Info Ośrodek z ZUDP”v6.0 do prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego. Ustalono, iż system informatyczny spełnia minimalne wymagania dla systemów teleinformatycznych określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 18 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne. Ustalono, iż system umożliwi prowadzenie rejestru zgłoszeń prac geodezyjnych i kartograficznych, wsparcie i monitorowanie procesów związanych z:

- obsługą zgłoszeń prac geodezyjnych i kartograficznych ,w tym przekazywanych drogą elektroniczną,
- procesem przyjmowania materiałów i zbiorów danych do zasobu
- prowadzeniem ewidencji materiałów zasobu w tym tworzenia metadanych do tych materiałów
- prowadzeniem rejestru wniosków o udostępnianie materiałów zasobu
- udostępnianiem materiałów zasobu za pomocą usług sieciowych.
- Ustaleń dokonano na podstawie kontroli 32 prac geodezyjnych zaewidencjonowanych w Powiatowym Ośrodku Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Kluczborku przetworzonych do postaci cyfrowej.

(strony nr 311-312 akt kontroli)

Pozytywnie oceniono wykorzystywany przez organ system do prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego

Starosta Kluczborski udzielił kontrolującym informacji dotyczącej bieżącej cyfryzacji dokumentów przekazywanych do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego wskazując, iż w okresie od 8 stycznia 2014 r. do dnia 26 lutego 2018 r. do Powiatowego Ośrodka dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Kluczborku wpłynęło 3997 operatów technicznych, z czego 3481 operatów (**87%**) zostało przetworzonych do postaci cyfrowej. Dokumenty te zostały zaewidencjonowane, są zabezpieczone, przechowywane oraz udostępniane z wykorzystaniem systemu teleinformatycznego.

(strona nr 312 akt kontroli)

Negatywnie oceniono bieżącą cyfryzację materiałów zasobu, bowiem nie wszystkie operaty przyjęte do zasobu są przetworzone do formy dokumentu elektronicznego

Kontrolujący ustalili, iż cyfryzacja archiwalnych dokumentów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego wykonana była jedynie dla dokumentacji, która wpłynęła do organu w roku 2013. Stwierdzono, iż 967 operatów technicznych przyjętych w roku 2013 do zasobu zostało zeskanowanych. Starosta Kluczborski zaewidencjonował oraz udostępnia w formie elektronicznej za pomocą usług sieciowych 670 operatów technicznych (**70%**) przyjętych do PZGiK w roku 2013. Informacja udzielona przez kontrolowanego wskazuje, iż ogółem cyfryzacji i udostępnienia wymaga jeszcze około 33000 operatów technicznych pozostających w Powiatowym Ośrodku Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Kluczborku. Ponadto kontrolujący ustalili, iż w ramach





Wojewoda Opolski

Adrian Czubak

realizowanego zadania „Modernizacja ewidencji gruntów i budynków dla obszaru gminy Lasowice Wielkie II” (modernizacja 3 z 13 obrębów ewidencyjnych), Starosta Kluczborski zlecił dokonanie cyfryzacji części zasobu geodezyjnego i kartograficznego z obszaru objętego pracami, tj obrębów Chocianowice Ciarka, Gronowice. W ramach prowadzonej aktualnie modernizacji ewidencji gruntów i budynków do formy elektronicznej przetworzone zostanie 725 operatów **co stanowi jedynie 2,2% ogólnej liczby operatów z terenu powiatu kluczborskiego wymagających cyfryzacji. Istnieje więc zagrożenie, iż termin przetworzenia wszystkich materiałów zasobu do wersji elektronicznej określony w § 32 ust 2 rozporządzenia w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego na dzień 31 grudnia 2020 r., przy takim tempie prac może zostać niezachowany.**

Wykonawca modernizacji ewidencji gruntów i budynków dla obrębów Ciarka, Chocianowice, Gronowice ma obowiązek zapisania zeskanowanych dokumentów w kolorze, o rozdzielczości 300 dpi, po ocenie ich czytelności w formacie pdf. Operaty techniczne mają być zeskanowane w całości. Na oryginale materiałów zasobu, przed skanowaniem, wykonawca ma obowiązek opisać numer ewidencji materiałów zasobu oraz kolejną liczbę naturalną od 1 do n. Operaty techniczne winny być zapisane w formie wielostronicowego pliku pdf oraz niezależnie jako pliki z wyodrębnionymi dokumentami:

- szkice polowe
- wykazy współrzędnych i dzienniki pomiarowe
- protokoły
- sprawozdanie techniczne
- Mapy
- Inne

Wyodrębnione pliki oznaczone mają być numerem materiału zasobu, natomiast po podkreślniku wskazany ma być kolejny numer dokumentu w operacie stanowiący kolejną liczbę naturalną. Ponadto wykonawca ma obowiązek nadania, w programie „Geo – Info Mapa” zasięg dokumentu dotyczący szkicu polowego bądź materiału katastralnego. Wprowadzony zasięg winien posiadać atrybut Id zgłoszenia, lub w przypadku jego braku, atrybut KERK. Zapisy projektu modernizacji ewidencji gruntów i budynków dla gminy Lasowice Wielkie, w zakresie obrębów ewidencyjnych Chocianowice(1925ha), Ciarka(496ha), Gronowice(1374ha) wskazują iż w państwowym zasobie geodezyjnym i kartograficznym pozostają 442 operaty techniczne dotyczące ewidencji gruntów i budynków z lat 1946-2016, 9 tomów operatów katastralnych z lat 1890-1945, 264 operaty z realizacji prac w zakresie aktualizacji mapy zasadniczej dla ww. obrębów.

(strony nr 311-312 akt kontroli,
projekt modernizacji ewidencji gruntów i budynków dla gminy Lasowice Wielkie)

Negatywnie oceniono stan cyfryzacji archiwalnych materiałów zasobu, bowiem proces ten przebiega zbyt powolnie.

Nadawanie identyfikatorów zasobu dokumentom przyjętym do PZGiK

Kontrolujący poddali ocenie nadawany operatom technicznym identyfikator ewidencyjny materiału zasobu co do jego zgodności z zapisami §15 rozporządzenia w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego dla 32 wybranych operatów technicznych. Ustalono, iż na oryginałach materiałów zasobu, na stronie tytułowej operatu technicznego wpisany jest identyfikator ewidencyjny materiału zasobu, składający się z 4 członów oddzielonych kropkami z których pierwszy to litera P, drugi stanowi identyfikator TERYT powiatu kluczborskiego, trzeci jest czterocyfrową liczbą oznaczającą rok, w którym nastąpiło przyjęcie materiałów do zasobu, natomiast czwarty człon stanowi liczba naturalna. Stwierdzono, iż na poszczególnych





Wojewoda Opolski

Adrian Czubak

stronach operatów technicznych przechowywanych w formie nieelektronicznej brak jest identyfikatora ewidencyjnego materiału zasobu.

Ustalono, iż Starosta Kluczborski wpisuje materiały do ewidencji materiałów zasobu niezwłocznie po odnotowaniu pozytywnego wyniku kontroli dokumentacji. Materiały pozyskiwane w formie nieelektronicznej przetwarzane są do postaci dokumentów elektronicznych. Zasada ewidencjonowania przetworzonych materiałów przyjęta przez organ polega na nadaniu całemu operatowi technicznemu zapisanemu w formie wielostronicowego pliku pdf czterocłonowego identyfikatora zgodnego z zapisami §15 rozporządzenia w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego. Ponadto poszczególnym dokumentom, przetworzonym do postaci odrębnych plików komputerowych, wchodzącym w skład operatu technicznego nadawane są numery identyfikacyjne składające się z 2 członów oddzielonych podkreślnikiem, z których pierwszy jest identyfikatorem ewidencyjnym operatu, natomiast drugi kolejną liczbą naturalną wyróżniającą poszczególne dokumenty danego operatu.

(wykaz kontrolowanych operatów-strona nr 618 akt kontroli)

Pozytywnie oceniono nadawanie identyfikatorów zasobu dokumentom przyjętym do PZGiK

Udostępnianie materiałów zasobu

Udostępnianie materiałów zasobu w Starostwie Powiatowym w Kluczborku odbywa się na wniosek lub w związku ze zgłoszeniem prac. Starosta Kluczborski udostępnia kopie materiałów zasobu w formie kserokopii, plików wygenerowanych z baz danych, bądź dokumentów zasobu przetworzonych do wersji elektronicznej. W przypadku udostępniania informacji zawartych w prowadzonych przez Starostę Kluczborskiego bazach danych w postaci plików komputerowych dokumentacja jest udostępniana przy wykorzystaniu usług sieciowych w aplikacji iKERG. Starosta Kluczborski udostępnia materiały zasobu niezwłocznie po przedstawieniu przez wnioskodawcę dowodu wniesienia opłaty za materiały państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego.

Pozytywnie oceniono sposób i tryb udostępniania materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego

Klauzule

Kontrolujący ustalili, iż na pierwszej stronie operatów technicznych wpisanych do ewidencji materiałów zasobu (w postaci nieelektronicznej) w Starostwie Powiatowym w Kluczborku umieszczana jest klauzula, która jest zgodna z wzorem klauzuli wskazanym w załączniku nr 3 do rozporządzenia w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego. Na treść klauzuli składa się nazwa organu prowadzącego państwowy zasób geodezyjny i kartograficzny, identyfikator ewidencyjny materiału zasobu, data wpisania do ewidencji materiałów zasobu, imię, nazwisko i podpis osoby reprezentującej organ.

(wykaz kontrolowanych operatów-strona nr 618 akt kontroli)

Pozytywnie oceniono klauzule umieszczaną na materiale zasobu wpisanego do ewidencji materiałów zasobu w formie nieelektronicznej

Ponadto kontrolujący ustalili, iż w 31 przypadkach, pomimo zakończenia pracy geodezyjnej lub kartograficznej oraz jej przyjęcia do państwowego zasobu geodezyjnego





Wojewoda Opolski

Adrian Czubak

i kartograficznego, w systemie informatycznym Geo – Info Ośrodek praca geodezyjna posiadała nadal status „ w trakcie”

(załącznik nr 1 do projektu wystąpienia pokontrolnego)

11.3. Kontrola stanu utworzenia baz danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt. 2, 3, 7, 10 oraz w ust. 1b ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne, a także pokrycia obszarowego i zgodności z przekazywaną sprawozdawczością.

– Charakterystyka systemu informatycznego oraz procedury zapewniające bezpieczeństwo i stałą gotowość operacyjną.

Starosta Kluczborski zgodnie z art. 4 ust. 1a pkt. 2, 3, 7, 10 oraz w ust. 1b ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne, prowadzi następujące bazy danych:

- ewidencji gruntów i budynków (EGiB);
- geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu (GESUT);
- obiektów topograficznych o szczegółowości zapewniającej tworzenie standardowych opracowań kartograficznych w skalach 1:500 – 1:5000 (BDOT 500)
- rejestru cen i wartości nieruchomości (RCIWN)
- szczegółowych osnów geodezyjnych (SOG)

Ww. bazy danych prowadzone są w systemie GEO-INFO 7 Mapa wersja 17.4.10.1 firmy SYSTHERM INFO sp. z o.o. ul. Złotowska 27, 60-189 Poznań. Starosta Kluczborski zakupił stosowne licencje oraz każdego roku zawiera umowy subskrypcyjne z dostawcą ww. oprogramowania (GEO-INFO MAPA – subskrypcja dla 1 licencji – do 31.12.2018 r. – 9 szt.; GEO-INFO Ośrodek – subskrypcja na użytkowanie pakietu na rok 2018; GEO-INFO i.Kerg – subskrypcja i serwis oprogramowania na użytkowanie pakietu).

System aktualizowany jest kilka razy w ciągu roku, po pojawieniu się informacji o aktualizacjach zamieszczonej przez autora programu na stronie internetowej.

Z wyjaśnień Geodety Powiatowego oraz przedłożonej kontrolującym dokumentacji wynika, że w Starostwie Powiatowym w Kluczborku obowiązują zasady przetwarzania danych osobowych, które zostały wprowadzone zarządzeniem Starosty Kluczborskiego nr 11/2016 z dnia 31.03.2016 r.; polityka bezpieczeństwa oraz instrukcja zarządzania systemem informatycznym wprowadzona zarządzeniem Starosty Kluczborskiego nr 12/2016 z dnia 31.03.2016 r.

Stan kadrowy obrazujący czynności związane z prowadzeniem powiatowych baz danych EGiB, GESUT, SOG i BDOT przedstawia tabela załącznik nr 1 do pkt. I.9 (akta kontroli str 306-308) Każdy użytkownik w systemie informatycznym posiada uprawnienia, unikatowy identyfikator a także hasło do systemów oraz aplikacji. W celu zwiększenia ochrony danych w Starostwie Powiatowym wprowadzona została okresowa zmiana haseł dostępowych do systemów informatycznych. Hasła dostępowe przechowywane są w szafie pancерnej.

Geodeta Powiatowy wyjaśnił, że administrator systemu w celu zapewnienia bezpieczeństwa analizuje procesy systemowe serwerów jak i urządzeń sieciowych – ochrona sieci jest realizowana na poziomie portów LAN. Dostęp do danych jest dwuzakresowy co oznacza logowanie do systemu operacyjnego oraz logowanie do aplikacji – zapewnia to dodatkową ochronę przy przetwarzaniu danych.

Serwer, na którym znajdują się bazy danych jest odcięty od sieci publicznej a sieć wewnętrzna jest zabezpieczona oddzielnym sprzętowym firewallem. Stacje robocze, przez które logują się użytkownicy Wydziału Geodezji są zabezpieczone w schemacie dwustopniowym, zabezpieczone programem antywirusowym wraz z systemem firewall. Każda ze stacji roboczych jest wyposażona w zasilacze awaryjne UPS w celu podtrzymania





Wojewoda Opolski

Adrian Czubak

zasilania na wypadek zaniku zasilania sieciowego. W celu zabezpieczenia przed utratą danych w wyniku awarii stosuje się metody wykonywania macierzy RAID na serwerach oraz kopii bezpieczeństwa w systemie informatycznym. Ponadto przygotowano instrukcję postępowania na wypadek awarii systemu informatycznego, gdzie opisano zasady postępowania na wypadek takiego zdarzenia.

Wymiana danych w systemie GEO-INFO odbywa się za pośrednictwem plików w formatach GML, SWDE, DXF i SHAPE.

(strony nr 314-315, 614-616 akt kontroli)

Pozytywnie oceniono procedury zapewniające bezpieczeństwo i stałą gotowość operacyjną.

– Układy współrzędnych stosowane na terenie powiatu kluczborskiego

Na terenie powiatu kluczborskiego stosowany jest układ współrzędnych płaskich prostokątnych oznaczony symbolem PL-2000 (strefa 6) oraz nieobowiązujący już układ wysokościowy „Kronstadt 60”.

(strona nr 313 akt kontroli)

Negatywnie oceniono układy współrzędnych stosowane na terenie powiatu kluczborskiego.

– Tryb i zasady aktualizacji prowadzonych baz danych

Kontrolujący ustalili, że dokumenty wpływające do Starostwa Powiatowego w Kluczborku m.in. akty notarialne, postanowienia sądowe, zawiadomienia z KW będące podstawą aktualizacji prowadzonych baz danych przekazywane są do właściwej komórki organizacyjnej a następnie w wyniku dekretacji do konkretnej osoby wyznaczonej do załatwienia sprawy.

Dokumenty powstałe w wyniku zgłoszonych prac geodezyjnych i kartograficznych przekazywane są określonym pracownikom w formie dekretacji elektronicznej w programie GEO-INFO Ośrodek. Geodeta Powiatowy przedstawił wzór wewnętrznego obiegu dokumentów przy zgłoszeniu pracy geodezyjnej z dnia 01.09.2016 r. Na dokumencie podpisani są pracownicy Wydziału, w tym Pan Paweł Morawiec, który w dacie powstania ww. dokumentu nie pracował jeszcze w Starostwie Powiatowym w Kluczborku.

W przypadku gdy brak jest wniosku strony o aktualizację informacji zawartych w ewidencji gruntów i budynków, Starosta Kluczborski wysyła do strony pismo w sprawie dostarczenia takiego wniosku wraz z informacją, że aktualizacja następuje zgodnie z przepisami ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne na wniosek zainteresowanej osoby i wskazanej w tym wniosku dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej przyjętej do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego. Ponadto Starosta w piśmie informuje stronę, że w przypadku niedostarczenia ww. wniosku, zostanie wszczęte z urzędu postępowanie administracyjne, zakończone wydaniem decyzji administracyjnej, która będzie podstawą aktualizacji ewidencji gruntów i budynków.

(strony nr 313-314, 370 akt kontroli)

Pozytywnie z uchybieniami oceniono tryb i zasady aktualizacji prowadzonych baz danych.

– Dostosowanie systemu służącego do prowadzenia baz danych do aktualnie obowiązujących przepisów.

Wprowadzenie w 2015 r. nowych rozporządzeń w sprawie GESUT oraz BDOT, a także nowelizacja rozporządzenia w sprawie ewidencji gruntów i budynków spowodowała





Wojewoda Opolski

Adrian Czubak

konieczność dostosowania istniejącego oprogramowania do wprowadzonych zmian i narzuciła w konsekwencji konieczność przekonwertowania baz danych do nowych przepisów.

W związku z powyższym Starosta Kluczborski zawarł z firmą Systherm Info umowę nr OR.032.1.29.2017 z dnia 1.03.2017 r. na konwersję baz danych EGIB, BDOT500 i GESUT do wymogów nowych rozporządzeń. Konwersja poza dostosowaniem danych zawartych w prowadzonych bazach danych do zgodności z nowymi rozporządzeniami dokonała także „połączenia” części opisowej (modułu GEO-INFO Integra) i geometrycznej (GEO –INFO Mapa). W wyniku tej operacji została wykonana analiza i ujednoczenie historii obiektów zawartych w obu modułach programu.

(strony nr 316, 336-343 akt kontroli)

Pozytywnie oceniono dostosowanie systemu służącego do prowadzenia baz danych do aktualnie obowiązujących przepisów.

– **Realizacja obowiązku stosowania atrybutu specjalnego, opisanego w schemacie aplikacyjnym stereotypem Voidable.**

W schemacie aplikacyjnym istnieją atrybuty obiektów, które opisane są stereotypem Voidable. Jeżeli nie jest możliwe określenie wartości tych atrybutów z powodu braku odpowiedniej informacji, lub dana cecha nie ma zastosowania w odniesieniu do pojedynczego konkretnego obiektu, stosuje się atrybut specjalny, który przekazuje informację o przyczynach niewypełnienia elementu. Wartości, jakie może przybierać atrybut specjalny określa poniższa tabela:

Wartość	Definicja
nie stosuje się	nie ma zastosowania w danym kontekście
brak danych	wartość atrybutu nie jest obecnie znana, ale wartość ta może też nie istnieć
tymczasowy brak danych	wartość atrybutu będzie znana w późniejszym terminie
nieznany	wartość atrybutu nie jest znana, ale prawdopodobnie istnieje
zastrzeżony	wartość atrybutu jest zastrzeżona

Starosta Kluczborski w grudniu 2017 r. podpisał z firmą SYSTHERM INFO Sp. z o.o. umowę na uzupełnienie w prowadzonej bazie danych wartości „Voidable”, w wyniku której zostały uzupełnione puste wartości atrybutów obiektów.

(strony nr 313,344-368 akt kontroli)

Pozytywnie oceniono realizację obowiązku stosowania atrybutu specjalnego.

– **Obowiązek wykonywania kopii zabezpieczających baz danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt. 2, 3, 7, 10 oraz w ust. 1b ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne i ich przekazywania Wojewódzkiemu Inspektorowi Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego.**

Realizując obowiązek wynikający z § 17 rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 5 września 2013r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (Dz. U. z 2013r., poz. 1183), Starosta Kluczborski tworzy kopie baz danych.





Codziennie w godzinach nocnych dane kopiowane są na wyznaczony przez Administratora Systemu sprzęt do przechowywania kopii na serwerze w tzw. serwerowni. Ponadto raz w tygodniu dane kopiowane są na nośnik zewnętrzny.

Starosta Kluczborski w okresie objętym kontrolą przekazał kopie baz danych Opolskiemu Wojewódzkiemu Inspektorowi Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego:

- pismem z dnia 10.04.2017 r. nr GG-GK.6621.30.2017;
- pismem z dnia 07.07.2017 r. nr GG-GK.6621.30.2017;
- pismem z dnia 05.10.2017 r. nr GG-GK.6621.30.2017;
- pismem z dnia 05.01.2018 r. nr GG-GK.6621.30.2017

Pozytywnie oceniono obowiązek przekazywania kopii zabezpieczających bazy danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt. 2, 3, 7, 10 oraz w ust. 1b ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne.

11.3.1 EGiB. Charakterystyka prowadzonej bazy danych, o której mowa w art. 4 ust. 1a pkt. 2 ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne

– Procedury założenia bazy danych ewidencji gruntów i budynków

Jak wyjaśnił Geodeta Powiatowy, ewidencja gruntów na terenie powiatu kluczborskiego została założona na podstawie materiałów byłego katastru pruskiego. W 1988 r. dla miasta Byczyna została założona elektroniczna wersja rejestrów papierowych tzw. EWGRUN. Od października 1993 r. do grudnia 1996 r. trwała informatyzacja pozostałych jednostek ewidencyjnych wykonywana przez Biuro Geodezji i Terenów Rolnych w Opolu Rejonowy Oddział w Kluczborku. W operatach technicznych z przeprowadzonej informatyzacji w latach 1988-1996 włączonych do zasobu geodezyjnego i kartograficznego brak jest dokumentacji tj. zawartych umów, warunków technicznych, sprawozdań technicznych, protokołów odbioru itp. Powierzchnia ewidencyjna powiatu kluczborskiego wynosi 84959 ha. Ewidencja gruntów założona jest dla następujących jednostek ewidencyjnych:

- | | |
|------------------------------------|--|
| – miasto Byczyna (1604014) | 580 ha; co stanowi 0,6% pow. powiatu |
| – gmina Byczyna (1604015) | 17641 ha; co stanowi 21% pow. powiatu |
| – miasto Kluczbork (1604024) | 1234 ha; co stanowi 1,5 % pow. powiatu |
| – gmina Kluczbork (1604025) | 20390 ha; co stanowi 24% pow. powiatu |
| – gmina Lasowice Wielkie (1604032) | 21052 ha; co stanowi 25% pow. powiatu |
| – miasto Wołczyn (1604044) | 747 ha; co stanowi 0,9% pow. powiatu |
| – gmina Wołczyn (1604045) | 23315 ha; co stanowi 27 % pow. powiatu |

Ewidencja budynków oraz lokali została założona w ramach przeprowadzonych w latach 2006-2013 modernizacji ewidencji gruntów i budynków dla gmin Byczyna, Kluczbork i Wołczyn (co stanowi 75% powierzchni powiatu). Dla gminy wiejskiej Lasowice Wielkie (25% powierzchni powiatu) ewidencja budynków oraz lokali do dnia dzisiejszego nie została utworzona.

(strony nr 315-316 akt kontroli)

Pozytywnie z nieprawidłowościami oceniono procedury założenia bazy danych EGiB.

- **System służący do prowadzenia bazy danych EGiB , obowiązek zgłoszenia bazy danych do ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych oraz utworzenia metadanych**





Baza danych ewidencji gruntów i budynków na terenie powiatu kluczborskiego prowadzona jest w systemie GEO-INFO 7 Mapa wersja programu 17.4.10.1.

Starosta Kluczborski utworzył metadane dla zbiorów i usług danych przestrzennych odpowiadającym tematom wymienionym w rozdziale 1 i 2 załącznika do ustawy o infrastrukturze informacji przestrzennej (m.in. działki ewidencyjne). Zbiór danych przestrzennych pn. Ewidencja gruntów i budynków został zgłoszony do Głównego Geodety Kraju i zarejestrowany w dniu 02.12.2010 r. (identyfikator zbioru danych przestrzennych nr PL.PZGiK.34), natomiast metadane w odniesieniu do zbiorów i usług danych przestrzennych odpowiadających tematom wymienionym w rozdziale 3 załącznika do ustawy zostały utworzone, zgodnie z wyjaśnieniami Geodety Powiatowego, w miesiącach kwiecień, sierpień i październik 2011 r.

W 2017 r. miała miejsce konwersja i połączenie zasobów modułu GEO-INFO Integra i GEO-INFO Mapa do nowego modułu GEO-INFO EGİB.

(strony nr 315-316, 374-382 akt kontroli)

Pozytywnie oceniono realizację obowiązku zgłoszenia bazy danych do ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych oraz utworzenia metadanych

11.3.2 EGİB. Kontrola jakościowa bazy danych ewidencji gruntów i budynków

W bazie danych ewidencji gruntów i budynków prowadzonej przez Starostę Kluczborskiego gromadzone są wszystkie informacje wyszczególnione w § 51- 73 rozporządzenia w sprawie ewidencji gruntów i budynków.

Mapa wektorowa o pełnej treści tzn. zawierającej: granice działek, użytków gruntowych i klas gleboznawczych, kontury budynków prowadzona jest na całym powiecie kluczborskim. Ewidencja budynków i lokali nie została założona w gminie Lasowice Wielkie.

W celu dokonania kontroli bazy danych ewidencji gruntów i budynków kontrolerzy pobrali reprezentatywną próbkę bazy tj. wyeksportowane z systemu GEO-INFO 7 Mapa pliki w formacie GML dla wybranych obrębów. Kontrolerzy dokonali weryfikacji syntaktycznej tj. składniowej w tym m.in. ilości atrybutów, rekordów, typów wartości oraz weryfikacji semantycznej tj. atrybutowej, w tym m.in. poprawności identyfikatora IIP, poprawności wartości atrybutów, poprawności powiązań.

Kontrola przeprowadzona została przy pomocy programu GML Factory, umożliwiającego wykonanie procesu walidacji obiektów bazy EGİB przy pomocy zewnętrznego oficjalnego walidatora ZSIN-Kontrolę.

Wyniki przeprowadzonej analizy dla wybranych obrębów przedstawia poniższa tabela:

Obręb	Ilość wszystkich obiektów	Błędy krytyczne (składniowe)	Błędy krytyczne (atrybutowe)	Liczba wszystkich błędów (krytyczne + niekrytyczne)	Nie można było przeprowadzić weryfikacji
Biskupice	38447	5	0	944	936
Byczyna	59073	8	1168	5179	0
Chocianowice	63828	3	21	2354	0
Kluczbork	207313	59	0	998	936
Lasowice Wielkie	34655	158	0	1097	937
Ligota Dolna	44843	17	175	7432	0
Ligota Górna	41179	9	190	6697	0
Polanowice	37254	2	47	4400	0





Wojewoda Opolski

Adrian Czubak

Wierzbica Dolna	27831	5	1	4813	0
Wierzbica Górna	49863	2	7	6515	0
Wolczyn	62475	13	1088	5165	0

Kontrola wykazała błędy w bazie, zarówno składniowe jak i atrybutowe, co oznacza, że baza danych nie jest zgodna z rozporządzeniem w sprawie ewidencji gruntów i budynków oraz załącznikami do ww. rozporządzenia. Dla obrębów Biskupice, Kluczbork, Lasowice Wielkie walidator ZSiN Kontrole przerwał walidację. Aplikacja ze względu na poważne błędy składniowe nie wykonała weryfikacji atrybutowych. Szczegółowe wyniki kontroli bazy danych EGIB dla poszczególnych obrębów zostały zapisane w plikach: Nazwa obrębu_egib.xls. Dodatkowo te same raporty zostały zapisane w formacie pdf. Wyniki kontroli zostały zapisane w folderze EGIB_validacje_raporty i stanowią załącznik nr 3 do projektu wystąpienia pokontrolnego.

Negatywnie oceniono jakość bazy danych ewidencji gruntów i budynków.

11.3.3 EGIB. Zgodność stanu faktycznego utworzenia bazy danych ewidencji gruntów i budynków z przekazywaną sprawozdawczością.

Stan faktyczny utworzenia bazy danych ewidencji gruntów i budynków jest zgodny ze stanem przedstawionym w przekazanym Głównemu Geodecie Kraju sprawozdaniu GUGiK-3.00 o katastrze nieruchomości oraz jego modernizacji.

Pozytywnie oceniono zgodność stanu faktycznego utworzenia bazy danych EGIB z przekazywaną sprawozdawczością.

11.4.1. GESUT. Charakterystyka prowadzonej bazy danych geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu.

Na podstawie informacji przedstawionych przez Geodetę Powiatowego sporządzono zestawienie jednostek ewidencyjnych w powiecie kluczborskim, dla których prowadzona jest baza danych GESUT:

Jednostka ewidencyjna/obręb	Rodzaj sieci uzbrojenia terenu w bazie danych GESUT	Data założenia bazy danych GESUT	Forma prowadzenia GESUT
Byczyna	ciepłownicze energetyczne gazowe kanalizacyjne telekomunikacyjne wodociągowe	17.12.2014	obiektowa baza danych
Kluczbork - miasto	ciepłownicze energetyczne gazowe kanalizacyjne telekomunikacyjne wodociągowe	23.12.2015	obiektowa baza danych
Kluczbork – obręby: Ligota Zamecka, Ligota Górna, Ligota Dolna, Gotartów	energetyczne gazowe kanalizacyjne telekomunikacyjne wodociągowe	23.12.2015	obiektowa baza danych





Wojewoda Opolski

Adrian Czubak

Kluczbork- obręby: Maciejów, Nowa Bogacica, Smardy Dolne, Smardy Górne, Żabiniec, Bogacka Szklarnia	ciepłownicze energetyczne gazowe kanalizacyjne telekomunikacyjne wodociągowe	20.12.2016	objektowa baza danych
Kluczbork – pozostałe obróby Miasto Wołczyn	ciepłownicze energetyczne gazowe kanalizacyjne telekomunikacyjne wodociągowe specjalne	22.12.2016	objektowa baza danych
Wołczyn – obszar wiejski	-	-	postać wektorowo-rastrowa
Lasowice Wielkie	-	-	postać wektorowo-rastrowa

Z powyższego zestawienia wynika, że obiektowa baza danych GESUT prowadzona jest dla jednostek administracyjnych: miasto Byczyna (pow. 579 ha), obszar wiejski Byczyna (pow. 17715 ha), miasto Kluczbork (pow. 1235 ha), obszar wiejski Kluczbork (pow. 20461 ha), miasto Wołczyn (pow. 747 ha) – co stanowi 47,8 % powierzchni powiatu. Dla gminy Lasowice Wielkie (pow. 21104 ha) oraz Wołczyn (pow. 23350 ha) geodezyjna ewidencja sieci uzbrojenia terenu prowadzona jest w postaci wektorowo-rastrowej – co stanowi 52,2 % powierzchni powiatu.

Baza danych geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu w powiecie kluczborskim została utworzona i jest prowadzona w systemie teleinformatycznym GEO-INFO 7 Mapa.

Jak wynika z odpowiedzi udzielonych kontrolującym przez Geodetę Powiatowego, do założenia bazy danych GESUT zostały wykorzystane materiały źródłowe znajdujące się w powiatowym zasobie geodezyjnym i kartograficznym tj. operaty techniczne z inwentaryzacji sieci uzbrojenia terenu. Obiekty, dla których pomiar wykonano w układzie współrzędnych płaskich prostokątnych PL-2000 – strefa 6 skartowane zostały bezpośrednio z pozyskanych współrzędnych (lub w wyniku transformacji z układu 1965 – strefa 4). W przypadku pomiarów na osnowy lokalne lub szczegóły terenowe dane pozyskano z digitalizacji rastrów mapy zasadniczej. Zgodnie z warunkami technicznymi sporządzonymi dla celów założeniaww. bazy danych, wykonawca zadania dokonywał analizy przydatności istniejących materiałów zasobu.

Z wyjaśnień przedstawionych kontrolującym przez Geodetę Powiatowego wynika, że baza danych aktualizowana jest w drodze czynności materialno-technicznych, głównie na podstawie materiałów stanowiących wyniki prac geodezyjnych i kartograficznych przyjętych do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego.

Aktualizacja bazy danych GESUT następuje niezwłocznie, zgodnie z terminem przyjętych opracowań i operatów technicznych.

Baza danych GESUT udostępniana jest przy pomocy usług WMS pod adresem <http://185.108.68.132/cgi-bin/kluczbork> oraz poprzez portal geodezyjny: www.powiatkluczborski.giportal.pl. Ponadto dane udostępniane są w ramach zgłaszanych prac geodezyjnych, za pomocą aplikacji i.KERG oraz na indywidualne wnioski dotyczące konkretnej lokalizacji w formie uzgodnionej z zamawiającym (mapy, pliki komputerowe).

Jak wynika z danych ujawnionych na stronie www.geoportal.gov.pl prowadzonej przez Głównego Geodetę Kraju, zbiór danych pn. geodezyjna ewidencja sieci uzbrojenia terenu został zgłoszony do Głównego Urzędu Geodezji i Kartografii w dniu 18.08.2016 r.





(18.10.2016 r.). W dniu 18.10.2016 r. (19.10.2016 r.) zbiór został ujawniony w ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych otrzymując identyfikator nr PL.PZGIK.4786.

Z wyjaśnień Geodety Powiatowego wynika, że inicjalna baza danych GESUT została uzgodniona z branżami, a uwagi branż odnośnie przebiegu sieci zostały uwzględnione i wprowadzone przez wykonawcę pracy do bazy danych. Informacja o utworzeniu bazy danych GESUT została zamieszczona w Biuletynie Informacji Publicznej w dniach 18.09.2015 r., 06.09.2016 r., 29.01.2018 r.

(strony nr 316-319, 383-512 akt kontroli)

Pozytywnie oceniono procedurę założenia oraz formę prowadzenia bazy danych GESUT

11.4.2 GESUT. Kontrola jakościowa bazy danych GESUT.

Kontrolujący ustalili, że zakres danych gromadzonych w bazie danych GESUT jest kompletny i zgodny z rozporządzeniem w sprawie GESUT.

W celu dokonania kontroli bazy danych GESUT kontrolerzy pobrali reprezentatywną próbkę bazy tj. wyeksportowane z systemu GEO-INFO 7 Mapa pliki w formacie GML dla wybranych obrębów. Kontrolerzy przy pomocy programu GML Factory dokonali analizy składniowej ujawniającej niezgodność zapisu obiektów bazy w pliku GML ze schematem aplikacyjnym zawartym w rozporządzeniu w sprawie GESUT. Ponadto wykonano analizę atrybutową weryfikującą poprawność pod kątem ograniczeń opisanych w schematach aplikacyjnych, katalogach obiektów, a także zależności pomiędzy obiektami. Kontrolerzy dokonali także kontroli topologii z uwzględnieniem wymagań dotyczących powiązań obiektów i wymagań dokładnościowych zawartych w rozporządzeniu w sprawie GESUT.

Z przeprowadzonej analizy sporządzono raporty z walidacji zawierające m.in. kolumny: rodzaje, kategorie, nazwy i opisy błędów, klasę i identyfikator obiektu. Pliki raportów zostały nazwane w następujący sposób: Nazwa obrębu_gesut_rodzaj kontroli.xls

Ze względu na ograniczoną liczbę wierszy w arkuszu kalkulacyjnym pełen wykaz błędów dla obrębów Kluczbork i Wołczyn został wyeksportowany do formatu pdf.

Wyniki kontroli zostały zapisane w folderze GESUT_walidacje_raporty i stanowią załącznik nr 4 do projektu wystąpienia pokontrolnego.

Wyniki przeprowadzonej analizy dla wybranych obrębów przedstawia poniższa tabela:

Obręb	Ilość wszystkich obiektów	Błędy krytyczne (składniowe)	Błędy krytyczne (atrybutowe)	Liczba wszystkich błędów (krytyczne + niekrytyczne)	Błędy topologiczne
Biskupice	10404	2322	3193	5571	102
Byczyna	70267	12850	18215	31616	1070
Kluczbork	362274	34895	100868	147623	270
Ligota Dolna	26354	1882	7836	10862	34
Ligota Górna	18252	1140	5569	7533	14
Polanowice	8208	1836	2294	4163	60
Wołczyn	95526	843	27360	31409	197

Kontrola wykazała liczne błędy w bazie, zarówno składniowe, atrybutowe jak i topologiczne, co oznacza, że baza danych nie jest zgodna z wymogami określonymi w rozporządzeniu w sprawie GESUT oraz załącznikami do ww. rozporządzenia.





Negatywnie oceniono jakość bazy danych GESUT.

11.4.3 GESUT. Zgodność stanu faktycznego utworzenia bazy danych GESUT z przekazywaną sprawozdawczością.

Stan faktyczny utworzenia bazy danych GESUT jest zgodny ze stanem przedstawionym w przekazanym Głównemu Geodecie Kraju sprawozdaniu GUGiK-2.00 o geodezyjnej sieci uzbrojenia terenu.

Pozytywnie oceniono zgodność stanu faktycznego utworzenia bazy danych GESUT z przekazywaną sprawozdawczością.

11.5.1 RCIWN. Charakterystyka prowadzonej bazy danych rejestru cen i wartości nieruchomości.

Na podstawie zebranych dokumentów ustalono, że baza danych RCIWN została utworzona w 2007 r. w systemie EGB 2000. Podstawą założenia były ceny transakcyjne zawarte w aktach notarialnych, postanowieniach sądowych i wyciągach z operatów szacunkowych.

Rejest cen i wartości nieruchomości prowadzony jest dla obszaru całego powiatu kluczborskiego. Baza danych RCIWN prowadzona jest w systemie teleinformatycznym GEO-INFO 7 Mapa.

Kontrolujący stwierdzili, że prowadzony przez Starostę Kluczborskiego rejestr cen i wartości nieruchomości zawiera wszystkie elementy określone w § 74 ust. 2 rozporządzenia w sprawie ewidencji gruntów i budynków.

Jak wynika z danych ujawnionych na stronie www.geoportal.gov.pl prowadzonej przez Głównego Geodetę Kraju, zbiór danych pn. rejestr cen i wartości nieruchomości został zgłoszony do Głównego Urzędu Geodezji i Kartografii w dniu 18.08.2016 r. W tym samym dniu zbiór został ujawniony w ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych otrzymując identyfikator nr PL.PZGiK.4784.

Starosta Kluczborski w ramach bieżącej aktualizacji ewidencji gruntów i budynków wprowadza dane do RCIWN na podstawie wpływających do organu dokumentów (m.in. akty notarialne i wyciągi z operatów szacunkowych).

Dane z bazy danych RCIWN udostępniane są w postaci elektronicznej (format danych: PDF, XLS, SWDE, GML).

(strony nr 319-320, 513-519 akt kontroli)

Pozytywnie oceniono procedurę założenia oraz formę prowadzenia RCIWN.

11.5.2 RCIWN. Kontrola jakościowa bazy danych rejestru cen i wartości nieruchomości.

W celu dokonania kontroli bazy danych RCIWN kontrolerzy pobrali reprezentatywną próbkę bazy tj. wyeksportowane z systemu GEO-INFO 7 Mapa pliki w formacie GML dla wybranych obrębów. Kontrolerzy przy pomocy programu GML Factory dokonali analizy składniowej ujawniającej niezgodność zapisu obiektów bazy w pliku GML ze schematem aplikacyjnym zawartym w rozporządzeniu w sprawie ewidencji gruntów i budynków. Ponadto wykonano analizę atrybutową weryfikującą poprawność pod kątem ograniczeń opisanych w schematach aplikacyjnych, katalogach obiektów, a także zależności pomiędzy obiektami.





Wojewoda Opolski

Adrian Czubak

Z przeprowadzonej analizy sporządzono raporty z walidacji w pliku XLS zawierające m.in. kolumny: rodzaje, kategorie, nazwy i opisy błędów, klasę i identyfikator obiektu. Pliki raportów zostały nazwane w następujący sposób: Nazwa obrębu_RCiWN. Wyniki kontroli zostały zapisane w folderze RCiWN_walidacje_raporty i stanowią załącznik nr 5 do projektu wystąpienia pokontrolnego.

Wyniki przeprowadzonej analizy dla wybranych obrębów przedstawia poniższa tabela:

Obręb	Ilość wszystkich obiektów	Błędy krytyczne (składniowe)	Błędy krytyczne (atrybutowe)	Liczba wszystkich błędów (krytyczne + niekrytyczne)
Biskupice	1005	1609	30	1639
Byczyna	3156	4772	60	4832
Chocianowice	300	492	2	494
Kluczbork	14512	21283	804	22087
Lasowice Wielkie	442	741	4	745
Ligota Dolna	476	754	11	765
Ligota Górna	409	627	4	631
Polanowice	683	1084	11	1095
Wierzbica Dolna	216	343	6	349
Wierzbica Górna	699	1086	33	1119
Wołczyn	3722	5593	217	5810

Pliki GML poddane analizie wskazują na występowanie w bazie danych znacznej ilości błędów składniowych oraz atrybutowych. Oznacza to, że baza danych RCiWN nie jest zgodna z obowiązującym modelem pojęciowym oraz schematem aplikacyjnym stanowiącymi załącznik do rozporządzenia w sprawie ewidencji gruntów i budynków.

Negatywnie oceniono jakość bazy danych RCiWN.

11.6.1 SOG. Charakterystyka prowadzonej bazy danych szczegółowych osnów geodezyjnych.

Z informacji przedstawionych przez Geodetę Powiatowego wynika, że bazę danych szczegółowych osnów geodezyjnych w zakresie współrzędnych płaskich prostokątnych założono 21.12.2009 r. w związku z pracą geodezyjną polegającą na uzupełnieniu i przeliczeniu współrzędnych płaskich prostokątnych z układu „1965” na układ „PL-2000”. W następstwie ww. pracy geodezyjnej dokonano zasilenia bazy danych 1272 punktami szczegółowej osnowy poziomej.

Baza danych SOG w zakresie osnowy wysokościowej została utworzona na podstawie digitalizacji punktów z przeglądowej mapy osnowy wysokościowej w skali 1:1000 a następnie uzupełniona o wysokości punktów w układzie „Kronsztad 60” z operatorów pomiarowych znajdujących się w powiatowym zasobie geodezyjnym. Punkty osnowy wysokościowej zostały wgrane do programu GEO-INFO 6 w dniu 6.10.2016 r.

Baza danych szczegółowych osnów geodezyjnych na terenie powiatu kluczborskiego jest prowadzona w systemie teleinformatycznym GEO-INFO 7 Mapa w układzie współrzędnych płaskich prostokątnych oznaczonym symbolem PL-2000 (strefa 6) oraz nieobowiązującym już układzie wysokościowym „Kronsztad 60”.

Na zadane przez kontrolujących pytanie dotyczące geodezyjnych osnów szczegółowych, tj. zestawienia obrazującego liczbę punktów szczegółowej osnowy geodezyjnej w powiecie kluczborskim, Geodeta Powiatowy przedstawił następujące zestawienie:





Wojewoda Opolski

Adrian Czubak

Jednostka ewidencyjna	Osnowa pozioma	Osnowa wysokościowa
Miasto Byczyna	14	29
Gmina Byczyna	152	145
Miasto Kluczbork	220	62
Gmina Kluczbork	290	181
Gmina Lasowice Wielkie	186	36
Miasto Wołczyn	12	48
Gmina Wołczyn	272	223
Ogółem	1146	724
Punkty poza obszarem powiatu	127	22

Jak wynika z danych ujawnionych na stronie www.geoportal.gov.pl prowadzonej przez Głównego Geodetę Kraju, zbiór danych pn. baza danych szczegółowych osnów geodezyjnych został zgłoszony do Głównego Urzędu Geodezji i Kartografii w dniu 18.08.2016 r. (18.10.2016 r.). W dniu 18.10.2016 r. (19.10.2016 r.) zbiór został ujawniony w ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych otrzymując identyfikator nr PL.PZGiK.4788.

(strony nr 320-322, 520-550 akt kontroli)

Negatywnie oceniono charakterystykę prowadzonej bazy danych szczegółowych osnów geodezyjnych.

11.6.2 SOG. Kontrola jakościowa bazy danych szczegółowych osnów geodezyjnych.

W celu dokonania kontroli bazy danych SOG kontrolerzy pobrali reprezentatywną próbkę bazy tj. wyeksportowane z systemu GEO-INFO 7 Mapa pliki w formacie GML dla wybranych obrębów.

Z przeprowadzonej analizy sporządzono raporty z walidacji w pliku XLS zawierające m.in. kolumny: rodzaje, kategorie, nazwy i opisy błędów, klasę i identyfikator obiektu. Pliki raportów zostały nazwane w następujący sposób: Nazwa obrębu_SOG. Wyniki kontroli zostały zapisane w folderze SOG_walidacje_raporty i stanowią załącznik nr 6 do projektu wystąpienia pokontrolnego.

Wyniki przeprowadzonej analizy dla wybranych obrębów przedstawia poniższa tabela:

Obręb	Ilość wszystkich obiektów	Błędy krytyczne (składniowe)	Błędy krytyczne (atrybutowe)	Liczba wszystkich błędów (krytyczne + niekrytyczne)
Biskupice	60	95	0	95
Byczyna	215	331	0	331
Chocianowice	165	263	0	263
Kluczbork	1410	2245	0	2245
Lasowice Wielkie	195	305	0	305
Ligota Dolna	115	184	0	184
Ligota Górna	210	337	0	337





Wojewoda Opolski

Adrian Czubak

Polanowice	115	171	0	171
Wierzbica Dolna	155	239	0	239
Wierzbica Górna	250	378	0	378
Wołczyn	300	468	0	468

Przeanalizowane pliki GML wskazują na występowanie dużej ilości błędów składniowych w bazie danych – ilość błędów składniowych w danym pliku jest większa od ilości obiektów w analizowanym obrębie. Uznać, zatem należy, że baza danych szczegółowych osnów geodezyjnych jest niezgodna z rozporządzeniem o osnowach oraz schematem aplikacyjnym stanowiącym załącznik nr 4 do ww. rozporządzenia.

Negatywnie oceniono bazę danych szczegółowych osnów geodezyjnych pod względem jakościowym.

11.6.3 SOG. Zgodność stanu faktycznego utworzenia bazy danych SOG z przekazywaną sprawozdawczością.

		Liczba punktów w SOG w granicach powiatu	
		stan faktyczny	stan wg. sprawozdania GUGiK- 4.00
osnowa szczegółowa	pozioma	1146	1273
	wysokościowa	724	746

W sprawozdaniu GUGiK-4.00 o szczegółowej osnowie geodezyjnej Starosta Kluczborski wykazał punkty osnowy szczegółowej poziomej (127 punktów) oraz wysokościowej (22 punkty), które nie leżą w granicach powiatu kluczborskiego.

Negatywnie oceniono zgodność stanu faktycznego utworzenia bazy danych SOG z przekazywaną sprawozdawczością.

11.7.1 BDOT500. Charakterystyka prowadzonej bazy danych obiektów topograficznych o szczegółowości zapewniającej tworzenie standardowych opracowań kartograficznych w skalach 1:500 – 1:5000.

Baza danych obiektów topograficznych o szczegółowości zapewniającej tworzenie standardowych opracowań kartograficznych w skalach 1:500-1:5000 (BDOT500) na terenie powiatu kluczborskiego utworzona została oraz prowadzona jest w systemie teleinformatycznym GEO-INFO 7 Mapa.

Na zadane przez kontrolujących pytanie dotyczące jednostek ewidencyjnych w powiecie kluczborskim, dla których prowadzona jest baza danych BDOT500, Geodeta Powiatowy przedstawił następującą odpowiedź:





Wojewoda Opolski

Adrian Czubak

Jednostka ewidencyjna/obręb	Data założenia bazy danych BDOT500	Forma prowadzenia BDOT500
Byczyna	17.12.2014	obiektowa baza danych
Kluczbork - miasto	23.12.2015	obiektowa baza danych
Kluczbork – obręby: Ligota Zamecka, Ligota Górna, Ligota Dolna, Gotartów	23.12.2015	obiektowa baza danych
Kluczbork- obręby: Maciejów, Nowa Bogacica, Smardy Dolne, Smardy Górne, Żabiniec, Bogacka Szklarnia	20.12.2016	obiektowa baza danych
Kluczbork – pozostałe obręby Miasto Wołczyn	22.12.2016	obiektowa baza danych
Wołczyn – obszar wiejski	-	postać wektorowo-rastrowa
Lasowice Wielkie	-	postać wektorowo-rastrowa

Z powyższego zestawienia wynika, że obiektowa baza danych BDOT500 prowadzona dla jednostek administracyjnych: miasto Byczyna (pow. 579 ha), obszar wiejski Byczyna (pow. 17715 ha), miasto Kluczbork (pow. 1235 ha), obszar wiejski Kluczbork (pow. 20461 ha), miasto Wołczyn (pow. 747 ha) – co stanowi 47,8 % powierzchni powiatu. Dla gminy Lasowice Wielkie (pow. 21104 ha) oraz Wołczyn (pow. 23350 ha) BDOT500 prowadzona jest w postaci wektorowo-rastrowej – co stanowi 52,2 % powierzchni powiatu.

Udostępnianie danych z bazy danych BDOT500 następuje drodze czynności materialno-technicznych głównie na podstawie materiałów stanowiących wyniki prac geodezyjnych lub kartograficznych przyjętych do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego.

W toku kontroli ustalono, iż baza danych aktualizowana jest na bieżąco, zgodnie z terminem przyjętych opracowań i operatów technicznych, w terminie nie później niż 30 dni od dnia wpisania do ewidencji materiałów zasobu nowych, zmodyfikowanych lub zweryfikowanych zbiorów danych BDOT500.

Jak wynika z danych ujawnionych na stronie www.geoportal.gov.pl prowadzonej przez Głównego Geodetę Kraju, zbiór danych pn. baza danych obiektów topograficznych (BDOT500) został zgłoszony do Głównego Urzędu Geodezji i Kartografii w dniu 18.08.2016 r. W tym samym dniu baza została ujawniona w ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych otrzymując identyfikator nr PL.PZGiK.4785

Informacja o utworzeniu bazy danych BDOT500 w powiecie kluczborskim została ogłoszona w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Starostwa Powiatowego w Kluczborku.

Z wyjaśnień przedstawionych kontrolującym przez Geodetę Powiatowego wynika, że baza danych aktualizowana jest w drodze czynności materialno-technicznych, głównie na podstawie materiałów stanowiących wyniki prac geodezyjnych i kartograficznych przyjętych do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego.

(strony nr 322-324 akt kontroli)





Pozytywnie oceniono procedurę założenia oraz formę prowadzenia bazy danych BDOT500.

11.7.2 BDOT500. Kontrola jakościowa bazy danych obiektów topograficznych o szczegółowości zapewniającej tworzenie standardowych opracowań kartograficznych w skalach 1:500 – 1:5000.

W toku kontroli ustalono, iż gromadzone w prowadzonej przez Starostę Kluczborskiego bazie danych obiektów topograficznych o szczegółowości zapewniającej tworzenie standardowych opracowań kartograficznych w skalach 1:500 – 1:5000 dane obejmują wszystkie wymagane rozporządzeniem informacje.

W celu dokonania kontroli bazy danych BDOT500 kontrolerzy pobrali reprezentatywną próbkę bazy tj. wyeksportowane z systemu GEO-INFO 7 Mapa pliki w formacie GML dla wybranych obrębów. Kontrolerzy przy pomocy programu GML Factory dokonali analizy składniowej, atrybutowej oraz topologicznej pobranych plików GML.

Z przeprowadzonej analizy sporządzono raporty z walidacji w pliku XLS zawierające m.in. kolumny: rodzaje, kategorie, nazwy i opisy błędów, klasę i identyfikator obiektu. Pliki raportów zostały nazwane w następujący sposób: Nazwa obrębu_BDOT500_rodzaj kontroli. Wyniki kontroli zostały zapisane w folderze BDOT_walidacje_raporty i stanowią załącznik nr 7 do projektu wystąpienia pokontrolnego.

Wyniki przeprowadzonej analizy dla wybranych obrębów przedstawia poniższa tabela:

Obręb	Ilość wszystkich obiektów	Błędy krytyczne (składniowe)	Błędy krytyczne (atrybutowe)	Błędy topologiczne
Biskupice	16297	471	1733	408
Byczyna	45551	1628	4134	6610
Kluczbork	152838	5057	2661	12861
Ligota Dolna	19557	703	1416	1743
Ligota Górna	14458	622	1211	545
Polanowice	14260	336	832	465
Wołczyn	36108	2672	1267	914

Przeanalizowane pliki GML wskazują na występowanie dużej ilości błędów zarówno składniowych, atrybutowych jak i topologicznych. Uznać, zatem należy, że baza danych BDOT500 jest niezgodna z rozporządzeniem w sprawie bazy danych obiektów topograficznych oraz mapy zasadniczej, a także schematem aplikacyjnym i modelem pojęciowym stanowiącymi załączniki do ww. rozporządzenia.

Negatywnie oceniono bazę danych BDOT500 pod względem jakościowym.

11.7.3 BDOT500. Zgodność stanu faktycznego utworzenia bazy danych BDOT500 z przekazywaną sprawozdawczością.

Stan faktyczny utworzenia bazy danych BDOT500 jest zgodny ze stanem przedstawionym w przekazanym Głównemu Geodecie Kraju sprawozdaniu GUGiK-5.00 o bazie danych obiektów topograficznych o szczegółowości zapewniającej tworzenie standardowych opracowań kartograficznych w skalach 1:500 – 1:5000.

Pozytywnie oceniono zgodność stanu faktycznego utworzenia bazy danych BDOT500 z przekazywaną sprawozdawczością.





11.8.1 MZ. Charakterystyka prowadzonej mapy zasadniczej.

Z przedłożonej kontrolującym informacji dotyczącej mapy zasadniczej wynika, że mapę zasadniczą, o której mowa w art. 53b ust. 2 ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne zaczęto prowadzić w postaci wektorowej od dnia 17.12.2014 r. czyli od momentu założenia baz BDOT500 i GESUT na terenie miasta i gminy Byczyna. W 2015 r. dla pozostałej części powiatu kluczborskiego została założona mapa rastrowo-wektorowa (tzw. hybrydowa), która sukcesywnie jest przekształcana do postaci wektorowej.

Formę prowadzenia mapy zasadniczej oraz udział procentowy w stosunku do powierzchni powiatu przedstawia poniższa tabela:

Jednostka ewidencyjna	Powierzchnia [ha]	%	Forma prowadzenia mapy zasadniczej
Byczyna - miasto	579	0,7	wektorowa
Byczyna – obszar wiejski	17715	20,8	wektorowa
Kluczbork – miasto	1235	1,4	wektorowa
Kluczbork – obszar wiejski	20461	24	wektorowa
Lasowice Wielkie	21104	24,8	wektorowo-rastrowa
Wołczyn – miasto	747	0,9	wektorowa
Wołczyn – obszar wiejski	23350	27,4	wektorowo-rastrowa
Ogółem	85191	100%	

(strona nr 324 akt kontroli)

Pozytywnie oceniono sposób prowadzenia mapy zasadniczej.

11.8.2 MZ. Kontrola jakościowa mapy zasadniczej.

Zakres danych gromadzonych w prowadzonej mapie zasadniczej pokrywa się z informacjami zawartymi w bazach danych EGİB, BDOT500, SOG i GESUT.

Dla wytypowanych 32 opracowań geodezyjnych i kartograficznych przyjętych do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (tabela nr 4 akta kontroli str. 618, załącznik nr 1) dokonano kontroli realizacji obowiązku bieżącej aktualizacji treści mapy zasadniczej.

Kontrola aktualizacji mapy zasadniczej wykazała, że wszystkie zmiany wynikające ze sprawdzonych opracowań zostały wprowadzone do baz danych.

Pozytywnie oceniono zakres danych gromadzonych w mapie zasadniczej oraz jej bieżącą aktualizację.

11.8.3 MZ. Zgodność stanu faktycznego utworzenia mapy zasadniczej z przekazywaną sprawozdawczością.

Zadeklarowana przez Starostę Kluczborskiego w sprawozdaniu GUGiK-1.00 powierzchnia mapy zasadniczej jest zgodna ze stanem faktycznym.

Pozytywnie oceniono zgodność stanu faktycznego utworzenia mapy zasadniczej z przekazywaną sprawozdawczością.





Wojewoda Opolski

Adrian Czubak

11.9 Sposób wykonywania zadań z zakresu geodezji i kartografii realizowanych z wykorzystaniem dotacji

Starosta Kluczborski przedłożył kontrolującemu zestawienie dotyczące finansowania zadań z zakresu geodezji i kartografii z uwzględnieniem wykorzystania dotacji z działu 710 rozdział 71012 przyznanej na rok 2017. Zestawienie wydatków przedstawia poniższa tabela:

Lp.	Nazwa zadania	Obiekt	Koszty realizacji zadania (w zł)	Wykorzystanie środków z dotacji budżetowej na rok 2017 dział 710 rozdział 71012 (w zł)	Kwota środków własnych powiatu wykorzystana do realizacji zadania (w zł)	Wykonawca prac
1.	Modernizacja ewidencji gruntów i budynków dla obszaru gminy Lasowice Wielkie, I etap	Obręby: Chocianowice Ciarka Gronowice	204795,00	76000,00	128795,00	„GEOMAR” S.A. 71-064 Szczecin, Al. Piastów 30
2.	Zakup jednostek komputerowych oraz monitorów w celu dostosowania stanowisk do nowej wersji systemu Geo – Info	Powiat kluczborski	21580,00	0	21580,00	Comtrade Ul. Podgórna 15 43-365 Wilkowice
3.	Przeгляд i konserwacja plotera Canon	Powiat kluczborski	615,00	0	615,00	MPLOT Wrocław, ul. Obornicka 39/14
4.	Usługa dotycząca obsługi informatycznej – zapewnienia prawidłowego działania systemu Geo-Info, weryfikacja bazy danych EGIB przed przekazaniem jej	Powiat kluczborski	16900,20	0	16900,20	Przedsiębiorstwo informatyczne INSOFT Waldemar Lechowicz, Opole, Władysława Łokietka 22/4





Wojewoda Opolski

Adrian Czubak

	do ARMIR					
5.	Zakup oprogramowania Office 365	Powiat kluczborski	1330,00	0	1330,00	Firma Usług Informatycznych MEDIACOMP, ul. Paderewskiego 1 46-200 Kluczbork
6.	Aktualizacja programu „System Geodezyjnej Informacji Prawnej na rok 2017	Powiat kluczborski	267,00	0	267,00	Wydawnictwo GALL, ul. Moniuszki 7/209 40-005 Katowice
7.	Konwersja baz danych	Powiat kluczborski	57072,00	0	57072,00	„Systherm Info”, Sp z o.o. 60-189 Poznań, ul. Złotowska 27
8.	Aktualizacja programu Geo – Info	Powiat kluczborski	1992,60	0	1992,60	„Systherm Info”, Sp z o.o. 60-189 Poznań, ul. Złotowska 27
9.	Aktualizacja programu C-geo	Powiat kluczborski	2952,00	0	2952,00	Softline Plus 53-608 Wrocław, ul. Robotnicza 72
10.	Subskrypcja na rok 2018 licencji Geo - Info	Powiat kluczborski	33173,10	0	33173,00	Systherm Info”, Sp z o.o. 60-189 Poznań, ul. Złotowska 27
11.	Usługa uzupełnienia domyślnych wartości atrybutów bazach danych SIP Geo-Info wg obowiązujących przepisów	Powiat kluczborski	3690,00	0	3690,00	Systherm Info”, Sp z o.o. 60-189 Poznań, ul. Złotowska 27
12.	Usługa aktualizacji w trybie on-line danych otrzymanych z PODGiK do opracowania zlecenia modernizacji EGIB	Powiat kluczborski	5535,00	0	5535,00	Systherm Info”, Sp z o.o. 60-189 Poznań, ul. Złotowska 27
razem			349901,90	76000,00	273901,90	





Wojewoda Opolski

Adrian Czubak

Przedłożona kontrolującym informacja wskazuje, iż Starosta Kluczborski na realizację zadań z zakresu geodezji i kartografii wydał w 2017 r. 349901,90 złotych, z czego **22%** stanowiły środki z dotacji z działu 710 rozdział 71012. Dane przedstawione kontrolującym są zgodne ze sprawozdaniem z wydatkowania środków budżetowych za rok 2017 które wpłynęło do Wojewody Opolskiego w dniu 24. 01.2018 r. Ustalono, iż w okresie od 1 stycznia 2017 r. do dnia 24 lutego 2018 r. Starosta Kluczborski wystawił ogółem 6400 dokumentów obliczenia opłaty na łączną kwotę 403737,71zł.

(strony nr 309-310 akt kontroli)

Pozytywnie oceniono sposób finansowania przez Starostę Kluczborskiego zadań z zakresu geodezji i kartografii

12. Kontrola w zakresie realizacji zaleceń pokontrolnych zawartych w wystąpieniu pokontrolnym WIGiK.I.431.5.2015.ABI z dnia 3 lutego 2016 r.

12.1 Charakterystyka asortymentowa prac geodezyjnych i kartograficznych zgłoszonych w powiatowym ośrodku dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej

Ze sporządzonego przez Geodetę Powiatowego zestawienia zgłoszeń prac geodezyjnych i kartograficznych wynika, że w okresie objętym kontrolą w Powiatowym Ośrodku Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Kluczborku zarejestrowano łącznie 1179 asortymentów zgłoszonych prac, w tym: 844 prac zostało przyjętych do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, natomiast dla 106 prac upłynął zadeklarowany termin wykonania pracy geodezyjnej, a dokumentacja nie została przekazana przez wykonawcę do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego. Ponadto ustalono, iż 3 zgłoszenia prac geodezyjnych zostały anulowane. Z dostarczonej kontrolującym informacji wynika, iż 977 prac geodezyjnych zostało zgłoszonych z wykorzystaniem usług sieciowych przy pomocy aplikacji iKERG. Ponadto zgłoszenia prac przyjmowane są tradycyjnie, w Starostwie Powiatowym w Kluczborku. Istnieje również możliwość nadesłania zgłoszenia prac geodezyjnych lub prac kartograficznych z wykorzystaniem poczty elektronicznej. Uzgodnienie z wykonawcą prac listy materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego niezbędnych bądź przydatnych do wykonania zgłoszonych prac dla zgłoszeń przyjmowanych w systemie iKERG Geo – Info odbywa się poprzez potwierdzenie przez wykonawcę w formie zamówienia listy wygenerowanych materiałów. Uzgodnienie materiałów zasobu do zgłoszeń prac geodezyjnych przyjętych tradycyjnie dokumentowane jest na zgłoszeniu pracy. Ustalono, iż w 17 na 32 skontrolowanych przypadków (53%) uzgodnienie listy materiałów przydatnych lub niezbędnych do wykonania pracy odbywało się w dniu zgłoszenia, najdłuższy czas uzgodnienia wynosił 6 dni roboczych. Na podstawie zebranej dokumentacji ustalono, iż weryfikacja zbiorów danych lub innych materiałów stanowiących wyniki prac geodezyjnych lub kartograficznych następowała niezwłocznie, nie później niż w ciągu 17 dni od daty zawiadomienia o zakończeniu prac. Zbiory danych wpisywane były do ewidencji materiałów zasobu w dniu wystawienia pozytywnego protokołu weryfikacji.

Szczegółowe zestawienie asortymentów zgłoszonych prac w podziale na cel lub zakładany wynik pracy w okresie od dnia 1 stycznia 2017 r. do dnia 26 lutego 2018 r. (liczba zgłoszonych prac):

Kod	Nazwa asortymentu	ilość
-----	-------------------	-------





101	Założenie ewidencji gruntów i budynków	1
102	Modernizacja ewidencji gruntów i budynków	4
103	Aktualizacja ewidencji gruntów i budynków	320
104	Utworzenie bazy danych geodezyjnej sieci uzbrojenia terenu	1
105	Aktualizacja bazy danych geodezyjnej sieci uzbrojenia terenu	204
126	Mapa z projektem podziału nieruchomości	80
127	Mapa z projektem podziału nieruchomości rolnej/leśnej	4
128	Mapa z projektem scalenia i podziału nieruchomości	3
129	Projekt scalenia gruntów	1
131	Inna mapa do celów prawnych	4
132	Rozgraniczenie nieruchomości	6
133	Wznowienie znaków granicznych/wyznaczenie punktów granicznych/ustalenie przebiegu granic działek ewidencyjnych	85
134	Mapa do celów projektowych	311
135	Geodezyjna inwentaryzacja obiektów budowlanych	145
136	Tyczenie obiektów budowlanych	2
137	Inny cel	8
Ogółem:		1179

(strony 325-327 akt kontroli)

12.2 Realizacja zalecenia pokontrolnego nr 1:

Treść zalecenia nr 1

Wzmoczyć nadzór nad weryfikacją przekazywanych Panu Staroście zbiorów danych lub innych materiałów stanowiących wyniki prac geodezyjnych lub prac kartograficznych pod względem zgodności z przepisami prawa obowiązującymi w geodezji i kartografii

Wynik kontroli realizacji przez Starostę Kluczborskiego zalecenia pokontrolnego nr 1

Szczegółową kontrolą realizacji obowiązków Starosty wynikających z przepisów ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne, dotyczących weryfikacji przekazanych przez wykonawców zbiorów danych lub innych materiałów stanowiących wyniki prac geodezyjnych lub prac kartograficznych objęto łącznie 32 losowo wybrane przez kontrolujących prace geodezyjne i kartograficzne, zgłoszone oraz przyjęte do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego w okresie objętym kontrolą,





które zostały wyszczególnione w załączniku nr 3. Kontrola wykazała, iż 37% operatów zostało przyjętych do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, pomimo naruszenia podczas realizacji prac przepisów prawa obowiązujących w geodezji i kartografii, zatem nastąpiła poprawa jakości weryfikacji o 12%.

Do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego włączane są operaty zawierające najczęściej uchybienia, lecz zdarzają się również nieprawidłowości o różnej wadze. Do najczęściej występujących nieprawidłowości należą:

- Brak podpisów geodety uprawnionego, ustanowionego kierownikiem prac geodezyjnych na dokumentach wchodzących w skład operatu technicznego
- Geodezyjny pomiar sytuacyjny szczegółów I grupy dokładnościowej z naruszeniem § 29 ust. 3 rozporządzenia w sprawie standardów
- Geodezyjny pomiar wysokościowy elementów szczegółów terenowych wykonany z naruszeniem przepisów § 36 rozporządzenia w sprawie standardów
- Nieprawidłowości w dokumencie licencji dotyczącym możliwości wykorzystania udostępnionych materiałów zasobu
- W jednym przypadku stwierdzono wykorzystanie materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego w ramach zgłoszonej pracy geodezyjnej bez licencji.

Stwierdzone uchybienia i nieprawidłowości opisane zostały w załączniku nr 1 do projektu wystąpienia pokontrolnego.

Pozytywnie oceniono realizację przez Starostę Kluczborskiego zalecenia pokontrolnego nr1, zmniejszyła się bowiem liczba operatów technicznych zawierających usterki, przyjmowanych do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego

12.2 Realizacja zalecenia pokontrolnego nr 2:

Treść zalecenia nr 2

Należy zapewnić bieżącą aktualizację baz danych prowadzonych przez Pana Starostę

Wynik kontroli realizacji przez Starostę Kluczborskiego zalecenia pokontrolnego nr 2

Kontrola aktualizacji baz danych prowadzonych przez Starostę Kluczborskiego, na podstawie 32 losowo wybranych prac geodezyjnych wykazała, iż w każdym przypadku aktualizacja baz danych przeprowadzona została niezwłocznie.

Pozytywnie oceniono realizację przez Starostę Kluczborskiego zalecenia pokontrolnego nr 2, bazy danych uzupełniane są bowiem niezwłocznie.

12.3 Realizacja zalecenia pokontrolnego nr 3:

Treść zalecenia nr 3

Uwzględniając wykazane w protokole kontroli nieprawidłowości należy zapewnić zachowanie należytej staranności w prawidłowej realizacji zadań wynikających z rozporządzenia z dnia 29 marca 2001 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków dotyczących:

- dokonywania aktualizacji operatu ewidencyjnego niezwłocznie, nie później niż w terminie 30 dni od dnia otrzymania przez starostę odpowiednich dokumentów określających zmiany danych ewidencyjnych oraz aktualizacji na podstawie dokumentów przyjętych do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego





Wojewoda Opolski

Adrian Czubak

- realizacji przepisów § 44 pkt. 6 oraz § 54 dotyczących przeprowadzenia przez Starostę Kluczborskiego okresowych weryfikacji danych ewidencyjnych

Wynik kontroli realizacji przez Starostę Kluczborskiego zalecenia pokontrolnego nr 3

W trakcie kontroli wybrano 50 spraw (załącznik nr 2), które wpłynęły do Starostwa Powiatowego w Kluczborku w okresie od 1.01.2017 r. do 31.12.2017 r. i skontrolowano je pod względem terminowości załatwienia.

Z zestawionych informacji wynika, że 11 zmian (22%) wprowadzono do bazy ewidencji gruntów i budynków po upływie terminu 30 dni (w terminie od 35 do 136 dni od daty wpływu dokumentu stanowiącego podstawę zmiany).

W trakcie kontroli stwierdzono następujące usterki:

- Starosta Kluczborski na zgłoszeniach zmian (wnioskach strony o dokonanie zmiany) nie odnotowuje daty wpływu do organu
- wnioski strony nie są wpisywane jako podstawa dokonania zmiany (jedynie operat techniczny)

Jak wynika z wyjaśnień udzielonych przez Geodetę Powiatowego w okresie objętym kontrolą Starosta Kluczborski nie przeprowadził okresowych weryfikacji danych ewidencyjnych. Kontrolującym udostępniono harmonogram przeprowadzenia okresowych weryfikacji danych ewidencyjnych, na podstawie którego sporządzono następujące zestawienie:

Jednostka ewidencyjna	Rok zakończenia modernizacji	Planowany termin przeprowadzenia weryfikacji
Lasowice Wielkie – obręby: Chocianowice Ciarka Gronowice	2018	2017-2018
Lasowice Wielkie – pozostałe obręby	2025	2019-2025
Byczyna – miasto	2006	2026
Wolczyn – miasto	2006	2027
Kluczbork – miasto	2007	2028
Byczyna – obszar wiejski	2008	2029
Wolczyn – obszar wiejski	2010 – 2011	2030
Kluczbork – obszar wiejski	2011 – 2013	2031

Z powyższego zestawienia wynika, że dla 3 obrębów gminy Lasowice Wielkie okresowe weryfikacje zostaną przeprowadzone w ramach trwającej modernizacji ewidencji gruntów i budynków.

Dla pozostałych gmin planowany termin przeprowadzenia okresowych weryfikacji jest większy niż 15 lat od daty zakończenia w tych gminach modernizacji ewidencji gruntów i budynków. Zatem naruszony został § 54 ust. 7 rozporządzenia w sprawie ewidencji gruntów i budynków.

Negatywnie oceniono realizację zalecenia pokontrolnego nr 3 dotyczącego aktualizacji operatu ewidencyjnego oraz przeprowadzenia okresowych weryfikacji danych ewidencyjnych.





12.4 Realizacja zalecenia pokontrolnego nr 4:

Treść zalecenia nr 4

Podjąć działania zapewniające przestrzeganie przepisów rozporządzenia dnia 12 września 2012 r. w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów, a w szczególności:

- zapewnić zachowanie należytej staranności przy wydawaniu decyzji administracyjnych o ustaleniu klasyfikacji gruntów, w szczególności w zakresie § 11 rozporządzenia, tj. mapa klasyfikacji w każdym przypadku winna stanowić integralną część decyzji o ustaleniu klasyfikacji*
- w przypadku klasyfikacji przeprowadzonej z urzędu zawiadamiać zainteresowane*

Wynik kontroli realizacji przez Starostę Kluczborskiego zalecenia pokontrolnego nr 4

Kontrolujący ustalili, iż Starosta Kluczborski w okresie objętym kontrolą przeprowadził 3 postępowania klasyfikacyjne. Wszystkie postępowania przeprowadzone były w związku z wnioskiem zainteresowanych stron. W każdym kontrolowanym przypadku mapa klasyfikacji była załącznikiem do decyzji Starosty Kluczborskiego w sprawie ponownej gleboznawczej klasyfikacji gruntów.

Pozytywnie oceniono realizację przez Starostę Kluczborskiego zalecenia pokontrolnego nr 4

13. Ocena skontrolowanej działalności oraz skutki stwierdzonych nieprawidłowości

Biorąc pod uwagę wszystkie powyższe ustalenia dokonane w wyniku kontroli, działania Starosty Kluczborskiego jako organu administracji geodezyjnej i kartograficznej ocenia się pozytywnie z nieprawidłowościami.

Przeprowadzone postępowanie kontrolne wykazało nieprawidłowości w strukturze organizacyjnej Starostwa Powiatowego w Kluczborku, bowiem nie wyodrębniono stanowiska geodety powiatowego, czego skutkiem jest naruszenie zapisów art. 6a ust. 1 pkt. 2 lit b ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne, który wskazuje, iż starosta realizuje zadania przy pomocy geodety powiatowego wchodzącego w skład starostwa.

Kontrola wykazała, iż bezpośredni nadzór nad Wydziałem Geodezji, Kartografii, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami oraz realizowanymi przez ten wydział zadaniami sprawuje Sekretarz Powiatu Kluczborskiego co również stoi w sprzeczności z zapisami ww. przepisu.

Ponadto, badanie wydanych upoważnień dla pracowników wykonujących zadania z zakresu geodezji i kartografii wykazało, iż w 6 przypadkach osoby nie posiadają aktualnych upoważnień do wglądu oraz przetwarzania do systemu informatycznego i dokumentacji geodezyjnej operatu ewidencyjnego w tym do ewidencji gruntów, budynków i lokali zawierającej dane osobowe oraz do przetwarzania takich danych. Skutkiem tego zaniedbania może być naruszenie przepisów dotyczących ochrony danych osobowych oraz kary pieniężne nałożone na organ.

Ocena działań Starosty Kluczborskiego w zakresie modernizacji operatu ewidencji gruntów i budynków poszczególnych obrębów wykazała, iż zadanie te realizowane są zbyt opieszale, przedstawiony harmonogram modernizacji zakłada, iż dostosowanie danych ewidencyjnych dla Powiatu Kluczborskiego do przepisów rozporządzenia nastąpi dopiero w 2031 roku, tj za 13 lat. Ponadto ustalono, iż założenie wszystkich kartotek budynków i lokali na terenie gminy Lasowice Wielkie planowane jest na rok 2025 tj za 7 lat. Stoi to





Wojewoda Opolski

Adrian Czubak

w sprzeczności z zapisami § 80 rozporządzenia w sprawie ewidencji gruntów i budynków wskazującym terminy modernizacji danych. Skutkiem zauważonych nieprawidłowości jest nieodpowiednia jakość informacji zawartych w ewidencji gruntów i budynków.

W ramach kontroli realizacji przepisów rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego ustalono, iż organ prawidłowo realizuje obowiązki wynikającego z § 7 ust. 1, stanowiącego, iż pozyskiwanie, ewidencjonowanie, przechowywanie, udostępnianie oraz zabezpieczanie materiałów zasobu odbywa się z wykorzystaniem systemu informatycznego. Ustalono, jednak iż stopień cyfryzacji materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego jest niewystarczający, bowiem może zostać naruszony termin przetworzenia dokumentów analogowych zgromadzonych w Powiatowym Ośrodku Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Kluczborku do postaci cyfrowej wskazany w § 32 rozporządzenia w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego. Skutkiem naruszenia terminu może być niepełne wykorzystanie funkcjonalności systemu teleinformatycznego a co za tym idzie wydłużenie czasu obsługi stron oraz zwiększenie nakładu pracy związanej z udostępnianiem materiałów zasobu.

Starosta Kluczborski prowadzi bazy danych o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt. 2, 3, 7, 10 oraz w ust. 1b ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne, jednakże nie są one zgodne z modelami pojęciowymi określonymi w przepisach szczególnych, co skutkuje obniżeniem jakości danych państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego a także brakiem możliwości wymiany danych w obowiązującym formacie.

Kontrola realizacji zaleceń pokontrolnych wykazała iż Starosta Kluczborski poprawnie wykonuje zadania merytoryczne wynikające z art.12, 12a, 12b ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne. Zachowane są przewidziane przepisami prawa terminy uzgodnienia listy niezbędnych materiałów do realizacji prac geodezyjnych lub prac kartograficznych, weryfikacja danych wykonywana jest przez organ niezwłocznie.

Ustalono, iż bazy danych prowadzone przez organ aktualizowane są niezwłocznie, na podstawie przekazywanych do Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej wyników prac geodezyjnych i kartograficznych, natomiast nastąpiło pogorszenie terminowości aktualizacji bazy danych ewidencji gruntów i budynków. Starosta Kluczborski ponadto nie wypełnia obowiązku okresowej weryfikacji danych ewidencyjnych, czego skutkiem jest brak możliwości oceny wiarygodności danych ewidencyjnych.

Ustalono, iż w przypadku prowadzonych przez organ postępowań w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów nastąpiła poprawa, bowiem w każdym przypadku decyzja zawiera wszelkie wymagane prawem dokumenty.

12. Zalecenia pokontrolne

Biorąc pod uwagę wyniki kontroli zalecam, co następuje:

1. Należy podjąć działania mające na celu usunięcie nieprawidłowości w strukturze organizacyjnej Starostwa Powiatowego w Kluczborku, w taki sposób, że zostanie wyodrębnione stanowisko geodety powiatowego, zgodnie z zapisami art. 6a ust. 1 pkt. 2 lit b ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne, który wskazuje, iż starosta realizuje zadania przy pomocy geodety powiatowego wchodzącego w skład starostwa.





2. Należy podjąć działania, które doprowadzą do sytuacji, iż bezpośredni nadzór nad Wydziałem Geodezji, Kartografii, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami oraz realizowanymi przez ten wydział zadaniami sprawował będzie, stosownie do przepisów prawa, Starosta Powiatu Kluczborskiego
3. Należy podjąć działania, które spowodują skrócenie terminów planowanych modernizacji ewidencji gruntów i budynków w celu uzupełnienia lub modyfikacji bazy danych ewidencyjnych i utworzenia pełnego zakresu zbiorów danych zgodnie z wymogami rozporządzenia w sprawie ewidencji gruntów i budynków
4. Należy dostosować bazę danych ewidencji gruntów i budynków do wymogów Zintegrowanego Systemu Informacji o Nieruchomościach
5. Niezwłocznie przetwarzać dokumentację przyjmowaną do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego do postaci elektronicznej
6. Należy opracować plan sukcesywnego przetwarzania materiałów zasobu przechowywanych w postaci nieelektronicznej do postaci dokumentów cyfrowych w celu zachowania terminu określonego § 32 ust. 2 rozporządzenia w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego
7. Podjąć działania zapewniające prowadzenie baz danych w obowiązującym układzie wysokościowym
8. Podjąć działania mające na celu dostosowanie prowadzonych baz danych do wymogów określonych w poszczególnych rozporządzeniach dot. prowadzenia tychże baz
9. Należy zapewnić zachowanie należytej staranności w prawidłowej realizacji zadań wynikających z rozporządzenia z dnia 29 marca 2001 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków (Dz. U. z 2016 r. poz. 1034) poprzez:
 - aktualizację operatu ewidencyjnego niezwłocznie, nie później niż w terminie 30 dni od dnia otrzymania przez starostę odpowiednich dokumentów określających zmiany danych ewidencyjnych





Wojewoda Opolski

Adrian Czubak

- zaktualizowanie harmonogramu okresowych weryfikacji z uwzględnieniem terminów wynikających z przepisów prawa.

Stosownie do treści art. 49 ustawy o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2011 r., Nr 185, poz. 1092) proszę o przedstawienie w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego Wystąpienia pokontrolnego informacji o sposobie wykonania powyższych zaleceń, wykorzystaniu wniosków lub przyczynach ich niewykorzystania albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości.

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach.

Kontrolę wpisano do książki ewidencji kontroli prowadzonej w Starostwie Powiatowym w Kluczborku pod numerem 1/2018.

Wojewoda Opolski

Adrian Czubak

Wykaz załączników:

1. Kontrola operatów technicznych przyjętych do PZGiK przez Starostę Kluczborskiego
2. EGiB – terminowość dokonania zmian danych ewidencyjnych oraz zawiadamiania o zamianach
Płyta CD zawierająca:
3. EGiB- raporty walidacji baz danych
4. GESUT – raporty walidacji baz danych
5. RCIWN – raporty walidacji baz danych
6. SOG – raporty walidacji baz danych
7. BDOT – raporty walidacji baz danych

