



### Wystąpienie Pokontrolne

1. Nazwa i adres jednostki kontrolowanej:  
Starosta Strzelecki, ul. Jordanowska 2, 47-100 Strzelce Opolskie.
2. Imię i nazwisko kierownika podmiotu kontrolowanego:  
Józef Swaczyna, Starosta Strzelecki
3. Imię i nazwisko kierownika kontrolowanej komórki organizacyjnej:  
Pan Rajmund Hudzik, Geodeta Powiatowy
4. Imiona, nazwiska i stanowiska służbowe kontrolerów:
  - Aleksandra Żurek przewodniczący zespołu,  
upoważnienie nr WIGiK.057.3.2018.AZ z dnia 16.04.2018 r.,
  - Dorota Rawska członek zespołu,  
upoważnienie nr WIGiK.057.4.2018.AZ z dnia 16.04.2018 r.,  
pracownicy Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej w Opolskim Urzędzie Wojewódzkim.

*(strony nr 1 ÷ 15 akt kontroli)*

5. Miejsce kontroli: Starostwo Powiatowe w Strzelcach Opolskich, ul. Jordanowska 2, 47-100 Strzelce Opolskie  
Informacji i wyjaśnień w toku kontroli udzielali:
  - Pan Rajmund Hudzik – Geodeta Powiatowy sprawujący nadzór nad Wydziałem Geodezji, Kartografii, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami
  - Pan Konrad Tacica – Kierownik Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Strzelcach Opolskich
6. Czynności kontroli przeprowadzono w Starostwie Powiatowym w Strzelcach Opolskich w dniach 7,8,9,14,21,24,30 maja i 6 czerwca 2018 r.
7. Przedmiot kontroli: działanie Starosty Strzeleckiego jako organu administracji geodezyjnej i kartograficznej w zakresie:
  - Proces modernizacji ewidencji gruntów i budynków
  - Proces bieżącej cyfryzacji dokumentów przekazywanych przez wykonawców prac geodezyjnych i kartograficznych do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego
  - Stan utworzenia baz danych, o których mowa w art. 4 ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne pod względem kompletności i pokrycia obszarowego oraz zgodności z przekazywaną sprawozdawczością
  - Realizacja zaleceń pokontrolnych z dnia 5 sierpnia 2015 r.
8. Okres objęty kontrolą:
  - Dla tematu 1 – od 22 września 2004 r. do dnia rozpoczęcia kontroli
  - Dla tematu 2 – od 1 stycznia 2017 r. do dnia rozpoczęcia kontroli
  - Dla tematu 3 – stan na dzień 31 grudnia 2017 r.
  - Dla tematu 4 – od 1 stycznia 2017 r do dnia rozpoczęcia kontroli
9. Stan prawny dotyczący przedmiotu kontroli:





# Wojewoda Opolski

## Adrian Czubak

Lp.	Tytuł	Publikacja
1	Ustawa z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (zwana dalej <i>ustawą Pgik</i> ).	Dz. U. z 2017 r., poz. 2101
1a	Ustawa z dnia 5 czerwca 2014 r. o zmianie ustawy – Prawo geodezyjne i kartograficzne oraz ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji. (zwana dalej <i>ustawą o zm. Pgik</i> ).	Dz.U. poz. 897
2	Ustawa z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (zwana dalej <i>ustawą o kontroli</i> ).	Dz. U. Nr 185, poz. 1092
3	Ustawa z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (zwana dalej <i>ustawą o IIP</i> ).	Dz. U. z 2017 r., poz. 1382, ze zm.
4	Ustawa z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (zwana dalej <i>ustawą o informatyzacji</i> ).	Dz. U. z 2017 r., poz. 570
5	Rozporządzenie Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 5 września 2013 r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (zwane dalej <i>rozporządzeniem o prowadzeniu zasobu</i> ).	Dz. U. z 2013 r. poz. 1183
6	Rozporządzenie Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 29 marca 2001 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie egib</i> ).	Dz. U. z 2016 r. poz. 1034, ze zm.
6a	Rozporządzenie Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 29 listopada 2013 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie ewidencji gruntów i budynków (zwane dalej <i>rozporządzeniem zm. egib</i> ).	Dz. U. z 2013 r. poz. 1551
7	Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 9 listopada 2004 r. w sprawie określenia wymagań, jakim powinni odpowiadać wojewódzcy inspektorzy nadzoru geodezyjnego i kartograficznego, geodeci województw, geodeci powiatowi i geodeci gminni (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie określenia wymagań geodetów powiatowych</i> ).	Dz. U. z 2004 Nr 249, poz. 2498
8	Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 17 stycznia 2013 r. w sprawie zintegrowanego systemu informacji o nieruchomościach (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie ZSIN</i> ).	Dz. U. poz. 249
9	Rozporządzenie Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 14 lutego 2012 r. w sprawie osnów geodezyjnych, grawimetrycznych i magnetycznych (zwane dalej <i>rozporządzeniem o osnowach</i> ).	Dz. U. poz. 352
10	Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 15 października 2012 r. w sprawie państwowego systemu odniesień przestrzennych (zwane dalej <i>rozporządzeniem o systemie odniesień</i> ).	Dz. U. poz. 1247





# Wojewoda Opolski

## Adrian Czubak

11	Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 24 marca 1999 r. w sprawie standardów technicznych dotyczących geodezji, kartografii oraz krajowego systemu informacji o terenie (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie standardów i ksit.</i> )	Dz. U. Nr 30, poz.297
12	Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 9 listopada 2011 r. w sprawie standardów technicznych wykonania geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych oraz opracowania i przekazywania wyników tych pomiarów do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (zwane dalej <i>rozporządzeniem o standardach</i> ).	Dz. U. Nr 263, poz. 1572
13	Rozporządzenie Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 21 października 2015 r. w sprawie powiatowej bazy GESUT i krajowej bazy GESUT (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie GESUT</i> ).	Dz. U. poz. 1938
14	Rozporządzenie Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 2 listopada 2015 r. w sprawie bazy danych obiektów topograficznych oraz mapy zasadniczej (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie BDOT500</i> ).	Dz. U. poz. 2028
15	Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych (zwane dalej <i>instrukcją kancelaryjną</i> ).	Dz. U. Nr 14, poz. 67
16	Standardy Kontroli w administracji rządowej (zwane dalej <i>Standardami kontroli</i> ).	BIP KPRM Warszawa, 31.08.2017 r.

### 10. Ustalenia formalno – organizacyjne

#### 10.1 Struktura organizacyjna jednostki kontrolowanej – komórki wewnętrzne/jednostki organizacyjne realizujące zadania administracji geodezyjnej i kartograficznej określone w art. 7d ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne.

Uchwała nr II/20/14 Rady Powiatu Strzeleckiego z dnia 11 grudnia 2014 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Strzelcach Opolskich, uchwała Zarządu Powiatu Strzeleckiego Nr 129/2015 z dnia 27 sierpnia 2015 w sprawie uchwalenia Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Strzelcach Opolskich oraz uchwała Zarządu Powiatu Strzeleckiego Nr 572/2018 z dnia 19 kwietnia 2018 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Strzelcach Opolskich wskazują, iż zadania z zakresu geodezji i kartografii należące do kompetencji Starosty Strzeleckiego realizowane są przez Wydział Geodezji, Kartografii, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami Starostwa Powiatowego w Strzelcach Opolskich. Zadania realizowane przez ten wydział oznaczone są w jednolitym, rzeczowym wykazie akt, symbolem GKN. Stwierdzono, iż zakres obowiązków realizowanych przez Wydział Geodezji, Kartografii, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami, określony w Regulaminie Organizacyjnym Starostwa Powiatowego w Strzelcach Opolskich obejmuje wszystkie





# Wojewoda Opolski

## Adrian Czubak

zadania starosty wskazane w ustawie Prawo geodezyjne i kartograficzne. Nad Wydziałem nadzór sprawuje Geodeta Powiatowy Pan Rajmund Hudzik, który pełni równocześnie funkcję Naczelnika Wydziału. Geodeta Powiatowy odpowiada przed Starostą za prawidłowe i zgodne z przepisami prawa wykonywanie zadań wydziału oraz poleceń służbowych.

Ponadto na podstawie schematu organizacyjnego Starostwa kontrolujący ustalili, iż Wydział Geodezji, Kartografii, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami w ramach którego działa Powiatowy Ośrodek Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Strzelcach Opolskich nadzorowany jest przez Wicestarostę Strzeleckiego który podlega bezpośrednio Staroście Strzeleckiemu. Uchwałą Zarządu Powiatu Strzeleckiego Nr 572/2018 z dnia 19 kwietnia 2018 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Strzelcach Opolskich zmieniono regulamin w taki sposób, iż w Wydziale Geodezji, Kartografii, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami w Strzelcach Opolskich wyodrębniono zespoły:

1. Powiatowy Ośrodek Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej,
2. Zespół Gospodarki Nieruchomościami
3. Zespół Geodezji, Kartografii i Katastru

Działanie takie spowodowało przyporządkowanie poszczególnym zespołom odpowiedniego zakresu zadań. Ustalono, iż przyporządkowane funkcje obejmują wszystkie zadania starosty wskazane w ustawie Prawo geodezyjne i kartograficzne.

*(strony nr 32 ÷ 33, 77-157 akt kontroli)*

Przedłożona kontrolującym informacja dotycząca pracowników Starostwa Strzeleckiego realizujących zadania z zakresu geodezji i kartografii wskazuje, iż funkcję Starosty Strzeleckiego w okresie objętym kontrolą pełnił Pan Józef Swaczyna, sprawujący tę funkcję nieprzerwanie od dnia 16 czerwca 2004 r. Kontrolowany przedłożył kontrolującemu kopię uchwały Rady Powiatu Strzeleckiego nr I/5/14 z dnia 28 listopada 2014 r. w sprawie wyboru Pana Józefa Swaczyny na Starostę Strzeleckiego na kadencję 2014-2018. Ustalono ponadto, iż uchwałą Rady Powiatu nr I/6/14 z dnia 28 listopada 2014 r. funkcję Wicestarosty Strzeleckiego na kadencję 2014-2018 powierzono Panu Januszowi Żyłce.

*(strony nr 57÷62 akt kontroli)*

W okresie kontrolowanym funkcję Geodety Powiatowego w Starostwie Powiatowym w Strzelcach Opolskich pełnił Pan mgr inż. Rajmund Hudzik – ustalenia dokonane w oparciu o dokument powołania na stanowisko Geodety Powiatowego nr OR.I.1121-198/2007 z dnia 18 października 2007 r. Zapisy § 16 Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Strzelcach Opolskich wskazują, iż Geodeta Powiatowy jest równocześnie Naczelnikiem Wydziału Geodezji, Kartografii, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami.

Pan Rajmund Hudzik posiada wykształcenie wyższe - tytuł magistra inżyniera geodezji oraz uprawnienia zawodowe w dziedzinie geodezji i kartografii w zakresie 1 (geodezyjne pomiary sytuacyjno – wysokościowe, realizacyjne i inwentaryzacyjne) oraz zakresie 2 (rozgraniczanie i podziały nieruchomości(gruntów) oraz sporządzanie dokumentacji do celów prawnych). Spełnia więc wymagania dotyczące osób, które mogą pełnić funkcję geodety powiatowego.

Pan Rajmund Hudzik posiada upoważnienie Starosty Strzeleckiego nr OR.077.1.31.2015.UK1 z dnia 7 maja 2015 r. do załatwiania spraw w imieniu Starosty Strzeleckiego, w tym wydawanie decyzji administracyjnych oraz upoważnienie nr OR.077.40.2015 z dnia 5 sierpnia 2015 r. do przeprowadzania czynności weryfikacji przekazanych zbiorów danych lub innych materiałów stanowiących wyniki prac geodezyjnych lub prac kartograficznych, a także do podpisywania wykazów zmian danych ewidencyjnych, wypisów, wyrysów z operatu ewidencyjnego i innych dokumentów należących do zakresu zadań realizowanych przez Wydział Geodezji, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami Starostwa Powiatowego w Strzelcach Opolskich. Starosta Strzelecki udzielił Geodecie Powiatowemu imiennego upoważnienia nr OR.III.0114-42/2009 z dnia 3 sierpnia 2009 r.







# Wojewoda Opolski

## Adrian Czubak

do przetwarzania danych osobowych. Ponadto Pan Rajmund Hudzik posiada pełnomocnictwo nr OR.077.104.2011.UK1 z dnia 29 listopada 2011 r. udzielone przez Starostę Strzeleckiego, które pozwala na reprezentowanie Starosty Strzeleckiego w postępowaniach sądowych przed sądami powszechnymi.

*(strony nr 159÷167 akt kontroli)*

Jak wskazuje schemat organizacyjny Starostwa Powiatowego w Strzelcach Opolskich w strukturze Wydziału Geodezji, Kartografii, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami funkcjonuje Powiatowy Ośrodek Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej. Zadania wydziału zostały określone w uchwale Zarządu Powiatu Strzeleckiego nr 129/2015 z dnia 27 sierpnia 2015 r w sprawie uchwalenia Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Strzelcach Opolskich, natomiast wyodrębnienie zadań ośrodka nastąpiło dopiero uchwałą nr 572/2018 z dnia 19 kwietnia 2018 r. W okresie kontroli funkcję Kierownika Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Strzelcach Opolskich pełnił Pan Konrad Tacica, posiadający tytuł inżyniera geodezji oraz uprawnienia zawodowe w dziedzinie geodezji i kartografii w zakresie 1 (geodezyjne pomiary sytuacyjno – wysokościowe, realizacyjne i inwentaryzacyjne) oraz zakresie 2 (rozgraniczanie i podziały nieruchomości(gruntów) oraz sporządzanie dokumentacji do celów prawnych). Pan Konrad Tacica posiada upoważnienie Starosty Strzeleckiego nr OR.077.32.2015.RH z dnia 28 maja 2015 r. do załatwiania spraw w imieniu Starosty Strzeleckiego, w tym wydawanie decyzji administracyjnych oraz upoważnienie nr OR.077.41.2015 z dnia 5 sierpnia 2015 r. do przeprowadzania czynności weryfikacji przekazanych zbiorów danych lub innych materiałów stanowiących wyniki prac geodezyjnych lub prac kartograficznych, a także do podpisywania wykazów zmian danych ewidencyjnych, wypisów, wyrysów z operatu ewidencyjnego i innych dokumentów należących do zakresu zadań realizowanych przez Wydział Geodezji, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami Starostwa Powiatowego w Strzelcach Opolskich. Starosta Strzelecki udzielił Panu Konradowi Tacica imiennego upoważnienia nr OR.III.0114-57/2009 z dnia 3 sierpnia 2009 r. do przetwarzania danych osobowych. Ponadto Pan Konrad Tacica posiada pełnomocnictwo nr OR.077.16.2017.UK1 z dnia 14 marca 2017 r. udzielone przez Starostę Strzeleckiego, które pozwala na reprezentowanie Starosty Strzeleckiego w postępowaniach sądowych przed sądami powszechnymi.

*(strony nr 169 ÷ 176 akt kontroli)*

**Pozytywnie** oceniono strukturę organizacyjną Urzędu.

10.2 Zasoby ludzkie realizujące zadania z zakresu geodezji i kartografii oraz upoważnienia wydane przez Starostę Strzeleckiego jako organu administracji geodezyjnej i kartograficznej do działania w jego imieniu i z upoważnienia organu oraz zakresy czynności

Zadania z zakresu geodezji i kartografii w Starostwie Powiatowym w Strzelcach Opolskich w okresie objętym kontrolą wykonywane były przez 13 osób. Zebrana dokumentacja wskazuje, iż 7 z tych osób posiada wyższe wykształcenie geodezyjne, 2 osoby zatrudnione w Wydziale Geodezji, Kartografii, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami realizujące zadania z zakresu geodezji i kartografii posiadają wykształcenie wyższe oraz średnie geodezyjne, 3 osoby posiadają wyższe wykształcenie o kierunku innym niż geodezja, 1 osoba posiada średnie wykształcenie geodezyjne. Uprawnienia zawodowe w dziedzinie geodezji i kartografii w zakresach 1 i 2 posiadają tylko 2 osoby – Geodeta Powiatowy oraz Kierownik Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Strzelcach Opolskich.

*(strony nr 33, 164 akt kontroli)*





Organ kontrolowany przedłożył kopie zakresów czynności oraz upoważnienia wydane pracownikom Wydziału Geodezji i Kartografii, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami na podstawie których ustalono co następuje.

Ocena zakresów obowiązków, uprawnień i odpowiedzialności wydanych przez Starostę Strzeleckiego dla pracowników Wydziału Geodezji, Kartografii, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami wykazała, iż obejmują one wszystkie zadania starosty wynikające z przepisów dotyczących geodezji i kartografii. Ustalono, na podstawie zebranej dokumentacji, iż Starosta Strzelecki upoważnił 12 osób, pracowników Wydziału Geodezji, Kartografii, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami Starostwa Powiatowego w Strzelcach Opolskich do przetwarzania danych pozyskanych w związku z wykonywaniem powierzonych zadań. Ponadto 2 osoby posiadają upoważnienie do przetwarzania danych osobowych w niewykorzystywanych obecnie przez organ systemach informatycznych EGB2000 oraz GEO-INFO w zakresie prowadzenia i udzielania informacji z ewidencji gruntów i budynków. Ponadto ustalono, iż zgodnie z Polityką Bezpieczeństwa Ochrony Danych Osobowych Starostwa Powiatowego w Strzelcach Opolskich oraz Instrukcji Zarządzania Systemami Informatycznymi upoważnienie do administrowania bazami danych prowadzonymi przez Starostę Strzeleckiego posiada Pan Krzysztof Rozmus, Starszy Informatyk.

(strony nr 185 ÷ 286 akt kontroli)

**Pozytywnie oceniono stan kadrowy pracowników Starostwa Powiatowego w Strzelcach Opolskich, który pozwala na prawidłową realizację zadań**

**Pozytywnie z nieprawidłowościami oceniono upoważnienia wydane pracownikom realizującym zadania z zakresu geodezji i kartografii, bowiem wystąpiły przypadki funkcjonowania nieaktualnych bądź niekompletnych upoważnień**

## 11. Ocena realizacji tematów priorytetowych

### 11.1.a Modernizacja ewidencji gruntów i budynków

**11.1a.1.** Na podstawie informacji przekazanej przez Starostę Strzeleckiego oraz kopii dokumentów dotyczących modernizacji ewidencji gruntów i budynków przeprowadzonych ustalono co następuje.

Ustalono, że Starosta Strzelecki dokonał założenia mapy ewidencji gruntów w formie cyfrowej dla poszczególnych obrębów powiatu w latach 2003-2006 w ramach zamówień publicznych po uprzednim uzgodnieniu zakresu prac z Opolskim Wojewódzkim Inspektorem Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego. Część opisowa ewidencji prowadzona wówczas była w programie EGB2000. Wobec faktu, iż zachodziła potrzeba uzupełnienia tak prowadzonej ewidencji gruntów i budynków, Starosta Strzelecki w latach 2005 – 2011 przeprowadził modernizację większości obrębów. Proces modernizacji ewidencji gruntów i budynków na terenie powiatu strzeleckiego obejmował założenie ewidencji budynków i lokali oraz modernizację danych dotyczących gruntów. Projekty modernizacji ewidencji gruntów i budynków w powiecie strzeleckim każdorazowo były uzgadniane z Opolskim Wojewódzkim Inspektorem Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego. Starosta Strzelecki wypowiedział się także co do jakości bazy danych ewidencji gruntów i budynków oraz planowanych terminów modernizacji polegającej na dostosowaniu tej bazy do obecnie obowiązujących standardów technicznych oraz przepisów prawa.

(strony nr 35-36, 287÷351 akt kontroli)

Dane przedstawiono w poniższych tabelach.





Tabela nr 1

MODERNIZACJA– stan na dzień kontroli

Lp.	Nazwa gminy	Nazwa obrębu ewidencyjnego	Powierzchnia [ha]	Rok zakończenia modernizacji	Czy spełnia wymagane standardy [TAK/NIE]	Modernizacja planowana (termin) Uwagi	Uwagi
1	Gmina Izbicko	Borycz Suchodaniec Ligota Czamborowa Grabów Krośnica Otmice Poznowice Siedlec Sprzęcice Izbicko	8436.9813	2008	NIE	2019	
2	Gmina Jemielnica	Centawa Gąsiorowice Łaziska Barut Piotrówka Wierchlesie Jemielnica	11334.3569	2009	NIE	2022	
3	Gmina Kolonowskie	Staniszczce Wielkie Staniszczce Małe Spórok	2788.0832	2010	NIE	2018 / 2019	
4	Miasto Kolonowskie	Kolonowskie	5566.4078	2006	NIE	2018 / 2019	
5	Gmina Leśnica	Góra Św. Anny Czarnocin Dolna Kadłubiec Krasowa Łaki Kozielskie Lichynia	8005.8315	2010	NIE	2021	





# Wojewoda Opolski

## Adrian Czubak

		Poreba Zalesie Śląskie Raszowa Wysoka					
6	Miasto Leśnica	Leśnica	1447.9173	2006	NIE	2021	
7	Gmina Ujazd	Balcarzowice Jaryszów Klucz Niedzrowice Nogowczyce Olszowa Sieronowice Stary Ujazd Zimna Wódka	6840.0440	2010	NIE	2022	
8	Miasto Ujazd	Ujazd	1475.2917	2006	NIE	2022	
9	Gmina Strzelce Op.	Jędrynie Błotnica Strz. Brzezina Dziewkowice Ligota Górna Ligota Dolna Grodzisko Kadłub Kalinów Kalinowice Niwki Osiek Płużnica Rozmierz Rozmierka Rożniątów Szymiszów Szczepanek Sucha Warmątowice	17213.9895	2011	NIE	2023	
10	Miasto Strzelce Opolskie	Strzelce Opolskie	2993.6833	2006	NIE	2023	
11	Gmina Zawadzkie	Kielcza Żędowice	6556.0358	2009	NIE	2020	







# Wojewoda Opolski

## Adrian Czubak

---

12	Miasto Zawadzkie	Zawadzkie	1640.7820	2006	NIE	2020	
----	------------------	-----------	-----------	------	-----	------	--

Tabela nr 2

### Kartoteki budynków – stan na dzień kontroli

Lp.	Nazwa gminy	Nazwa obrębu ewidencyjnego	Założona [TAK/NIE]	Modernizacja planowana (termin)	Uwagi
1	Gmina Izbicko	Borycz Suchodaniec Ligota Czamborowa Grabów Krośnica Otmice Poznowice Siedlec Sprzęcice Izbicko	TAK	2019	
2	Gmina Jemielnica	Centawa Gąsiorowice Łaziska Barut Piotrówka Wierchlesie Jemielnica	TAK	2022	
3	Gmina Kolonowskie	Staniszczce Wielkie Staniszczce Małe Spórok	TAK	2018 / 2019	





# Wojewoda Opolski

## Adrian Czubak

4	Miasto Kolonowskie	Kolonowskie	TAK	2018 / 2019	
5	Gmina Leśnica	Góra Św. Anny Czarnocin Dolna Kadłubiec Krasowa Łąki Kozielskie Lichynia Poręba Zalesie Śląskie Raszowa Wysoka	TAK	2021	
6	Miasto Leśnica	Leśnica	TAK	2021	
7	Gmina Ujazd	Balcarzowice Jaryszów Klucz Niezdrowice Nogowczyce Olszowa Sieronowice Stary Ujazd Zimna Wódka	TAK	2022	
8	Miasto Ujazd	Ujazd	TAK	2022	
9	Gmina Strzelce Op.	Jędrynie Błotnica Strz. Brzezina Dziewkowice Ligota Górna Ligota Dolna Grodzisko Kadłub Kalinów Kalinowice Niwki Osiek Płużnica Rozmierz Rozmierka Roźniątów Szymiszów Szczepanek Sucha	TAK	2023	





# Wojewoda Opolski

## Adrian Czubak

		Warmiątowie			
10	Miasto Strzelce Opolskie	Strzelce Opolskie	TAK	2023	
11	Gmina Zawadzkie	Kielcza Żędowice	TAK	2020	
12	Miasto Zawadzkie	Zawadzkie	TAK	2020	

**Pozytywnie oceniono terminy planowanych modernizacji ewidencji gruntów i budynków mającej na celu modyfikację istniejących danych ewidencyjnych do wymagań określonych w rozporządzeniu**

### 11.1a.2.

W okresie od 1 stycznia 2014 r. do dnia rozpoczęcia kontroli Starosta Strzelecki nie prowadził prac dotyczących modernizacji ewidencji gruntów i budynków, wobec czego nie dokonano oceny takich działań.

### 11.1b Kontrola obowiązku przekazywania zbiorów danych do Zintegrowanego Systemu Informacji o Nieruchomościach.

- **Dostosowanie systemu GEO-INFO oraz danych ewidencyjnych do modelu pojęciowego EGİB.**

Jak wynika z odpowiedzi udzielonej przez Geodetę Powiatowego system Kataster OnLine nie jest dostosowany do wymagań Zintegrowanego Systemu Informacji o Nieruchomościach. Osiągnięcie pełnej integracji systemu oraz danych w nim zawartych z ZSiN planowane jest do końca 2020 r. w ramach porozumienia zawartego z innymi powiatami województwa opolskiego, dotyczącego wspólnego przedsięwzięcia pn. „e-usługi cyfrowych zasobów geodezyjnych i kartograficznych województwa opolskiego”.

Z kontroli jakościowej bazy danych EGİB przeprowadzonej przez kontrolujących wynika, że baza danych zawiera krytyczne błędy składniowe. Ponadto, z powodu ilości błędów składniowych aplikator ZSiN Kontrolę przerwał proces walidacji – i nie wykonał weryfikacji atrybutowych. Wystąpienie błędu krytycznego oznacza niezgodność z rozporządzeniem w sprawie ewidencji gruntów i budynków oraz schematem aplikacyjnym a także brak możliwości zasilenia Centralnego Repozytorium. W związku z powyższym uznać należy, że system wydaje dane ewidencji gruntów i budynków w formacie GML, jednak format ten nie jest dostosowany do wymagań ZSiN.

Starosta Strzelecki otrzymał zapewnienie od producenta oprogramowania – firmy Integraph Sp. z o.o., że system Kataster Online zostanie dostosowany do aktualnie obowiązujących przepisów do końca 2019 r. Niezależnie od powyższego Starosta Strzelecki prowadzi prace polegające na usunięciu błędów w bazie danych ewidencji gruntów i budynków, które uniemożliwiają wydanie poprawnego pliku GML.





(strony nr 36÷37 akt kontroli)

**Negatywnie** oceniono dostosowanie systemu oraz danych ewidencji gruntów i budynków do modelu pojęciowego EGIB.

- **Przekazanie danych ewidencji gruntów i budynków do Centralnego Repozytorium ZSiN oraz jego bieżąca aktualizacja (§ 7 ust.1 rozporządzenia w sprawie ZSiN)**

Kontrolujący ustalili, że Starosta Strzelecki nie założył w Centralnym Repozytorium ZSiN swoich inicjalnych baz danych w wymaganym terminie tj. do 9.03.2016 r. (pełna funkcjonalność systemu miała zostać osiągnięta do 9.09.2016 r.). Z uwagi na brak przekazania danych do Centralnego Repozytorium Starosta Strzelecki nie dokonuje ich bieżącej aktualizacji w powiązaniu z procesem aktualizacji bazy danych ewidencji gruntów i budynków.

(strona nr 36 akt kontroli)

**Negatywnie** oceniono przekazanie przez Starostę Strzeleckiego danych ewidencji gruntów i budynków do Centralnego Repozytorium ZSiN.

- **Komunikacja z Integrującą Platformą Elektroniczną oraz przekazywanie zawiadomień o zmianach danych włączonych do ZSiN.**

Geodeta Powiatowy wyjaśnił, iż Kataster OnLine, w którym prowadzona jest baza danych ewidencji gruntów i budynków nie komunikuje się z Integrującą Platformą Elektroniczną (IPE) ani nie przekazuje zawiadomień o zmianach danych ewidencji gruntów i budynków za pomocą infrastruktury technicznej ZSiN w formie dokumentów elektronicznych zapisanych w formacie XML. Osiągnięcie pełnej integracji systemu Kataster OnLine z Zintegrowanym Systemem Informacji o Nieruchomościach planowane jest w roku 2020 w związku z realizacją, wraz z innymi powiatami województwa opolskiego, projektu pn. „e-usługi cyfrowych zasobów geodezyjnych i kartograficznych województwa opolskiego”

(strony nr 36÷37 akt kontroli)

**Negatywnie** oceniono komunikację z Integrującą Platformą Elektroniczną oraz przekazywanie zawiadomień o zmianach danych włączonych do ZSiN.

## **11.2 Cyfryzacja dokumentów przekazywanych przez wykonawców prac geodezyjnych i kartograficznych do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego**

Do dnia rozpoczęcia kontroli Starosta Strzelecki przyjął do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego 1269 operatów technicznych stanowiących wyniki prac geodezyjnych zgłoszonych po dniu 1 stycznia 2017 r.

W dniu 30 września 2011 r nastąpiło wdrożenie systemu do prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego poprzez zawarcie umowy licencyjnej na użytkowanie oprogramowania „ERGO – Ośrodek” będącego własnością firmy GEOPOLIS Sp z o.o. z siedzibą we Włocławku. Pełną funkcjonalność system osiągnął w roku 2017. Ustalono, iż system informatyczny spełnia minimalne wymagania dla systemów teleinformatycznych określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 18 ustawy





# Wojewoda Opolski

## Adrian Czubak

z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne. System ten:

- umożliwia prowadzenie rejestru zgłoszeń prac geodezyjnych i kartograficznych;
- umożliwia wsparcie i monitorowanie procesów związanych z obsługą zgłoszeń prac geodezyjnych i kartograficznych, w tym przekazywanych drogą elektroniczną;
- umożliwia wsparcie i monitorowanie procesów przyjmowania materiałów do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, w tym kontroli materiałów, z wyłączeniem kontroli zbiorów danych;
- umożliwia prowadzenie ewidencji materiałów zasobu, w tym tworzenie metadanych;
- pozwala na prowadzenie rejestru wniosków o udostępnienie materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego
- wspiera procesy udostępniania materiałów zasobu, w tym drogą elektroniczną, za pomocą usług sieciowych

Ustaleń dokonano na podstawie kontroli 34 prac geodezyjnych zaewidencjonowanych w Powiatowym Ośrodku Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Strzelcach Opolskich przetworzonych do postaci cyfrowej.

*(strony nr 38÷39 akt kontroli)*

**Pozytywnie oceniono wykorzystywany przez organ system do prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego**

Starosta Strzelecki udzielił kontrolującym informacji dotyczącej bieżącej cyfryzacji dokumentów przekazywanych do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego wskazując, iż od kwietnia 2011 r. wszystkie operaty wpływające do Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Strzelcach Opolskich są skanowane, rejestrowane i udostępniane z wykorzystaniem systemu teleinformatycznego ERGO.

*(strona nr 38 akt kontroli)*

**Pozytywnie oceniono bieżącą cyfryzację materiałów zasobu**

Kontrolujący ustalili, iż cyfryzacja archiwalnych dokumentów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego wykonana była dla całości dokumentacji stanowiącej operaty prawne oraz sytuacyjne, która wpłynęła do organu po roku 2011.

Starosta Strzelecki udzielił wyjaśnień, które wskazują, iż 95% operatów prawnych, które pozostają w Powiatowym Ośrodku Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Strzelcach Opolskich przyjętych do zasobu przed kwietniem 2011 r. zostało zeskanowanych oraz dołączonych wraz z zasięgiem pracy w systemie teleinformatycznym GEO-INFO wykorzystywanym w Starostwie Powiatowym w Strzelcach Opolskich do roku 2008. System ten, jest wykorzystywany również obecnie, dla celów poglądowych oraz w celu udostępniania dokumentacji w formie cyfrowej. Organ wyjaśnił, iż trwają rozmowy z właścicielem oprogramowania ERGO – Ośrodek mające na celu import dokumentacji do obecnie wykorzystywanego systemu. Ponadto kontrolowany przedłożył informację dotyczącą operatów technicznych z zakresu pomiarów sytuacyjnych i inwentaryzacyjnych, które zostały przyjęte do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego przed miesiącem kwietniem 2011. Wskazuje ona, iż wszystkie operaty zostały zeskanowane i zapisane w formie cyfrowej, jednak do tej pory nie są wprowadzone do systemu teleinformatycznego wykorzystywanego w Powiatowym Ośrodku Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Strzelcach Opolskich.

*(strona nr 38 akt kontroli)*







*Pozytywie z nieprawidłowościami oceniono stan cyfryzacji archiwalnych materiałów zasobu, bowiem brak jest dowodów, iż będzie możliwy import dokumentacji z systemu GEO – Info do systemu teleinformatycznego ERGO – Ośrodek. Organ nie wskazał, czy termin przetworzenia materiałów zasobu do wersji elektronicznej, określony w § 32 ust. 2 rozporządzenia w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, zostanie zachowany*

### **Nadawanie identyfikatorów zasobu dokumentom przyjętym do PZGiK**

Kontrolujący poddali ocenie nadawany operatom technicznym identyfikator ewidencyjny materiału zasobu co do jego zgodności z zapisami § 15 rozporządzenia w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego dla 34 wybranych prac geodezyjnych. Ustalono, iż na oryginałach materiałów zasobu, na stronie tytułowej operatu technicznego wpisany jest identyfikator ewidencyjny materiału zasobu, składający się z 5 członów oddzielonych kropkami, myślnikiem i podkreślnikiem, z których pierwszy to litera P, drugi stanowi identyfikator TERYT powiatu strzeleckiego, trzeci jest czterocyfrową liczbą oznaczającą rok, w którym nastąpiło przyjęcie materiałów do zasobu, czwarty człon stanowi liczba naturalna, natomiast piąty człon to cyfra 1. Tak określony identyfikator jest niezgodny z zapisami § 15 ust. 1 rozporządzenia w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego.

Stwierdzono, iż na poszczególnych stronach operatów technicznych przechowywanych w Powiatowym Ośrodku Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Strzelcach Opolskich w formie papierowej zamieszczany jest pięcioczłonowy lub czteroczłonowy identyfikator ewidencyjny materiału zasobu. W zależności od rodzaju dokumentu, w kontrolowanych opracowaniach piąty człon identyfikatora ma postać kolejnej liczby naturalnej w zakresie od 1 – 8. Kontrolujący ustalili, iż identyfikator materiału zasobu nadawany jest także następującym dokumentom:

- Zawiadomienie o wykonaniu prac geodezyjnych
- Wniosek o uwierzytelnienie dokumentów opracowanych przez wykonawcę w ramach prac geodezyjnych lub kartograficznych
- Protokół weryfikacji zbiorów danych oraz innych materiałów przekazywanych do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego.

Kontrolujący stwierdzili, iż poszczególnym dokumentom wchodzącym w skład operatu przechowywanym w postaci dokumentów elektronicznych w bazie systemu ERGO- Ośrodek Starosta Strzelecki nadaje identyfikatory składające się z czterech członów oddzielonych podkreślnikami, z których pierwszy człon stanowi identyfikator ewidencyjny operatu, drugi jest kolejną liczbą naturalną wyróżniającą poszczególne zbiory różnych dokumentów danego operatu, trzeci stanowi ciąg wielkich liter (np. MZNA, SPRT, SZKP, WYKTX, WYKWS) czwarty człon to ciąg liczb arabskich. Taka forma identyfikatora ewidencyjnego dokumentów wchodzących w skład operatu ewidencyjnego przechowywanych w postaci dokumentów elektronicznych w bazie systemu PZGiK stoi w sprzeczności z zapisami § 15 ust. 4 rozporządzenia w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego.

Ustalono, iż Starosta Strzelecki wpisuje materiały do ewidencji materiałów zasobu niezwłocznie po odnotowaniu pozytywnego wyniku kontroli dokumentacji. Stwierdzono, że okres pomiędzy pozytywną weryfikacją zbiorów danych lub innych materiałów stanowiących wyniki prac geodezyjnych i kartograficznych a datą ich wpisania do ewidencji materiałów zasobu wynosi od 0 do 12 dni kalendarzowych, przy czym 18% operatów ewidencjonowanych jest w dniu weryfikacji, 56% operatów w ciągu 3 dni kalendarzowych, natomiast 26% operatów organ ewidencjonuje w terminie pomiędzy 4 a 12 dniem





# Wojewoda Opolski

## Adrian Czubak

od pozytywnej weryfikacji. Materiały pozyskiwane w formie nieelektronicznej przetwarzane są do postaci dokumentów elektronicznych.

*(str. 361- 362 akt kontroli, załącznik nr 17 do odpowiedzi Starosty Strzeleckiego – płyta cd.)*

**Negatywnie** oceniono nadawanie identyfikatorów zasobu dokumentom przyjętym do PZGiK

**Pozytywnie z nieprawidłowościami** oceniono termin wpisania materiałów stanowiących wyniki prac geodezyjnych lub kartograficznych do ewidencji materiałów zasobu

### Udostępnianie materiałów zasobu

Udostępnianie materiałów zasobu w Starostwie Powiatowym w Strzelcach Opolskich odbywa się na wniosek lub w związku ze zgłoszeniem prac. Starosta Strzelecki udostępnia kopie materiałów zasobu w formie kserokopii, plików wygenerowanych z baz danych, bądź dokumentów zasobu przetworzonych do wersji elektronicznej. W przypadku udostępniania informacji zawartych w prowadzonych przez Starostę Strzeleckiego bazach danych w postaci plików komputerowych dokumentacja jest udostępniana przy wykorzystaniu usług sieciowych w aplikacji ERGO - Ośrodek oraz KATASTER ON LINE. Starosta Strzelecki udostępnia materiały zasobu niezwłocznie po przedstawieniu przez wnioskodawcę dowodu wniesienia opłaty za materiały państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego.

*(str. 361÷ 362 akt kontroli)*

**Pozytywnie** oceniono sposób i tryb udostępniania materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego

### Klauzule

Kontrolujący ustalili, iż na pierwszej stronie operatów technicznych wpisanych do ewidencji materiałów zasobu (w postaci nieelektronicznej) w Starostwie Powiatowym w Strzelcach Opolskich umieszczana jest klauzula, która jest zgodna z wzorem klauzuli wskazanym w załączniku nr 3 do rozporządzenia w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego. Na treść klauzuli składa się nazwa organu prowadzącego państwowy zasób geodezyjny i kartograficzny, identyfikator ewidencyjny materiału zasobu, data wpisania do ewidencji materiałów zasobu, imię, nazwisko i podpis osoby reprezentującej organ.

*(wykaz kontrolowanych operatów-str. 361÷362 akt kontroli)*

**Pozytywnie** oceniono umieszczanie klauzul na materiale zasobu wpisanym do ewidencji materiałów zasobu w formie nieelektronicznej

**11.3. Kontrola stanu utworzenia baz danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt. 2, 3, 7, 10 oraz w ust. 1b ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne, a także pokrycia obszarowego i zgodności z przekazywaną sprawozdawczością.**

– **Charakterystyka systemu informatycznego oraz procedury zapewniające bezpieczeństwo i stałą gotowość operacyjną.**

Starosta Strzelecki zgodnie z art. 4 ust. 1a pkt. 2, 3, 7, 10 oraz w ust. 1b ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne, prowadzi następujące bazy danych dotyczące:





# Wojewoda Opolski

## Adrian Czubak

- ewidencji gruntów i budynków (EGiB);
- geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu (GESUT);
- obiektów topograficznych o szczegółowości zapewniającej tworzenie standardowych opracowań kartograficznych w skalach 1:500 – 1:5000 (BDOT 500)
- rejestru cen i wartości nieruchomości (RCIWN)
- szczegółowych osnów geodezyjnych (SOG)

Do prowadzenia bazy danych ewidencji gruntów i budynków oraz rejestru cen i wartości nieruchomości wykorzystywany jest system Kataster OnLine firmy Integraph Sp. z o.o z siedzibą w Warszawie. Pozostałe bazy danych prowadzone są w systemie ERGO firmy Comarch.

Starosta Strzelecki zakupił stosowne licencje na użytkowanie oprogramowania ERGO - Ośrodek oraz ERGO - Mapa zasadnicza (umowa licencyjna nr 285/2011 z dnia 30.09.2011r.) System Kataster OnLine został wdrożony na podstawie umowy nr WKP\_1/1.5.0/2004/8/8/18/U o współpracy przy tworzeniu Krajowej Infrastruktury Informacji Przestrzennej – Węzeł Katastralny (Powiatowy) dla Służby Geodezyjnej i Kartograficznej zawartej w dniu 20.08.2008 r. z Głównym Urzędem Geodezji i Kartografii. Zgodnie z wyjaśnieniami Geodety Powiatowego licencje dotyczące oprogramowania przechowywane są w Głównym Urzędzie Geodezji i Kartografii.

Starosta Strzelecki w celu zapewnienia stałej gotowości operacyjnej zawarł dla ww. systemów umowy serwisowe w zakresie opieki technicznej nad oprogramowaniem (umowa opieki technicznej nr 1/2017 i 1/2018 na oprogramowanie Comarch ERGO, umowa nr 213/2017 na serwis zintegrowany systemu do prowadzenia ewidencji gruntów i budynków – Kataster OnLine i wszystkich jego modułów). Zgodnie z warunkami umów serwisant wszelkie awarie oraz błędy usuwa korzystając z dostępu zdalnego.

W Starostwie Powiatowym w Strzelcach Opolskich opracowano również procedury zapisane we wprowadzonej Zarządzeniem nr 14/2014 Starosty Strzeleckiego Instrukcji Zarządzania Systemami Informatycznymi, zawierającej szereg procedur umożliwiających odpowiednie zabezpieczenie przechowywanych danych m.in. procedurę tworzenia każdego dnia kopii zabezpieczających baz danych. Tworzone są również kopie miesięczne przechowywane w depozycie bankowym oraz kopie kwartalne przekazywane Opolskiemu Wojewódzkiemu Inspektorowi Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego.

System aktualizowany jest kilka razy w ciągu roku, po pojawieniu się informacji o aktualizacjach zamieszczonej przez autora programu na stronie internetowej.

Stan kadrowy obrazujący czynności związane z prowadzeniem powiatowych baz danych EGiB, GESUT, SOG i BDOT przedstawia tabela – wykaz osób realizujących zadania w wydziale GKN (strona nr 34 akt kontroli). Każdy użytkownik w systemie informatycznym posiada uprawnienia, unikatowy identyfikator a także hasło do systemów oraz aplikacji. W celu zwiększenia ochrony danych w Starostwie Powiatowym w Strzelcach Opolskich wprowadzona została okresowa zmiana haseł dostępowych do systemów informatycznych. Wymiana danych w systemie odbywa się za pośrednictwem plików w formatach GML oraz SWDE.

(strony nr 34, 39÷41, 363÷410 akt kontroli)

**Pozytywnie oceniono procedury zapewniające bezpieczeństwo i stałą gotowość operacyjną.**

– **Układy współrzędnych stosowane na terenie powiatu strzeleckiego**





# Wojewoda Opolski

## Adrian Czubak

Na terenie powiatu strzeleckiego stosowany jest układ współrzędnych płaskich prostokątnych oznaczony symbolem PL-2000 (strefa 6) oraz układ wysokościowy „Kronsztad 86”.

(strona nr 39 akt kontroli)

**Pozytywnie** oceniono układy współrzędnych stosowane na terenie powiatu strzeleckiego.

### – Tryb i zasady aktualizacji prowadzonych baz danych

Kontrolujący ustalili, że wpływająca do organu dokumentacja dotycząca aktualizacji prowadzonych przez starostę baz danych jest przekazywana do właściwej komórki organizacyjnej a następnie w wyniku dekretacji do konkretnej osoby wyznaczonej do załatwienia sprawy.

Dokumenty powstałe w wyniku zgłoszonych prac geodezyjnych i kartograficznych przekazywane są określonym pracownikom w formie dekretacji elektronicznej w systemie ERGO. System monitoruje przebieg wszystkich procesów związanych z obsługą prac geodezyjnych i zamówień wykorzystując mechanizmy statusów.

W przypadku, gdy brak jest wniosku strony o aktualizację informacji zawartych w ewidencji gruntów i budynków, Starosta Strzelecki wysłał do strony pismo w sprawie dostarczenia takiego wniosku wraz z informacją, że aktualizacja następuje zgodnie z przepisami ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne na wniosek zainteresowanej osoby i wskazanej w tym wniosku dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej przyjętej do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego. Ponadto Starosta w piśmie informuje stronę, że w przypadku niedostarczenia ww. wniosku, zostanie wszczęte z urzędu postępowanie administracyjne, zakończone wydaniem decyzji administracyjnej, która będzie podstawą aktualizacji ewidencji gruntów i budynków.

(strona nr 40 akt kontroli)

**Pozytywnie** oceniono tryb i zasady aktualizacji prowadzonych baz danych.

### – Dostosowanie systemu służącego do prowadzenia baz danych do aktualnie obowiązujących przepisów.

Wprowadzenie w 2015 r. nowych rozporządzeń w sprawie GESUT oraz BDOT, a także nowelizacja rozporządzenia w sprawie ewidencji gruntów i budynków spowodowała konieczność dostosowania istniejącego oprogramowania do wprowadzonych zmian i narzuciła w konsekwencji konieczność przekonwertowania baz danych do wymagań nowych przepisów.

W związku z powyższym Starosta Strzelecki co roku zawiera z firmą Integraph Sp. z o.o. z siedzibą w Warszawie umowę na zintegrowany serwis systemu Kataster OnLine (ostatnia umowa nr 213/2017 z dnia 8.08.2017 r.), w ramach którego twórca oprogramowania dostosowuje system do zmian przepisów prawnych.

Umowa opieki technicznej zawierana jest również z firmą Geopolis Sp. z o.o. z siedzibą w Toruniu – twórcą systemu ERGO (ostatnia umowa nr 1/2017 z dnia 02.01.2017 r. oraz nr 1/2018 z dnia 02.01.2018 r.), na podstawie której wykonawca zobowiązuje się do zapewnienia zgodności aplikacji Comarch ERGO Ośrodek i ERGO Mapa zasadnicza z przepisami prawa.

Z wyjaśnień Geodety Powiatowego wynika, że system jest systematycznie modyfikowany i dostosowywany do wymogów rozporządzeń wykonawczych – aby osiągnąć pełną zgodność konieczne jest wprowadzenie poprawek dotyczących importu plików GML oraz klauzul w postaci plików xml.

(strony nr 41÷49 akt kontroli)







# Wojewoda Opolski

## Adrian Czubak

**Pozytywnie z nieprawidłowościami oceniono dostosowanie systemu służącego do prowadzenia baz danych do aktualnie obowiązujących przepisów.**

- **Realizacja obowiązku stosowania atrybutu specjalnego, opisanego w schemacie aplikacyjnym stereotypem Voidable.**

W schemacie aplikacyjnym istnieją atrybuty obiektów, które opisane są stereotypem Voidable. Jeżeli nie jest możliwe określenie wartości tych atrybutów z powodu braku odpowiedniej informacji, lub dana cecha nie ma zastosowania w odniesieniu do pojedynczego konkretnego obiektu, stosowany jest atrybut specjalny, który przekazuje informację o przyczynach niewypełnienia elementu. Wartości, jakie może przybierać atrybut specjalny określa poniższa tabela:

Wartość	Definicja
nie stosuje się	nie ma zastosowania w danym kontekście
brak danych	wartość atrybutu nie jest obecnie znana, ale wartość ta może też nie istnieć
tymczasowy brak danych	wartość atrybutu będzie znana w późniejszym terminie
nieznany	wartość atrybutu nie jest znana, ale prawdopodobnie istnieje
zastrzeżony	wartość atrybutu jest zastrzeżona

Geodeta Powiatowy zadeklarował, że w przypadku braku możliwości uzupełnienia wartości atrybutu stosowane są powyższe wartości specjalne.

(strony nr 39+40 akt kontroli)

**Pozytywnie oceniono realizację obowiązku stosowania atrybutu specjalnego.**

- **Obowiązek wykonywania kopii zabezpieczających baz danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt. 2, 3, 7, 10 oraz w ust. 1b ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne i ich przekazywania Wojewódzkiemu Inspektorowi Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego.**

Realizując obowiązek wynikający z § 17 rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 5 września 2013r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (Dz. U. z 2013r., poz. 1183), Starosta Strzelecki tworzy kopie baz danych.

Kopie zapasowe wszystkich zbiorów danych umieszczonych na serwerach wykonywane są automatycznie przy pomocy dedykowanych narzędzi programowych w każdy dzień roboczy, po godzinach pracy. Dodatkowo co miesiąc kopie zapasowe wykonywane są na nośnikach biblioteki taśmowej i przechowywane są poza gmachem Starostwa w depozycie bankowym. Raz w roku tworzone są roczne kopie bezpieczeństwa, które przechowywane są dodatkowo w archiwum zakładowym.

Ponadto Starosta Strzelecki w okresie objętym kontrolą przekazał kopie baz danych Opolskiemu Wojewódzkiemu Inspektorowi Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego:

- pismem z dnia 03.04.2017 r. nr GKN.6642.382.2017.NN;
- pismem z dnia 03.07.2017 r. nr GKN.6642.737.2017.NN;
- pismem z dnia 03.10.2017 r. nr GKN.6642.1093.2017.NN;
- pismem z dnia 04.01.2018 r. nr GKN.6642.21.2018.NN.







**Pozytywnie** oceniono obowiązek przekazywania kopii zabezpieczających bazy danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt. 2, 3, 7, 10 oraz w ust. 1b ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne.

### 11.3.1 EGiB. Charakterystyka prowadzonej bazy danych, o której mowa w art. 4 ust. 1a pkt. 2 ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne

#### – Procedury założenia bazy danych ewidencji gruntów i budynków

Jak wyjaśnił Geodeta Powiatowy, ewidencja gruntów na terenie powiatu strzeleckiego została założona na podstawie materiałów byłego katastru pruskiego. W latach 1993-1995 zastąpiono rejestry gruntów prowadzone w formie papierowej w technice ręcznej odpowiednimi zbiorami komputerowymi. W latach 2003 – 2006 założono bazy danych mapy numerycznej ewidencji gruntów w systemie GEO-INFO 2000. Ewidencja budynków i lokali dla poszczególnych jednostek ewidencyjnych zakładana była w ramach modernizacji ewidencji gruntów i budynków w latach 2005 – 2011.

Powierzchnia ewidencyjna powiatu strzeleckiego wynosi 74299 ha. Ewidencja gruntów i budynków założona jest dla następujących jednostek ewidencyjnych:

– gmina Izbicko	8437 ha; co stanowi 11% pow. powiatu
– gmina Jemielnica	11334 ha; co stanowi 15% pow. powiatu
– miasto Kolonowskie	5566 ha; co stanowi 8% pow. powiatu
– gmina Kolonowskie	2788 ha; co stanowi 4% pow. powiatu
– miasto Leśnica	1448 ha; co stanowi 2% pow. powiatu
– gmina Leśnica	8006 ha; co stanowi 11% pow. powiatu
– miasto Strzelce Opolskie	2994 ha; co stanowi 4% pow. powiatu
– gmina Strzelce Opolskie	17214 ha; co stanowi 23% pow. powiatu
– miasto Ujazd	1475 ha; co stanowi 2% pow. powiatu
– gmina Ujazd	6840 ha; co stanowi 9% pow. powiatu
– miasto Zawadzkie	1641 ha; co stanowi 2% pow. powiatu
– gmina Zawadzkie	6556 ha; co stanowi 9% pow. powiatu

(strony nr 41÷42, 287÷351, 413÷543 akt kontroli)

**Pozytywnie** oceniono procedury założenia bazy danych EGiB.

#### – System służący do prowadzenia bazy danych EGiB , obowiązek zgłoszenia bazy danych do ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych oraz utworzenia metadanych

Baza danych ewidencji gruntów i budynków na terenie powiatu strzeleckiego prowadzona jest w systemie teleinformatycznym Kataster OnLine w wersji 18.1.0.16.

Zbiór danych przestrzennych pn. Ewidencja gruntów i budynków został zgłoszony do Głównego Geodety Kraju i zarejestrowany w dniu 06.12.2010 r. (identyfikator zbioru danych przestrzennych nr PL.PZGiK.93).

Jak wynika z odpowiedzi udzielonej przez Geodetę Powiatowego, Starosta Strzelecki rozpoczął tworzenie metadanych dla zbiorów danych ewidencji gruntów i budynków w dniu 6 grudnia 2010 r., prace te w zakresie tematów wymienionych w rozdziale 1 i 2 załącznika do ustawy o infrastrukturze informacji przestrzennej (m.in. działki ewidencyjne) zostały zakończone w 2011 r. W zakresie odpowiadającym tematom wymienionym w rozdziale 3 załącznika do ustawy (m.in. budynki) tworzenie metadanych rozpoczęto





# Wojewoda Opolski

## Adrian Czubak

w 2012 r. i zakończono w 2013 r. Starosta Strzelecki zrealizował zatem obowiązek wynikający z art. 29 ustawy o infrastrukturze informacji przestrzennej, jednakże z przekroczeniem wymaganego terminu.

(strony nr 41÷43 akt kontroli)

**Pozytywnie z nieprawidłowościami** oceniono realizację obowiązku zgłoszenia bazy danych do ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych oraz utworzenia metadanych

### 11.3.2 EGiB. Kontrola jakościowa bazy danych ewidencji gruntów i budynków

W bazie danych ewidencji gruntów i budynków prowadzonej przez Starostę Strzeleckiego gromadzone są wszystkie informacje wyszczególnione w § 51- 73 rozporządzenia w sprawie ewidencji gruntów i budynków.

Mapa wektorowa o pełnej treści tzn. zawierająca: granice działek, użytków gruntowych i klas gleboznawczych, kontury budynków prowadzona jest na obszarze całego powiatu strzeleckiego. Ewidencja budynków i lokali została założona na terenie całego powiatu w ramach modernizacji ewidencji gruntów i budynków.

W celu dokonania kontroli bazy danych ewidencji gruntów i budynków kontrolerzy pobrali reprezentatywną próbkę bazy tj. wyeksportowane z systemu pliki w formacie GML dla wybranych jednostek ewidencyjnych: miasto i gmina Ujazd oraz gmina Izbicko.

Kontrolerzy dokonali weryfikacji syntaktycznej tj. składniowej w tym m.in. ilości atrybutów, rekordów, typów wartości oraz weryfikacji semantycznej tj. atrybutowej, w tym m.in. poprawności identyfikatora IIP, poprawności wartości atrybutów, poprawności powiązań.

Kontrola przeprowadzona została przy pomocy programu GML Factory, umożliwiającego wykonanie procesu walidacji obiektów bazy EGiB przy pomocy zewnętrznego oficjalnego walidatora ZSiN-Kontrola.

Wyniki przeprowadzonej analizy dla wybranych obrębów przedstawia poniższa tabela:

Obręb	Ilość wszystkich obiektów	Błędy krytyczne (składniowe)	Błędy krytyczne (atrybutowe)	Nie można było przeprowadzić weryfikacji
Ujazd – obszar wiejski	97125	8752	0	937
Ujazd - miasto	42354	4402	0	937
Izbicko	116480	11894	0	937

Kontrola wykazała błędy składniowe w bazie, co oznacza, że baza danych nie jest zgodna z przyjętym schematem XSD oraz modelem pojęciowym egib wynikającym z rozporządzenia w sprawie ewidencji gruntów i budynków. Dla kontrolowanych plików walidator ZSiN Kontrola przerwał walidację - aplikacja ze względu na poważne błędy składniowe nie wykonała weryfikacji atrybutowych.

Szczegółowe wyniki kontroli bazy danych EGiB dla poszczególnych jednostek ewidencyjnych zostały zapisane w folderze EGIB\_walidacje\_raporty, który stanowi załącznik nr 3 do projektu wystąpienia pokontrolnego.

**Negatywnie** oceniono jakość bazy danych ewidencji gruntów i budynków.

### 11.3.3 EGiB. Zgodność stanu faktycznego utworzenia bazy danych ewidencji gruntów i budynków z przekazywaną sprawozdawczością.





# Wojewoda Opolski

## Adrian Czubak

Stan faktyczny utworzenia bazy danych ewidencji gruntów i budynków jest zgodny ze stanem przedstawionym w przekazanym Głównemu Geodecie Kraju sprawozdaniu GUGiK-3.00 o katastrze nieruchomości oraz jego modernizacji.

**Pozytywnie** oceniono zgodność stanu faktycznego utworzenia bazy danych EGiB z przekazywaną sprawozdawczością.

### 11.4.1. GESUT. Charakterystyka prowadzonej bazy danych geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu.

Z udzielonych przez Geodetę Powiatowego wyjaśnień, wynika że baza danych GESUT prowadzona jest na terenie całego obszaru powiatu strzeleckiego dla wszystkich rodzajów sieci.

Baza danych zakładana była systematycznie w następujących latach:

Jednostka ewidencyjna	Rodzaj sieci uzbrojenia terenu w bazie danych GESUT	Data założenia bazy danych GESUT
Strzelce Opolskie – miasto	benzynowa ciepłownicza elektroenergetyczna gazowa kanalizacyjna naftowa telekomunikacyjna wodociągowa niezidentyfikowana inna	2012 r.
Zawadzkie – miasto		2012 r.
Strzelce Opolskie – obszar wiejski		2013, 2016 r.
Zawadzkie – obszar wiejski		2014 r.
Kolonowskie – miasto, obszar wiejski		2014 r.
Izbicko		2014 r.
Leśnica – miasto, obszar wiejski		2015 r.
Ujazd – miasto		2015 r.
Jemielnica		2017 r.
Ujazd – obszar wiejski		2017 r.

Baza danych geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu w powiecie strzeleckim została utworzona i jest prowadzona w systemie teleinformatycznym ERGO – Mapa zasadnicza.

Z przedłożonych przez Geodetę Powiatowego dokumentów wynika, że Starosta Strzelecki nie dokonał kontroli wewnętrznej opracowania bazy inicjalnej GESUT dla poszczególnych jednostek ewidencyjnych ani nie zlecił dokonania takiej kontroli firmie zewnętrznej.

Jak wynika z odpowiedzi udzielonych kontrolującym przez Geodetę Powiatowego, do założenia bazy danych GESUT zostały wykorzystane materiały źródłowe znajdujące się w powiatowym zasobie geodezyjnym i kartograficznym tj. operaty techniczne z inwentaryzacji sieci uzbrojenia terenu. W przypadku braku powyższych informacji dane pozyskano z digitalizacji rastrów mapy zasadniczej. Zgodnie z warunkami technicznymi sporządzonymi dla celów założenia ww. bazy danych, wykonawca zadania dokonywał analizy przydatności istniejących materiałów zasobu.

Z wyjaśnień przedstawionych kontrolującym przez Geodetę Powiatowego wynika, że baza danych aktualizowana jest w drodze czynności materialno-technicznych, głównie na podstawie materiałów stanowiących wyniki prac geodezyjnych i kartograficznych przyjętych do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego. Aktualizacja bazy danych GESUT następuje niezwłocznie, zgodnie z terminem przyjętych opracowań i operatów technicznych.

Dane z bazy danych GESUT udostępniane są w postaci elektronicznej w formacie DXF oraz GML.

Informacja o utworzeniu bazy danych GESUT dla gminy Jemielnica oraz gminy Ujazd została ogłoszona w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Starostwa





Powiatowego w Strzelcach Opolskich w dniu 5.03.2018 r. (informacja Starosty Strzeleckiego z dnia 27.02.2018 r.).

Każdy obiekt ujawniony w bazie danych GESUT powinien posiadać identyfikator infrastruktury informacji przestrzennej, zwany IdIIP, na który składa się m.in. przestrzeń nazw utworzona z identyfikatora zbioru danych przestrzennych, do którego należy dany obiekt według ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych objętych infrastrukturą.

Jak wynika z danych ujawnionych na stronie [www.geoportal.gov.pl](http://www.geoportal.gov.pl) prowadzonej przez Głównego Geodetę Kraju, zbiór danych pn. geodezyjna ewidencja sieci uzbrojenia terenu został zgłoszony do Głównego Urzędu Geodezji i Kartografii w dniu 09.03.2018r. W dniu 13.03.2018 r. zbiór danych został ujawniony w ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych otrzymując identyfikator nr PL.PZGiK.5586.

Zanim informacja o utworzeniu bazy danych GESUT została ogłoszona na BIP, należało zgłosić bazę do przedmiotowej ewidencji celem nadania jednolitego identyfikatora IdIIP.

Z wyjaśnień Geodety Powiatowego wynika, że inicjalna baza danych GESUT nie została uzgodniona z branżami.

(strony nr 44÷45, 544÷786, 964÷965 akt kontroli)

**Pozytywnie z nieprawidłowościami oceniono procedurę założenia oraz formę prowadzenia bazy danych GESUT**

#### 11.4.2 GESUT. Kontrola jakościowa bazy danych GESUT.

Kontrolujący ustalili, że zakres danych gromadzonych w bazie danych GESUT jest kompletny i zgodny z rozporządzeniem w sprawie GESUT.

W celu dokonania kontroli bazy danych GESUT kontrolerzy pobrali reprezentatywną próbkę bazy tj. wyeksportowany z systemu ERGO Mapa zasadnicza plik w formacie GML jednostki ewidencyjnej Strzelce Opolskie i Leśnica.

Kontrolerzy przy pomocy programu GML Factory dokonali analizy składniowej ujawniającej niezgodność zapisu obiektów bazy w pliku GML ze schematem aplikacyjnym zawartym w rozporządzeniu w sprawie GESUT. Ponadto wykonano analizę atrybutową weryfikującą poprawność pod kątem ograniczeń opisanych w schematach aplikacyjnych, katalogach obiektów, a także zależności pomiędzy obiektami. Kontrolerzy dokonali także kontroli topologii z uwzględnieniem wymagań dotyczących powiązań obiektów i wymagań dokładnościowych zawartych w rozporządzeniu w sprawie GESUT.

Z przeprowadzonej analizy sporządzono raporty z walidacji zawierające m.in. kolumny: rodzaje, kategorie, nazwy i opisy błędów, klasę i identyfikator obiektu. Ze względu na ograniczoną liczbę wierszy w arkuszu kalkulacyjnym pełen wykaz błędów został wyeksportowany do formatu pdf.

Wyniki kontroli zostały zapisane w folderze GESUT\_walidacje\_raporty i stanowią załącznik nr 4 do projektu wystąpienia pokontrolnego.

Wyniki przeprowadzonej analizy dla wybranych obrębów przedstawia poniższa tabela:







# Wojewoda Opolski

## Adrian Czubak

Jednostka ewidencyjna	Ilość wszystkich obiektów w pliku	Błędy krytyczne (składniowe)	Błędy krytyczne (atrybutowe)	Błędy topologiczne
Strzelce Opolskie (miasto + obszar wiejski) Leśnica (miasto + obszar wiejski)	185613	244626	336114	16425

Kontrola wykazała, że ilość błędów przewyższa ilość obiektów w kontrolowanym pliku. Wystąpienie licznych błędów składniowych oraz atrybutowych oznacza, że baza danych nie jest zgodna z przyjętym schematem XSD oraz modelem pojęciowym GESUT wynikającymi z załączników do rozporządzenia w sprawie geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu. Liczne błędy topologiczne świadczą o nie zachowaniu prawidłowych relacji przestrzennych między obiektami tej samej klasy bądź dwóch lub kilku klas obiektów.

**Negatywnie oceniono jakość bazy danych GESUT.**

### 11.4.3 GESUT. Zgodność stanu faktycznego utworzenia bazy danych GESUT z przekazywaną sprawozdawczością.

Stan faktyczny utworzenia bazy danych GESUT jest zgodny ze stanem przedstawionym w przekazanym Głównemu Geodecie Kraju sprawozdaniu GUGiK-2.00 o geodezyjnej sieci uzbrojenia terenu.

**Pozytywnie oceniono zgodność stanu faktycznego utworzenia bazy danych GESUT z przekazywaną sprawozdawczością.**

### 11.5.1 RCiWN. Charakterystyka prowadzonej bazy danych rejestru cen i wartości nieruchomości.

Na podstawie zebranych dokumentów ustalono, że baza danych RCiWN została utworzona w 2004 r. w systemie teleinformatycznym EGB 2000. Podstawą założenia były ceny transakcyjne zawarte w aktach notarialnych, postanowieniach sądowych i wyciągach z operatów szacunkowych.

Rejestr cen i wartości nieruchomości prowadzony jest dla obszaru całego powiatu strzeleckiego. Baza danych RCiWN prowadzona jest w systemie teleinformatycznym Kataster OnLine.

Kontrolujący stwierdzili, że prowadzony przez Starostę Strzeleckiego rejestr cen i wartości nieruchomości zawiera wszystkie elementy określone w § 74 ust. 2 rozporządzenia w sprawie ewidencji gruntów i budynków.

Jak wynika z danych ujawnionych na stronie [www.geoportal.gov.pl](http://www.geoportal.gov.pl) prowadzonej przez Głównego Geodetę Kraju, zbiór danych pn. rejestr cen i wartości nieruchomości został zgłoszony do Głównego Urzędu Geodezji i Kartografii w dniu 09.03.2018 r. W dniu 13.03.2018 r. zbiór został ujawniony w ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych otrzymując identyfikator nr PL.PZGiK.5587.

Starosta Strzelecki w ramach bieżącej aktualizacji ewidencji gruntów i budynków wprowadza dane do RCiWN na podstawie wpływających do organu dokumentów. Dane z bazy danych







RCiWN udostępniane są w postaci elektronicznej (format danych: PDF, XLSX, SWDE, GML) bądź w postaci papierowej.

(strona nr 46 akt kontroli)

**Pozytywnie** oceniono procedurę założenia oraz formę prowadzenia RCiWN.

### 11.5.2 RCiWN. Kontrola jakościowa bazy danych rejestru cen i wartości nieruchomości.

W celu dokonania kontroli bazy danych RCiWN kontrolerzy pobrali reprezentatywną próbkę bazy tj. wyeksportowane z systemu Kataster OnLine pliki w formacie GML dla gminy Ujazd i gminy Izbicko. Kontrolerzy przy pomocy programu GML Factory dokonali analizy składniowej ujawniającej niezgodność zapisu obiektów bazy w pliku GML ze schematem aplikacyjnym zawartym w rozporządzeniu w sprawie ewidencji gruntów i budynków. Ponadto wykonano analizę atrybutową weryfikującą poprawność pod kątem ograniczeń opisanych w schematach aplikacyjnych, katalogach obiektów, a także zależności pomiędzy obiektami. Z przeprowadzonej analizy sporządzono raporty z walidacji w pliku XLS zawierające m.in. kolumny: rodzaje, kategorie, nazwy i opisy błędów, klasę i identyfikator obiektu. Wyniki kontroli zostały zapisane w folderze RCiWN\_walidacje\_raporty i stanowią załącznik nr 5 do projektu wystąpienia pokontrolnego.

Wyniki przeprowadzonej analizy dla wybranych obrębów przedstawia poniższa tabela:

Obręb	Ilość wszystkich obiektów	Błędy krytyczne (składniowe)	Błędy krytyczne (atrybutowe)	Liczba wszystkich błędów (krytyczne + niekrytyczne)
Ujazd	144	144	0	1083
Izbicko	304	304	0	1243

Pliki GML poddane analizie wskazują na występowanie w bazie danych znacznej ilości błędów składniowych oraz atrybutowych. Oznacza to, że baza danych RCiWN nie jest zgodna z obowiązującym modelem pojęciowym oraz schematem aplikacyjnym stanowiącymi załącznik do rozporządzenia w sprawie ewidencji gruntów i budynków.

**Negatywnie** oceniono jakość bazy danych RCiWN.

### 11.6.1 SOG. Charakterystyka prowadzonej bazy danych szczegółowych osnów geodezyjnych.

Z informacji przedstawionych przez Geodetę Powiatowego wynika, że baza danych szczegółowych osnów geodezyjnych została utworzona w latach 90-tych w systemie firmy GEOBID w module „Bank Osnów” na podstawie istniejących w zasobie opracowań geodezyjnych. Od 1999 r. baza była systematycznie aktualizowana nowymi opracowaniami. Od 2009 r. baza danych szczegółowych osnów geodezyjnych na terenie powiatu strzeleckiego jest prowadzona w systemie teleinformatycznym ERGO Ośrodek w układzie współrzędnych płaskich prostokątnych oznaczonym symbolem PL-2000 oraz układzie wysokościowym PL-KRON86-NH.

Dane z bazy danych SOG udostępniane są w postaci elektronicznej (format danych: PDF, TXT, GML) bądź w postaci papierowej.

Zgodnie z informacją udzieloną przez Geodetę Powiatowego liczba punktów szczegółowej osnowy geodezyjnej w powiecie strzeleckim kształtuje się następująco:





# Wojewoda Opolski

## Adrian Czubak

Jednostka ewidencyjna	Osnowa pozioma		Osnowa wysokościowa	
	II klasy	III klasy	III klasy	IV klasy
Izbicko	13	100	24	2
Jemielnica	63	406	20	24
Kolonowskie – miasto	4	28	4	4
Kolonowskie – obszar wiejski	0	33	39	6
Leśnica – miasto	4	37	27	0
Leśnica – obszar wiejski	5	71	61	4
Strzelce Opolskie – miasto	6	289	55	4
Strzelce Opolskie – obszar wiejski	35	328	32	20
Ujazd – miasto	6	32	7	0
Ujazd – obszar wiejski	2	166	25	3
Zawadzkie – miasto	0	53	62	1
Zawadzkie – obszar wiejski	6	72	13	60
<b>Ogółem</b>	<b>144</b>	<b>1615</b>	<b>369</b>	<b>128</b>

Jak wynika z danych ujawnionych na stronie [www.geoportal.gov.pl](http://www.geoportal.gov.pl) prowadzonej przez Głównego Geodetę Kraju, zbiór danych pn. baza danych szczegółowych osnów geodezyjnych został zgłoszony do Głównego Urzędu Geodezji i Kartografii w dniu 09.03.2018 r. W dniu 13.03.2018 r. zbiór został ujawniony w ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych otrzymując identyfikator nr PL.PZGiK.5585.

(strony nr 46-48, 787÷806 akt kontroli)

**Pozytywnie** oceniono charakterystykę prowadzonej bazy danych szczegółowych osnów geodezyjnych.

### 11.6.2 SOG. Kontrola jakościowa bazy danych szczegółowych osnów geodezyjnych.

W celu dokonania kontroli bazy danych SOG kontrolerzy pobrali reprezentatywną próbkę bazy tj. wyeksportowane z systemu ERGO pliki w formacie GML dla osnowy poziomej i wysokościowej - gmina Zawadzkie (miasto + obszar wiejski).

Z przeprowadzonej analizy sporządzono raporty z walidacji w pliku XLS zawierające m.in. kolumny: rodzaje, kategorie, nazwy i opisy błędów, klasę i identyfikator obiektu. Pliki raportów zostały nazwane w następujący sposób: SOG\_osnowa\_xy i SOG\_osnowa\_h. Wyniki kontroli zostały zapisane w folderze SOG\_walidacje\_raporty i stanowią załącznik nr 6 do projektu wystąpienia pokontrolnego.

Wyniki przeprowadzonej analizy dla wybranych obrębów przedstawia poniższa tabela:

rodzaj osnowy	Ilość wszystkich obiektów	Błędy krytyczne (składniowe)	Błędy krytyczne (atrybutowe)	Liczba wszystkich błędów (krytyczne + niekrytyczne)
pozioma	80	865	0	865
wysokościowa	19	209	0	209





Przeanalizowane pliki GML wskazują na występowanie dużej ilości błędów składniowych w bazie danych – ilość błędów składniowych w danym pliku jest większa od ilości obiektów w analizowanym obrębie. Uznać, zatem należy, że baza danych szczegółowych osnów geodezyjnych jest niezgodna z rozporządzeniem o osnowach oraz schematem aplikacyjnym stanowiącym załącznik nr 4 do ww. rozporządzenia.

**Negatywnie** oceniono bazę danych szczegółowych osnów geodezyjnych pod względem jakościowym.

### 11.6.3 SOG. Zgodność stanu faktycznego utworzenia bazy danych SOG z przekazywaną sprawozdawczością

		Liczba punktów w SOG w granicach powiatu	
		stan faktyczny	stan wg. sprawozdania GUGIK- 4.00
osnowa szczegółowa	Pozioma II klasy	144	136
	Pozioma II klasy	1615	1668
	Wysokościowa III klasy	369	315
	Wysokościowa IV klasy	128	505

Wykazane przez Geodetę Powiatowego ilości punktów poziomej i wysokościowej osnowy szczegółowej nie pokrywają się z ilością punktów wykazaną w sporządzonym dla Głównego Geodety Kraju sprawozdaniu GUGiK-4.00 o szczegółowej osnowie geodezyjnej za 2017 r.

**Negatywnie** oceniono zgodność stanu faktycznego utworzenia bazy danych SOG z przekazywaną sprawozdawczością.

### 11.7.1 BDOT500. Charakterystyka prowadzonej bazy danych obiektów topograficznych o szczegółowości zapewniającej tworzenie standardowych opracowań kartograficznych w skalach 1:500 – 1:5000.

Baza danych obiektów topograficznych o szczegółowości zapewniającej tworzenie standardowych opracowań kartograficznych w skalach 1:500-1:5000 (BDOT500) na terenie powiatu strzeleckiego utworzona została oraz prowadzona jest w systemie teleinformatycznym ERGO – Mapa zasadnicza.





# Wojewoda Opolski

## Adrian Czubak

Na zadane przez kontrolujących pytanie dotyczące daty założenia BDOT500 dla poszczególnych jednostek ewidencyjnych w powiecie strzeleckim, Geodeta Powiatowy przedstawił następującą odpowiedź:

Jednostka ewidencyjna/obręb	Data założenia bazy danych BDOT500	Forma prowadzenia BDOT500
Strzelce Opolskie - miasto	2012 r.	relacyjna baza danych
Zawadzkie - miasto	2012 r.	relacyjna baza danych
Strzelce Opolskie – obszar wiejski	2013 r.; 2016 r.	relacyjna baza danych
Zawadzkie – obszar wiejski	2014 r.	relacyjna baza danych
Kolonowskie – miasto i obszar wiejski	2014 r.	relacyjna baza danych
Izbicko – obszar wiejski	2014 r.	relacyjna baza danych
Leśnica - miasto	2015 r.	relacyjna baza danych
Leśnica – obszar wiejski	2015 r.	relacyjna baza danych
Ujazd - miasto	2015 r.	relacyjna baza danych
Jemielnica – obszar wiejski	2016 r.	relacyjna baza danych
Ujazd – obszar wiejski	2017 r.	relacyjna baza danych

Z powyższego zestawienia wynika, że relacyjna baza danych BDOT500 prowadzona jest dla całego obszaru powiatu strzeleckiego.

Z przedłożonych przez Geodetę Powiatowego dokumentów wynika, że Starosta Strzelecki nie dokonał kontroli wewnętrznej opracowania bazy inicjalnej BDOT500 dla poszczególnych jednostek ewidencyjnych ani nie zlecił dokonania takiej kontroli firmie zewnętrznej.

Dane z bazy danych BDOT 500 udostępniane są na podstawie materiałów stanowiących wyniki prac geodezyjnych lub kartograficznych przyjętych do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (w formacie DXF, GML).

W toku kontroli ustalono, iż baza danych aktualizowana jest na bieżąco, zgodnie z terminem przyjętych opracowań i operatów technicznych, w terminie nie później niż 30 dni od dnia wpisania do ewidencji materiałów zasobu nowych, zmodyfikowanych lub zweryfikowanych zbiorów danych BDOT500.

Z wyjaśnień przedstawionych kontrolującemu przez Geodetę Powiatowego wynika, że baza danych BDOT500 zharmonizowana jest z pozostałymi bazami danych prowadzonymi przez Starostę Strzeleckiego tj. bazą danych ewidencji gruntów i budynków, geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu, rejestru cen i wartości nieruchomości oraz bazą danych szczegółowych osnów geodezyjnych.

Informacja o utworzeniu bazy danych BDOT500 w powiecie strzeleckim została ogłoszona w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Starostwa Powiatowego w Strzelcach Opolskich w dniu 5.03.2018 r. (Informacja Starosty Strzeleckiego z dnia 27.02.2018 r.).





Każdy obiekt ujawniony w bazie danych BDOT500 powinien posiadać identyfikator infrastruktury informacji przestrzennej, zwany IdIIP, na który składa się m.in. przestrzeń nazw utworzona z identyfikatora zbioru danych przestrzennych, do którego należy dany obiekt według ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych objętych infrastrukturą.

Jak wynika z danych ujawnionych na stronie [www.geoportal.gov.pl](http://www.geoportal.gov.pl) prowadzonej przez Głównego Geodetę Kraju, zbiór danych pn. baza danych obiektów topograficznych (BDOT500) został zgłoszony do Głównego Urzędu Geodezji i Kartografii w dniu 09.03.2018r. W dniu 13.03.2018 r. zbiór danych został ujawniony w ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych otrzymując identyfikator nr PL.PZGiK.5584.

Starosta Strzelecki nie zachował należytej kolejności zgłaszania zbioru BDOT500 do ewidencji zbiorów i usług oraz ogłoszenia bazy BDOT500 w BIP. Zanim informacja o utworzeniu bazy danych BDOT500 została ogłoszona na BIP, należało zgłosić bazę do przedmiotowej ewidencji celem nadania jednolitego identyfikatora.

(strony nr 48÷49, 544÷786, 964÷965 akt kontroli)

**Pozytywnie z nieprawidłowościami oceniono procedurę założenia oraz formę prowadzenia bazy danych BDOT500.**

#### **11.7.2 BDOT500. Kontrola jakościowa bazy danych obiektów topograficznych o szczegółowości zapewniającej tworzenie standardowych opracowań kartograficznych w skalach 1:500 – 1:5000.**

W toku kontroli ustalono, iż gromadzone w prowadzonej przez Starostę Strzeleckiego bazie danych obiektów topograficznych o szczegółowości zapewniającej tworzenie standardowych opracowań kartograficznych w skalach 1:500 – 1:5000 dane obejmują wszystkie wymagane rozporządzeniem informacje.

W celu dokonania kontroli bazy danych BDOT500 kontrolerzy pobrali reprezentatywną próbkę bazy tj. wyeksportowane z systemu ERGO Mapa zasadnicza pliki w formacie GML dla gminy Jemielnica i Kolonowskie. Kontrolerzy przy pomocy programu GML Factory dokonali analizy składniowej, atrybutowej oraz topologicznej pobranych plików GML.

Z przeprowadzonej analizy sporządzono raporty z walidacji zawierające m.in. kolumny: rodzaje, kategorie, nazwy i opisy błędów, klasę i identyfikator obiektu. Ze względu na ograniczoną liczbę wierszy w arkuszu kalkulacyjnym pełen wykaz błędów został wyeksportowany do formatu pdf.

Wyniki kontroli zostały zapisane w folderze BDOT\_walidacje\_raporty i stanowią załącznik nr 7 do projektu wystąpienia pokontrolnego.

Wyniki przeprowadzonej analizy dla wybranych obrębów przedstawia poniższa tabela:

Jednostka ewidencyjna	Ilość wszystkich obiektów w pliku	Błędy krytyczne (składniowe)	Błędy krytyczne (atrybutowe)	Błędy topologiczne
Jemielnica Kolonowskie	53552	53630	57625	1448

Przeanalizowane pliki GML wskazują na występowanie dużej ilości błędów zarówno składniowych, atrybutowych jak i topologicznych. Uznać, zatem należy, że baza danych







BDOT500 jest niezgodna z rozporządzeniem w sprawie bazy danych obiektów topograficznych oraz mapy zasadniczej, a także schematem aplikacyjnym i modelem pojęciowym stanowiącymi załączniki do ww. rozporządzenia.

*Negatywnie oceniono bazę danych BDOT500 pod względem jakościowym.*

### **11.7.3 BDOT500. Zgodność stanu faktycznego utworzenia bazy danych BDOT500 z przekazywaną sprawozdawczością.**

Stan faktyczny utworzenia bazy danych BDOT500 jest zgodny ze stanem przedstawionym w przekazanym Głównemu Geodecie Kraju sprawozdaniu GUGiK-5.00 o bazie danych obiektów topograficznych o szczególności zapewniającej tworzenie standardowych opracowań kartograficznych w skalach 1:500 – 1:5000.

*Pozytywnie oceniono zgodność stanu faktycznego utworzenia bazy danych BDOT500 z przekazywaną sprawozdawczością.*

### **11.8.1 MZ. Charakterystyka prowadzonej mapy zasadniczej.**

Z przedłożonej kontrolującym informacji dotyczącej mapy zasadniczej wynika, że mapę zasadniczą, o której mowa w art. 53b ust. 2 ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne zaczęto prowadzić od 2012 r. czyli od momentu założenia baz danych BDOT500 i GESUT na terenie miasta Strzelce Opolskie i miasta Zawadzkie. Od 2017 r. mapa zasadnicza w postaci cyfrowej (wektorowej) powadzona jest dla całego obszaru powiatu strzeleckiego.

*(strony nr 49÷50 akt kontroli)*

*Pozytywnie oceniono sposób prowadzenia mapy zasadniczej.*

### **11.8.2 MZ. Kontrola jakościowa mapy zasadniczej.**

Zakres danych gromadzonych w prowadzonej mapie zasadniczej pokrywa się z informacjami zawartymi w bazach danych EGiB, BDOT500, SOG i GESUT.

Dla wytypowanych 34 opracowań geodezyjnych i kartograficznych przyjętych do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (str. 361- 362 akt kontroli, załącznik nr 3) dokonano kontroli realizacji obowiązku bieżącej aktualizacji treści mapy zasadniczej. Kontrola aktualizacji mapy zasadniczej wykazała, że wszystkie zmiany wynikające ze sprawdzonych opracowań zostały wprowadzone do baz danych.

*Pozytywnie oceniono zakres danych gromadzonych w mapie zasadniczej oraz jej bieżącą aktualizację.*

### **11.8.3 MZ. Zgodność stanu faktycznego utworzenia mapy zasadniczej z przekazywaną sprawozdawczością.**

Zadeklarowana przez Starostę Strzeleckiego w sprawozdaniu GUGiK-1.00 powierzchnia mapy zasadniczej jest zgodna ze stanem faktycznym.





# Wojewoda Opolski

## Adrian Czubak

**Pozytywnie** oceniono zgodność stanu faktycznego utworzenia mapy zasadniczej z przekazywaną sprawozdawczością.

### 11.9 Sposób wykonywania zadań z zakresu geodezji i kartografii realizowanych z wykorzystaniem dotacji

Starosta Strzelecki przedłożył kontrolującemu zestawienie dotyczące finansowania zadań z zakresu geodezji i kartografii w okresie od 1 stycznia 2017 r. do dnia rozpoczęcia kontroli, z uwzględnieniem wykorzystania dotacji z działu 710 rozdział 71012 przyznanej na rok 2017. Zestawienie wydatków przedstawia poniższa tabela:

Lp.	Nazwa zadania	Numer umowy	Sposób finansowania	
			Dotacje dział 710 rozdział 71012	Środki własne powiatu
1.	Nadzór nad eksploatacją oraz serwis oprogramowania KatastarOnLine	186/2016	0	23523,75
2.	Opieka serwisowa oprogramowania ERGO	1/2017	0	35000,00
3.	Oprawa dowodów zmian ewidencji gruntów i budynków	33/2017	0	15717,62
4.	Opracowanie warunków technicznych oraz założeń do projektu modernizacji szczegółowej osnowy wysokościowej dla powiatu strzeleckiego z wyłączeniem gminy Zawadzkie	139/2017	0	8000,00
5.	Założenie bazy danych GESUT i BDOT500 dla terenów wiejskich gminy Ujazd	162/2017	86000,00	23470,00
6.	Opracowanie projektu technicznego szczegółowej osnowy wysokościowej oraz jego realizacja na terenie powiatu strzeleckiego z wyłączeniem gminy Zawadzkie <sup>1*)</sup>	212/2017	0	143820,00
7.	Nadzór nad eksploatacją oraz serwis oprogramowania KatasterOnLine	213/2017	0	26568,00
8.	Nadzór techniczny nad umową nr 212/2017 <sup>1*)</sup>	251/2017	0	9500,00
9.	Zakup licencji dostępowej do serwera WinSvrExConn2016	Zamówienie 282/17	0	7382,18
10.	Zakup licencji Oracle 12c wraz z roczną opieką tech. ATiK	323/2017	0	469483,79
11.	Opieka techniczna na aplikacje Comarch Ergo	1/2018	0	10595,00
12.	Opracowanie warunków	105/2018	0	353025,34





# Wojewoda Opolski

## Adrian Czubak

	technicznych oraz założeń technicznych do projektu modernizacji szczegółowej wysokościowej osnowy geod. dla gminy Zawadzkie			
Razem:			86000,00	353025,34

Ustalono, iż wykonawca prac dotyczących opracowania projektu technicznego szczegółowej osnowy wysokościowej oraz jego realizacja na terenie powiatu strzeleckiego z wyłączeniem gminy Zawadzkie (pozycja nr 6 tabeli, przedmiot umowy nr 212/2017 z dnia 14 sierpnia 2017 r. ) w dniu 19 lutego 2018 r. odstąpił od umowy, czego skutkiem było naliczenie przez Starostę Strzeleckiego kary umownej w wysokości 21573,00 zł. W związku z powyższym, na podstawie porozumienia stron rozwiązano umowę nr 521/2017 z dnia 20 września 2017 r. (pozycja nr 8 tabeli) dotyczącą wykonania usługi nadzoru technicznego nad realizacją prac dotyczących opracowania projektu technicznego szczegółowej osnowy wysokościowej oraz jego realizacja na terenie powiatu strzeleckiego z wyłączeniem gminy Zawadzkie została rozwiązana, a koszty poniesione przez organ z tego tytułu wyniosły 500 złotych. Dane przedstawione kontrolującym przez kontrolowanego **nie są zgodne ze sprawozdaniem z wydatkowania środków budżetowych za rok 2017** które wpłynęło do Wojewody Opolskiego w dniu 24. 01.2018 r., bowiem w sprawozdaniu Starosta Strzelecki nie ujął wydatków związanych z opracowaniem projektu technicznego szczegółowej osnowy wysokościowej oraz jego realizacją na terenie powiatu strzeleckiego z wyłączeniem gminy Zawadzkie, a także nadzoru technicznego nad umową nr 212/2017.

Przedłożona kontrolującym przez Starostę Strzeleckiego dokumentacja, stanowiąca załącznik 24 do pisma nr ST.1710.3.2018 z dnia 16 maja 2018 r. wskazuje, iż na realizację zadań z zakresu geodezji i kartografii wydano w 2017 r. 273 110,34 złotych, z czego 31% stanowiły środki z dotacji z działu 710 rozdział 71012, natomiast od początku roku 2018 do dnia rozpoczęcia kontroli Starosta Strzelecki ze środków własnych sfinansował zadania o wartości 13 095,00 złotych

(strona nr 50 akt kontroli)

**Pozytywnie z nieprawidłowościami oceniono sposób finansowania przez Starostę Strzeleckiego zadań z zakresu geodezji i kartografii, bowiem dane przedstawione przez organ są niezgodne ze stanem faktycznym oraz złożonym sprawozdaniem za rok 2017**

## **12. Kontrola w zakresie realizacji zaleceń pokontrolnych zawartych w wystąpieniu pokontrolnym WIGiK.I.431.1.2015.ABI z dnia 5 sierpnia 2015 r.**

### **12.1 Charakterystyka ilościowa oraz asortymentowa prac geodezyjnych i kartograficznych zgłoszonych w powiatowym ośrodku dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej w Strzelcach Opolskich**

Ze sporządzonego przez Geodetę Powiatowego zestawienia zgłoszeń prac geodezyjnych i kartograficznych wynika, że w okresie objętym kontrolą w Powiatowym Ośrodku Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Strzelcach Opolskich zarejestrowano łącznie 2726 asortymentów zgłoszonych prac, w tym: 1566 prac zostało przyjętych do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, natomiast dla 370 prac upłynął zadeklarowany termin wykonania pracy geodezyjnej, a dokumentacja nie została przekazana przez wykonawcę do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego. Ponadto ustalono, iż 16 zgłoszeń prac geodezyjnych zostało anulowanych. Z dostarczonej kontrolującym informacji wynika, iż pisemne zgłoszenia prac geodezyjnych składane są w Powiatowym Ośrodku Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Strzelcach Opolskich





# Wojewoda Opolski

## Adrian Czubak

w 2 egzemplarzach przez wykonawców tych prac. Jeden z egzemplarzy przechowywany jest w siedzibie starostwa natomiast drugi zwraca się wykonawcy prac wraz z przygotowanymi materiałami. Na zgłoszeniu zamieszczana jest pieczęć wpływu do Starostwa Powiatowego w Strzelcach Opolskich, po czym następuje rejestracja zgłoszenia w systemie informatycznym ERGO OŚRODEK. W Powiatowym Ośrodku Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Strzelcach Opolskich istnieje również możliwość zgłoszenia pracy geodezyjnej z wykorzystaniem systemu teleinformatycznego ERGO OŚRODEK przy pomocy modułu KONTO GEODETY. W takim przypadku data oraz godzina zgłoszenia, data rejestracji pracy geodezyjnej, data przygotowania oraz udostępnienia dokumentów niezbędnych bądź przydatnych do realizacji pracy geodezyjnej, data uzgodnienia listy niezbędnych dokumentów, data weryfikacji, data aktualizacji prowadzonych przez starostę baz danych, przygotowanie dokumentu obliczenia opłaty odbywa się z wykorzystaniem systemu. W przypadku zgłoszeń składanych w formie tradycyjnej dane dotyczące zgłoszenia pracy geodezyjnej w systemie są uzupełniane przez pracownika ośrodka następnie następuje rejestracja takiego zgłoszenia z wykorzystaniem systemu.

Szczegółowe zestawienie asortymentów zgłoszonych prac w podziale na cel lub zakładany wynik pracy w okresie od dnia 1 stycznia 2017 r. do dnia 7 maja 2018 r. (liczba zgłoszonych prac):

lp.	Nazwa asortymentu	Rok 2017	Od dnia 1 stycznia 2018 do dnia 7 maja 2018	Ogółem
1	Założenie ewidencji gruntów i budynków (EGiB)	0	1	1
2	Modernizacja ewidencji gruntów i budynków (EGiB)	0	1	1
3.	Aktualizacja ewidencji gruntów i budynków (EGiB)	160	68	228
4.	Utworzenie bazy danych geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu (GESUT)	7	0	7
5.	Aktualizacja bazy danych geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu (GESUT)	340	117	457
6.	Utworzenie bazy danych obiektów topograficznych o szczegółowości zapewniającej tworzenie standardowych opracowań kartograficznych w skalach 1:500 do 1:5000 (BDOT500)	1	0	1
7.	Aktualizacja bazy danych obiektów topograficznych o szczegółowości zapewniającej tworzenie standardowych opracowań kartograficznych w skalach 1:500 do 1:5000 (BDOT500)	57	29	86
8.	Utworzenie bazy danych szczegółowych osnów geodezyjnych (BDSOG)	0	0	0
9.	Aktualizacja bazy danych szczegółowych osnów geodezyjnych (BDSOG)	1	0	1
10.	Mapa z projektem podziału nieruchomości	143	81	224
11.	Mapa z projektem podziału nieruchomości rolnej/leśnej	1	0	1
12.	Mapa z projektem scalenia i podziału nieruchomości	4	2	6
13.	Projekt scalenia gruntów	0	0	0
14.	Projekt wymiany gruntów	0	0	0
15.	Inna mapa do celów prawnych	6	1	7
16.	Rozgraniczenie nieruchomości	7	1	8
17.	Wznowienie znaków	267	109	376







# Wojewoda Opolski

## Adrian Czubak

	granicznych/wyznaczenie punktów granicznych/ustalenie przebiegu granic działek ewidencyjnych			
18.	Mapa do celów projektowych	427	205	632
19.	Geodezyjna inwentaryzacja obiektów budowlanych	326	98	424
20.	Wytyczenie obiektów budowlanych	160	68	228
21.	Inny cel	29	13	42
Ogółem:		1936	794	2730

(strony 51-52 akt kontroli)

Analiza ogłoszeń Starosty Strzeleckiego zamieszczonych w BIP starostwa nie potwierdza informacji udzielonej przez kontrolowanego w sprawie zgłoszonych prac geodezyjnych i kartograficznych z podziałem na asortymenty wskazujących, iż w roku 2018 na terenie powiatu strzeleckiego zgłoszone zostały prace geodezyjne dotyczące modernizacji bądź założenia ewidencji gruntów i budynków

### 12.2 Realizacja zalecenia pokontrolnego nr 1:

Treść zalecenia nr 1

*Podjąć działania zapewniające przestrzeganie przepisów ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (tj. Dz. U. z 2015 r. poz. 520 z późn. zm.), dotyczących obsługi zgłaszanych prac geodezyjnych lub prac kartograficznych:*

- *wzmóc nadzór nad przyjmowaniem do PODGiK prawidłowo sporządzonych zgłoszeń prac geodezyjnych, zawiadomień o wykonaniu zgłoszonych prac geodezyjnych lub prac kartograficznych, wniosków o uwierzytelnienie dokumentów opracowanych przez wykonawcę prac geodezyjnych,*
- *wdrożyć procedurę, która umożliwi dokumentowanie czynności uzgodnienia listy materiałów zasobu niezbędnych lub przydatnych do wykonania zgłoszonych prac,*
- *wyniki weryfikacji zbiorów danych lub innych materiałów stanowiących wyniki prac geodezyjnych lub prac kartograficznych utrzymywać w protokole weryfikacji,*
- *zachowywać należyłą staranność w dokumentowaniu poszczególnych czynności wykonywanych przez PODGiK w zakresie datowania tych czynności;*

Wynik kontroli realizacji przez Starostę Strzeleckiego zalecenia pokontrolnego nr 1

Szczegółową kontrolą realizacji obowiązków Starosty związanych z realizacją przepisów ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne, dotyczących obsługi zgłaszanych prac geodezyjnych lub prac kartograficznych w zakresie zgłaszania, dokumentowania czynności uzgadniania listy materiałów niezbędnych lub przydatnych do zrealizowania pracy, sporządzania protokołów weryfikacji oraz dokumentowania czynności wykonywanych w ramach obsługi zgłoszenia przez pracowników PODGiK objęto łącznie 34 losowo wybrane przez kontrolujących prace geodezyjne i kartograficzne, zgłoszone oraz przyjęte do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego w okresie objętym kontrolą. Kontrola wykazała, iż w każdym przypadku zgłoszenie pracy geodezyjnej lub kartograficznej wypełnione było prawidłowo. Uzgodnienie materiałów zasobu do zgłoszeń prac geodezyjnych do miesiąca września 2017r. dokumentowane było na zgłoszeniu pracy geodezyjnej, w postaci wpisu o uzgodnieniu, odnotowaniu daty tej czynności oraz podpisu pracownika starostwa. Od miesiąca października 2017 r. w Powiatowym Ośrodku Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Strzelcach Opolskich uzgodnienie listy







materiałów odbywa się także z wykorzystaniem systemu ERGO OŚRODEK. Informacja o przygotowaniu i uzgodnieniu materiałów jest wysyłana do wykonawcy prac pocztą elektroniczną. Ustalono, iż w 9 na 34 skontrolowanych przypadków (26%) uzgodnienie listy materiałów przydatnych lub niezbędnych do wykonania pracy odbywało się w dniu zgłoszenia, najdłuższy czas uzgodnienia wynosił 9 dni roboczych.

Kontrolujący na podstawie wybranej dokumentacji ustalili, iż Starosta Strzelecki wyniki weryfikacji zbiorów danych lub innych materiałów stanowiących wyniki prac geodezyjnych lub prac kartograficznych utrwała w protokole weryfikacji. Ponadto ustalono, iż wykonanie poszczególnych czynności dotyczących obsługi zgłoszonych prac geodezyjnych każdorazowo odnotowywane jest w systemie teleinformatycznym oraz na oryginałach operatów technicznych.

Na podstawie zebranej dokumentacji ustalono, iż weryfikacja zbiorów danych lub innych materiałów stanowiących wyniki prac geodezyjnych lub kartograficznych w 34 % kontrolowanych przypadków (15/34 operaty techniczne z uwzględnieniem operatów wieloetapowych) następowała w ciągu 14 i więcej dni od daty złożenia zawiadomienia o zakończeniu prac. Maksymalny termin weryfikacji wynosił 25 dni kalendarzowych (17 dni roboczych) "Zbiory danych wpisywane były do ewidencji materiałów zasobu najpóźniej w 12 dniu od wystawienia pozytywnego protokołu weryfikacji.

(str. 361-362 akt kontroli)

**Pozytywnie** oceniono realizację przez Starostę Strzeleckiego zalecenia pokontrolnego nr 1, czynności dotyczące obsługi zgłoszeń prac geodezyjnych realizowane są prawidłowo.

**Pozytywnie z nieprawidłowościami** oceniono terminy dokonania przez Starostę Strzeleckiego niezwłocznej weryfikacji zbiorów danych lub innych materiałów stanowiących wyniki prac geodezyjnych bądź kartograficznych

### 12.3 Realizacja zalecenia pokontrolnego nr 2:

Treść zalecenia nr 2

*Wzmóc nadzór nad weryfikacją przekazywanych zbiorów danych lub innych materiałów stanowiących wyniki prac geodezyjnych lub prac kartograficznych pod względem zgodności z przepisami prawa obowiązującymi w geodezji i kartografii;*

Wynik kontroli realizacji przez Starostę Strzeleckiego zalecenia pokontrolnego nr 2

Szczegółową kontrolą realizacji obowiązków Starosty wynikających z przepisów ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne, dotyczących weryfikacji przekazanych przez wykonawców zbiorów danych lub innych materiałów stanowiących wyniki prac geodezyjnych lub prac kartograficznych objęto łącznie 34 losowo wybranych przez kontrolujących prac geodezyjnych i kartograficznych, zgłoszone oraz przyjęte do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego w okresie objętym kontrolą, które zostały wyszczególnione w załączniku nr 3a. Kontrola wykazała, iż 38% operatów zostało przyjętych do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, pomimo naruszenia podczas realizacji prac przepisów prawa obowiązujących w geodezji i kartografii, zatem nastąpiła poprawa jakości weryfikacji o 22%.

Do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego włączane są operaty zawierające najczęściej uchybienia, lecz zdarzają się również nieprawidłowości o różnej wadze. Do najczęściej występujących nieprawidłowości należą:





- Brak podpisów geodety uprawnionego, ustanowionego kierownikiem prac geodezyjnych na dokumentach wchodzących w skład operatu technicznego
- Geodezyjny pomiar sytuacyjny szczegółów I grupy dokładnościowej z naruszeniem § 29 ust. 3 rozporządzenia w sprawie standardów
- W dokumentacji brak oznaczeń punktów granicznych zgodnych z operatem ewidencyjnym §30 ust. 4 pkt. 9 rozporządzenia o standardach
- Brak nazwy sieci stacji referencyjnych do których dowiązany był pomiar
- Stabilizacja punktu granicznego pomimo nieobecności jednej ze stron( §39 ust 4 rozporządzenia w sprawie ewidencji gruntów i budynków

Stwierdzone uchybienia i nieprawidłowości opisane zostały w załączniku nr 3a do projektu wystąpienia pokontrolnego.

**Pozytywnie z uchybieniami** oceniono realizację przez Starostę Strzeleckiego zalecenia pokontrolnego nr 2, zmniejszyła się bowiem liczba operatów technicznych zawierających usterki, przyjmowanych do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego.

#### 12.4 Realizacja zalecenia pokontrolnego nr 3:

Treść zalecenia nr 3

*Podjąć działania zapewniające przestrzeganie przepisów znowelizowanej ustawy z dnia 17 maja 1989r. Prawo geodezyjne i kartograficzne dotyczących prowadzenia mapy zasadniczej, tj. dla obszaru całego Powiatu Strzeleckiego przekształcić mapę zasadniczą do postaci cyfrowej, pamiętając przy tym również, iż stosownie do zapisów art. 53b ust. 2 ustawy, w okresie od dnia 1 stycznia 2014 r. do 31 grudnia 2016 r., w przypadku nieutworzenia baz danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt. 2 (ewidencji gruntów i budynków), pkt. 3 (geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu) i pkt. 10 (szczegółowych osnów geodezyjnych) oraz ust. 1b (obiektów topograficznych o szczególności zapewniającej tworzenie standardowych opracowań kartograficznych w skalach 1:500 - 1:5000), mapa zasadnicza może być prowadzona w postaci wektorowej na zasadach stosowanych przed 1 stycznia 2014 r. lub w postaci rastrowej uzupełnianej systematycznie danymi wektorowymi; Aktualizacja analogowej mapy zasadniczej do czasu przekształcenia jej do postaci cyfrowej winna być wykonywana przez pracowników Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej*

Wynik kontroli realizacji przez Starostę Strzeleckiego zalecenia pokontrolnego nr 3

Ustalenia kontroli wskazują, iż mapa zasadnicza na terenie całego powiatu strzeleckiego od końca 2017 r. prowadzona jest w postaci cyfrowej, na podstawie założonych przez Starostę Strzeleckiego baz danych o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt. 2, 3, 10 oraz ust. 1 b ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne.

**Pozytywnie** oceniono realizację przez Starostę Strzeleckiego zalecenia pokontrolnego nr 3

#### 12.5 Realizacja zalecenia pokontrolnego nr 4:

Treść zalecenia nr 4





*Należy przeprowadzić weryfikację danych gromadzonych w prowadzonej bazie danych ewidencji gruntów i budynków (części graficznej), dotyczących współrzędnych płaskich prostokątnych punktów granicznych oznaczonych numerami 6697, 9695, 549, 2994 celem wyeliminowania błędnych danych – przeprowadzona w ramach kontroli analiza poprawności wykonania transformacji z układu współrzędnych prostokątnych płaskich oznaczonego symbolem „1965” do układu współrzędnych „PL-ETRF2000” wskazała na wystąpienie błędów grubych związanych z danymi zawartymi w bazie danych;*

Wynik kontroli realizacji przez Starostę Strzeleckiego zalecenia pokontrolnego nr 4

Starosta Strzelecki dokonał analizy identyfikatorów, położenia oraz współrzędnych prostokątnych płaskich ww. punktów granicznych w układzie pierwotnym i wtórnym, a następnie przeprowadził ponowną transformację uzyskując wyniki w granicach dopuszczalnej dokładności.

**Pozytywnie** oceniono realizację przez Starostę Strzeleckiego zalecenia pokontrolnego nr 4

## 12.6 Realizacja zalecenia pokontrolnego nr 5:

Treść zalecenia nr 5

*Uwzględniając wykazane w protokole kontroli nieprawidłowości należy zapewnić zachowanie należytej staranności w prawidłowej realizacji zadań wynikających z rozporządzenia z dnia 29 marca 2001 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków (t.j. Dz. U. z 2015 r. poz. 542) dotyczących:*

- utrzymania operatu ewidencyjnego w stanie aktualności, tj. zgodnie z dostępnymi dla organu dokumentami i materiałami źródłowymi (§ 44 pkt. 2), w szczególności wprowadzania w pełni udokumentowanych zmian,*
- zawiadamiania o dokonanych zmianach w danych ewidencyjnych wszystkich wskazanych przez rozporządzenie organów, osób i jednostek (§ 49),*
- udostępniania danych ewidencyjnych w postaci wypisów i wrysów w treści zgodnej z przepisami rozporządzenia w sprawie ewidencji gruntów i budynków (§ 44 pkt. 4 oraz § 52),*
- zapewnienia dla wszystkich uprawnionych osób wykonujących zadania z zakresu geodezji i kartografii posiadanie stosownych imiennych upoważnień nadanych przez administratora systemu do przetwarzania danych osobowych,*
- realizacji przepisów § 44 pkt. 6 oraz § 54 dotyczących przeprowadzenia przez Starostę Strzeleckiego okresowych weryfikacji danych ewidencyjnych,*
- zapewnienia terminowego przekazywania Opolskiemu Wojewódzkiemu Inspektorowi Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego kopii baz danych ewidencyjnych (§ 53 ust.2 ) oraz Marszałkowi Województwa Opolskiego powiatowych zestawień zbiorczych danych objętych ewidencją gruntów i budynków (§ 76 ust. 1);*

W trakcie kontroli wybrano 50 spraw (załącznik nr 2), które wpłynęły do Starostwa Powiatowego w Strzelcach Opolskich w okresie od 1.01.2017 r. do 31.12.2017 r. i skontrolowano je pod względem terminowości załatwienia.





# Wojewoda Opolski

## Adrian Czubak

Z zestawionych informacji wynika, że 1 zmianę (2%) wprowadzono do bazy ewidencji gruntów i budynków po upływie terminu 30 dni (w terminie 32 dni) od daty wpływu dokumentu stanowiącego podstawę zmiany.

W trakcie kontroli stwierdzono następujące usterki:

- na 1 zgłoszeniu zmiany (wniosku strony o dokonanie zmiany) nie odnotowano daty wpływu do organu
- w rejestrze nie jest wpisywana data wpływu dokumentu stanowiącego podstawę dokonania zmiany
- w rejestrze wpisano błędną datę wpływu dokumentu

W przypadku zmiany nr 10 tabeli stanowiącej załącznik nr 2 stwierdzono, że zawiadomienia nie wysłano do wydziału ksiąg wieczystych właściwego miejscowo sądu rejonowego.

Na wydawanych dokumentach zawierających dane ewidencyjne umieszczone są wszystkie stosowne oznaczenia oraz klauzule zgodnie z postanowieniami rozporządzenia w sprawie ewidencji gruntów i budynków.

W zakresie posiadania uprawnień do przetwarzania danych osobowych stwierdzono, że 2 osoby posiadają upoważnienie do przetwarzania danych osobowych w niewykorzystywanych obecnie przez organ systemach informatycznych EGB2000 oraz GEO-INFO w zakresie prowadzenia i udzielania informacji z ewidencji gruntów i budynków.

Jak wynika z wyjaśnień przedstawionych przez Geodetę Powiatowego okresowa weryfikacja danych ewidencyjnych została przeprowadzona w 2017 r. w gminie Izbicko dla obrębów Grabów i Sprzęcice w zakresie zgodności danych ewidencyjnych z treścią dokumentów źródłowych stanowiących podstawę wpisu do ewidencji.

Kontrolującym udostępniono plan przeprowadzenia okresowych weryfikacji danych ewidencji gruntów i budynków w latach 2018 – 2020, w zakresie zgodności tych danych z treścią dokumentów źródłowych stanowiących podstawę wpisu do ewidencji:

1. 2018 r. – gmina Kolonowskie
2. 2019 r. – miasto Leśnica
3. 2020 r. – miasto Ujazd

Ponadto, na podstawie planowanych przez organ terminów modernizacji ewidencji gruntów i budynków polegającej na dostosowaniu bazy do obecnie obowiązujących standardów technicznych oraz przepisów prawa kontrolujący ustalili, iż terminy weryfikacji wskazane w § 54 będą zachowane.

Jak wynika z udostępnionych kontrolującym dokumentów, w okresie objętym kontrolą Starosta Strzelecki sporządził powiatowe zbiorcze zestawienie danych objętych ewidencją gruntów i budynków i przekazał je Marszałkowi Województwa Opolskiego według stanu na dzień 1 stycznia 2018 r. w dniu 13.02.2018 r. a więc w wymaganym przepisami prawa terminie.

Starosta Strzelecki w okresie objętym kontrolą przekazał kopie baz danych Opolskiemu Wojewódzkiemu Inspektorowi Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego:

- pismem z dnia 03.04.2017 r. nr GKN.6642.382.2017.NN;
- pismem z dnia 03.07.2017 r. nr GKN.6642.737.2017.NN;
- pismem z dnia 03.10.2017 r. nr GKN.6642.1093.2017.NN;
- pismem z dnia 04.01.2018 r. nr GKN.6642.21.2018.NN.

(strony nr 917, 949-958, 962-963 akt kontroli)







**Pozytywnie** oceniono realizację przez Starostę Strzeleckiego zalecenia pokontrolnego polegającego na utrzymaniu operatu ewidencyjnego w stanie aktualności.

**Pozytywnie** oceniono obowiązek zawiadamiania o dokonanych zmianach w danych ewidencyjnych wszystkich wskazanych przez rozporządzenie organów, osób i jednostek (§ 49).

**Pozytywnie** oceniono udostępnianie danych ewidencyjnych w treści zgodnej z przepisami rozporządzenia w sprawie ewidencji gruntów i budynków (§ 44 pkt. 4 oraz § 52)

**Negatywnie** oceniono posiadanie stosownych imiennych upoważnień nadanych przez administratora systemu do przetwarzania danych osobowych

**Pozytywnie** oceniono realizację przez Starostę Strzeleckiego zalecenia pokontrolnego wskazującego na konieczność przeprowadzania okresowych weryfikacji danych ewidencyjnych

**Pozytywnie** oceniono przekazywanie Opolskiemu Wojewódzkiemu Inspektorowi Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego kopii baz danych ewidencyjnych (§ 53 ust.2 ) oraz Marszałkowi Województwa Opolskiego powiatowych zestawień zbiorczych danych objętych ewidencją gruntów i budynków (§ 76 ust. 1)

## 12.7 Realizacja zalecenia pokontrolnego nr 6:

Treść zalecenia nr 6

Podjąć działania zapewniające przestrzeganie przepisów rozporządzenia z dnia 12.09.2012 r. w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów (Dz. U. z 2012 r., poz. 1246), a w szczególności:

- zawiadamić właścicieli o możliwości zgłaszania zastrzeżeń do projektu ustalenia klasyfikacji,
- zapewniać zachowanie należytej staranności przy wydawaniu decyzji administracyjnych o ustaleniu klasyfikacji, w szczególności w zakresie § 11 rozporządzenia tj. treści decyzji ,
- sprawy wymagające postępowania wyjaśniającego załatwiać nie później niż w ciągu miesiąca (art. 35 § 3), a o każdym przypadku niezłatwienia sprawy w terminie zawiadamić strony, podając przyczyny zwłoki i wskazując nowy termin załatwienia sprawy (art. 36 § 1);

W okresie objętym kontrolą Starosta Strzelecki przeprowadził 6 postępowań z zakresu ponownej gleboznawczej klasyfikacji gruntów. Wszystkie postępowania prowadzone były w związku z wnioskami zainteresowanych stron. W każdym kontrolowanym przypadku Starosta Strzelecki zawiadamiiał strony o niezłatwieniu sprawy w terminie oraz wyznaczał nowy termin załatwienia sprawy. Ponadto organ, stosownie do zapisów § 9 st. 2 rozporządzenia w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów zawiadamiiał właścicieli o możliwości zgłaszania zastrzeżeń do projektu ustalenia klasyfikacji. Kontrolujący ustalili, iż w każdym przypadku mapa klasyfikacji stanowi integralną część decyzji o ustaleniu klasyfikacji. Postępowanie kontrolne wykazało, iż w przypadku jednego postępowania czynności klasyfikacyjne w terenie odbyły się bez zawiadomienia zainteresowanych stron







oraz podczas ich nieobecności. W dokumentacji stanowiącej akta postępowania brak jest dokumentacji potwierdzającej wywiązanie się z obowiązku zawiadomienia stron o terminie przeprowadzenia czynności klasyfikacyjnych w terenie.

**Pozytywnie** oceniono realizację przez Starostę Strzeleckiego zalecenia pokontrolnego nr 6, bowiem strony zawiadamiane są o możliwości zgłaszania zastrzeżeń do projektu klasyfikacji, a decyzja zawiera wszelkie wymagane prawem elementy.

**Pozytywnie z nieprawidłowościami** oceniono realizację obowiązku wynikającego z § 7 ust.3 rozporządzenia w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów, tj. przeprowadzenie czynności klasyfikatora w terenie w obecności właścicieli

## 12.8 Realizacja zalecenia pokontrolnego nr 7:

### Treść zalecenia nr 7

Uwzględniając wykazane w protokole kontroli nieprawidłowości należy podjąć działania zapewniające przestrzeganie przepisów ustawy z dnia 14.06.1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r., Nr 98, poz. 1071), a w szczególności:

- zapewnić, aby osoba wydająca w imieniu Starosty Strzeleckiego decyzje administracyjne posiadała stosowne upoważnienie,
- sprawy wymagające postępowania wyjaśniającego załatwiać nie później niż w ciągu miesiąca (art. 35 § 3), a o każdym przypadku niezakończenia sprawy w terminie zawiadamiać strony, podając przyczyny zwłoki i wskazując nowy termin załatwienia sprawy (art. 36 § 1),
- wszczynając postępowanie administracyjne zachowywać termin wskazany w art. 61 § 3 Kpa,
- stosownie do § 10 Kpa zapewnić stronom czynny udział w każdym stadium postępowania;

W okresie objętym kontrolą Starosta Strzelecki przeprowadził 100 postępowań administracyjnych w sprawie aktualizacji ewidencji gruntów i budynków. Kontrolą objęto 31 postępowań. Kontrola wykazała, iż decyzje administracyjne z zakresu ewidencji gruntów i budynków z upoważnienia Starosty Strzeleckiego podpisywali Pan Rajmund Hudzik- Geodeta Powiatowy oraz Pan Konrad Tacica, Kierownik Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Strzelcach Opolskich. Na podstawie zebranej dokumentacji ustalono, iż Pan Rajmund Hudzik posiada upoważnienie Starosty Strzeleckiego nr OR.077.1.31.2015.UK1 z dnia 7 maja 2015 r. do załatwiania spraw w imieniu Starosty Strzeleckiego, w tym wydawanie decyzji administracyjnych, natomiast Pan Konrad Tacica posiada upoważnienie Starosty Strzeleckiego nr OR.077.32.2015.RH z dnia 28 maja 2015 r. do załatwiania spraw w imieniu Starosty Strzeleckiego, w tym wydawanie decyzji administracyjnych. Akta skontrolowanych postępowań wskazują, iż w każdym przypadku na załatwienie sprawy zachowany został termin miesięczny, wynikający z zapisów art. 35 § 3 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego. Ustalono ponadto, iż w każdym kontrolowanym przypadku organ umożliwił stronom czynny udział w sprawie na każdym etapie postępowania. Postępowanie kontrolne wykazało, iż w jednym kontrolowanym przypadku podstawą





# Wojewoda Opolski

## Adrian Czubak

aktualizacji operatu ewidencji gruntów i budynków była niekompletna dokumentacja geodezyjna i kartograficzna, bowiem brak było daty sporządzenia wykazu zmian danych ewidencyjnych.

(załącznik nr. 1 do projektu wystąpienia pokontrolnego)

**Pozytywnie** oceniono realizację przez Starostę Strzeleckiego zalecenia pokontrolnego nr 7

**Pozytywnie z uchybieniem** oceniono jakość dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej będącej podstawą aktualizacji operatu ewidencji gruntów i budynków.

### 12.9 Realizacja zalecenia pokontrolnego nr 8:

Treść zalecenia nr 8

*Uwzględniając wykazane w protokole kontroli nieprawidłowości należy podjąć działania zapewniające przestrzeganie § 47 rozporządzenia w sprawie ewidencji gruntów i budynków który stanowi, iż aktualizacja bazy danych ewidencji gruntów i budynków winna być dokonywana niezwłocznie po uprawomocnieniu się decyzji.*

Na podstawie kontroli 33 postępowań administracyjnych z zadań realizowanych przez Starostę Strzeleckiego z zakresu geodezji i kartografii ustalono, iż w 13 przypadkach baza danych ewidencji gruntów i budynków dokonywana była w czasie krótszym niż 14 dni od daty uprawomocnienia się decyzji administracyjnej. W 20 przypadkach termin aktualizacji bazy wynosił od 15 do 30 dni, natomiast w jednym przypadku termin aktualizacji wynosił 34 dni. Uznać zatem należy, iż baza danych ewidencji gruntów i budynków w przeważającej części aktualizowana była zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

**Pozytywnie z uchybieniem** oceniono termin aktualizacji bazy danych ewidencji gruntów i budynków, bowiem wystąpił przypadek, kiedy aktualizacja dokonana była w terminie dłuższym niż 30 dni.

(załącznik nr. 1 do projektu wystąpienia pokontrolnego)

### 13. Ocena skontrolowanej działalności oraz skutki stwierdzonych nieprawidłowości

Biorąc pod uwagę wszystkie powyższe ustalenia dokonane w wyniku kontroli, działania Starosty Strzeleckiego jako organu administracji geodezyjnej i kartograficznej ocenia się pozytywnie z nieprawidłowościami.

Przeprowadzone postępowanie kontrolne wykazało, iż w strukturze organizacyjnej Starostwa Powiatowego w Strzelcach Opolskich prawidłowo umiejscowiono Geodetę Powiatowego. Posiada on wszelkie upoważnienia, aby realizować w imieniu starosty zadania z zakresu geodezji i kartografii. Postępowanie kontrolne wykazało jednak, iż nie wszyscy pracownicy Wydziału Geodezji, Kartografii, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami realizujący zadania z zakresu geodezji i kartografii posiadają w pełni aktualne oraz kompletne upoważnienia, czego skutkiem jest brak możliwości przez te osoby pełnienia obowiązków na obecnie funkcjonującym w Starostwie Powiatowym w Strzelcach Opolskich oprogramowaniu.





# Wojewoda Opolski

## Adrian Czubak

Ocena działań Starosty Strzeleckiego w zakresie planowanej modernizacji operatu ewidencji gruntów i budynków dla poszczególnych obrębów wykazała, iż zadania te realizowane będą sukcesywnie, bowiem przedstawiony harmonogram modernizacji zakłada, iż dostosowanie danych ewidencyjnych dla Powiatu Strzeleckiego do przepisów rozporządzenia nastąpić będzie w latach 2018 – 2023. Uznać zatem należy, że Starosta Strzelecki podejmuje prace w celu dostosowania danych do obecnie obowiązujących przepisów prawa, z uwagi na fakt, iż obecnie jakość informacji zawartych w ewidencji gruntów i budynków jest nieodpowiednia.

W ramach kontroli realizacji przepisów rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego ustalono, iż organ prawidłowo realizuje obowiązki wynikające z § 7 ust. 1 tegoż rozporządzenia, stanowiącego, iż pozyskiwanie, ewidencjonowanie, przechowywanie, udostępnianie oraz zabezpieczanie materiałów zasobu odbywa się z wykorzystaniem systemu informatycznego. Ustalono, iż bieżąca cyfryzacja materiałów przyjmowanych do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego przebiega prawidłowo, bowiem począwszy od kwietnia 2011 r. wyniki wszystkich prac geodezyjnych i kartograficznych są ewidencjonowane, przyjmowane oraz udostępniane z wykorzystaniem systemu teleinformatycznego. System pozwala również na prowadzenie rejestru zgłoszeń, obsługę zgłoszeń oraz tworzenie metadanych. W odniesieniu do archiwalnych materiałów zasobu ustalono, iż może zostać naruszony termin ewidencjonowania, przechowywania i udostępniania tej dokumentacji z wykorzystaniem wdrożonego systemu teleinformatycznego. Fakt zeskanowania i zapisania dokumentacji w formie cyfrowej nie daje bowiem gwarancji, iż termin wskazany w § 32 rozporządzenia w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, na ewidencjonowanie, przechowywanie, oraz zabezpieczanie materiałów zasobu z wykorzystaniem systemu teleinformatycznego wdrożonego przez Starostę Strzeleckiego zostanie zachowany. Skutkiem naruszenia terminu może być niepełne wykorzystanie funkcjonalności systemu teleinformatycznego a co za tym idzie wydłużenie czasu obsługi stron oraz zwiększenie nakładu pracy związanej z udostępnianiem materiałów zasobu. Ponadto stwierdzono nieprawidłowości dotyczące nadawania identyfikatorów poszczególnym dokumentom wchodzącym w skład operatów technicznych przechowywanych w postaci elektronicznej z wykorzystaniem systemu ERGO – Ośrodek. Nieprawidłowości te mają charakter formalny, ale mogą powodować trudności w prawidłowym prowadzeniu ewidencji materiałów zasobu, czego efektem może być wydawanie niekompletnych informacji z państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego.

Starosta Strzelecki prowadzi bazy danych o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt. 2, 3, 7, 10 oraz w ust. 1b ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne, jednakże nie są one zgodne z modelami pojęciowymi określonymi w przepisach szczególnych, co skutkuje obniżeniem jakości danych państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego a także brakiem możliwości wymiany danych w obowiązującym formacie.

Kontrola realizacji zaleceń pokontrolnych wykazała iż Starosta Strzelecki poprawnie wykonuje zadania merytoryczne wynikające z art. 12, 12a, 12b ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne. Zachowane są przewidziane przepisami prawa terminy uzgodnienia listy niezbędnych materiałów do realizacji prac geodezyjnych lub prac kartograficznych, jednak termin w jakim odbywa się weryfikacja danych powinien zostać, w miarę możliwości skrócony, bowiem przepisy wskazują na niezwłoczną weryfikację zbiorów danych lub innych materiałów stanowiących wyniki prac geodezyjnych lub kartograficznych. Skutkiem zbyt długo trwającej czynności weryfikacji mogą być skargi wykonawców prac geodezyjnych i kartograficznych na opieszałość organu.

Ustalono, iż bazy danych prowadzone przez organ aktualizowane są przez organ terminowo, na podstawie przekazywanych do powiatowego ośrodka dokumentacji





# Wojewoda Opolski

## Adrian Czubak

geodezyjnej i kartograficznej wyników prac geodezyjnych i kartograficznych. Na podstawie skontrolowanych opracowań nie stwierdzono przypadku zaniechania przez Starostę Strzeleckiego obowiązku aktualizacji baz danych wynikami prac geodezyjnych i kartograficznych.

Kontrola wybranych postępowań administracyjnych z zakresu ewidencji gruntów i budynków wykazała, iż Starosta Strzelecki zrealizował wszystkie zalecenia pokontrolne. Ustalono jednak, że organ prowadząc postępowanie administracyjne winien dochować większej staranności w ocenie dokumentacji będącej podstawą dokonania zmiany. W przypadku, kiedy podstawą zmiany jest niekompletna dokumentacja, odwołania stron od decyzji będą uzasadnione.

Postępowanie kontrolne w zakresie zaleceń pokontrolnych dotyczących gleboznawczej klasyfikacji gruntów wykazało, iż zostały one zrealizowane prawidłowo, bowiem w każdym przypadku decyzja starosty zawierała wszelkie wymagane prawem dokumenty, a zainteresowane strony zawiadamiane były o możliwości składania zastrzeżeń do projektu klasyfikacji Strony informowane były ponadto, w przypadku przekroczenia wskazanego przepisami prawa terminu załatwienia sprawy o nowym terminie jej załatwienia oraz przyczynie zwłoki.

Ustalono, iż baza danych ewidencji gruntów i budynków aktualizowana jest niezwłocznie na podstawie wymaganych przepisami prawa dokumentów, a zawiadomienia o dokonanych zmianach w danych ewidencyjnych wysyłane są do odpowiednich organów, osób i jednostek określonych w § 49 rozporządzenia w sprawie ewidencji gruntów i budynków. Poprawa nastąpiła również w zakresie przekazywania Opolskiemu Wojewódzkiemu Inspektorowi Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego kopii baz danych oraz Marszałkowi Województwa Opolskiego powiatowych zestawień zbiorczych danych objętych ewidencją gruntów i budynków. Ponadto postępowanie kontrolne wykazało, iż Starosta Strzelecki realizuje obowiązek wynikający z przepisów rozporządzenia w sprawie ewidencji gruntów i budynków polegający na okresowej weryfikacji danych ewidencyjnych.

Kontrolujący ustalili, iż rejestr zgłoszeń prac geodezyjnych i kartograficznych prowadzony przez Starostę Strzeleckiego może zawierać błędne informacje.

#### 14. Zalecenia pokontrolne

Biorąc pod uwagę wyniki kontroli zalecam, co następuje:

1. Należy podjąć działania, które doprowadzą do sytuacji w której każdy pracownik realizujący zadania z zakresu geodezji i kartografii posiadał będzie aktualne i kompletne upoważnienia, zgodne z obowiązującymi przepisami prawa oraz odpowiadające zakresowi wykonywanych obowiązków
2. Należy dostosować bazę danych ewidencji gruntów i budynków do wymogów Zintegrowanego Systemu Informacji o Nieruchomościach
3. Należy podjąć działania, które pozwolą na udostępnianie archiwalnych materiałów PZGiK w wersji elektronicznej z wykorzystaniem obecnie funkcjonującego w powiecie







# Wojewoda Opolski

## Adrian Czubak

strzeleckim systemu, aby termin określony w § 32 ust. 2 rozporządzenia w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, został zachowany

4. Podjąć działania mające na celu prawidłowe nadawanie identyfikatorów zasobu dokumentom przyjętym do PZGiK, stosownie do zapisów § 15 rozporządzenia w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego
5. Podjąć działania mające na celu poprawę jakości prowadzonych baz danych poprzez doprowadzenie do zgodności z wymogami określonymi w poszczególnych rozporządzeniach dotyczących prowadzenia tychże baz
6. Podjąć działania mające na celu poprawę terminowości weryfikacji prac geodezyjnych przyjmowanych do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego

Stosownie do treści art. 49 ustawy o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2011 r., Nr 185, poz. 1092) proszę o przedstawienie w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego Wystąpienia pokontrolnego informacji o sposobie wykonania powyższych zaleceń, wykorzystaniu wniosków lub przyczynach ich niewykorzystania albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości.

Kontrolę wpisano do książki ewidencji kontroli prowadzonej w Starostwie Powiatowym w Strzelcach Opolskich pod numerem 2/2018.

**Wojewoda Opolski**

*Adrian Czubak*

Sprawę prowadzi: Aleksandra Żurek, Inspektor Wojewódzki, Wojewódzka Inspekcja Geodezyjna i Kartograficzna w Opolu, tel 774524289

Wykaz załączników:

1. Postępowania administracyjne w sprawie ewidencji gruntów i budynków
2. Terminowość dokonania zmian i zawiadamiania o zmianach
- 3a. Kontrola operatów technicznych przyjętych do PZGiK
3. EGiB raporty walidacji baz danych
4. GESUT raporty walidacji baz danych
5. RCIWN raporty walidacji baz danych
6. SOG raporty walidacji baz danych
7. BDOT raporty walidacji baz danych



ul. Piastowska 14,  
45-082 Opole  
NIP: 754-11-16-953  
REGON: 000514325

tel. 77 45 24 125  
fax 77 45 24 705  
email: [bok@opole.uw.gov.pl](mailto:bok@opole.uw.gov.pl)  
www: [www.opole.uw.gov.pl](http://www.opole.uw.gov.pl)